

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ГОРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИНСТИТУТ ГУМАНИТАРНЫХ ПРОБЛЕМ**

М.В. Зенкин, Л.Н. Колосова,  
В.В. Литвиненко, В.Е. Пушкин,  
В.И. Чернобаев

**ПОЛИТОЛОГИЯ**  
Учебное пособие-справочник  
Книга 1

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ СТРАН МИРА**

Под общей редакцией чл.-корр. Украинской академии  
исторических наук, профессора В.Е. Пушкина

Рекомендовано  
Министерством образования и науки Украины  
в качестве учебного пособия для студентов  
высших учебных заведений

Днепропетровск  
НГУ  
2003

УДК 32 (082.24)  
ББК 66.0  
П-50

**ПОЛІТОЛОГІЯ.** Навчально-методичний посібник. Серія довідників. Кн.1. Політичні системи країн світу / Під загальною редакцією В.Ю.Пушкіна. – Дніпропетровськ: НГУ, 2003. – 222 с.

Рекомендовано Міністерством освіти і науки України як навчальний посібник для студентів вищих навчальних закладів (лист Міністерства освіти і науки України №14/18.2 – 1445 від 11.07.2002 р.).

Запропонований посібник є першою складовою частиною серії довідників, підготовленої колективом кафедри історії та політичної теорії НГУ. В ньому розглядаються політичний устрій 40 країн світу, які віддзеркалюють існуючі у світі форми правління, партійні та виборчі системи.

Видання розраховане на студентів усіх спеціальностей, аспірантів і викладачів, а також усіх, хто цікавиться політичними проблемами.

**РЕЦЕНЗЕНТИ:** доктор історичних наук, професор Болебрух А.Г. – завідувач кафедри історіографії та джерелознавства історичного факультету ДНУ, академік Української академії історичних наук;  
доктор соціологічних наук, професор Сурмін Ю.П. – заступник директора – начальник Центру соціологічних досліджень та моніторингу Інституту проблем державного управління і місцевого самоврядування Української Академії державного управління при Президентіві України.

ISBN 966-8271-51-3  
ISBN 966-8271-52-1

© Національний гірничий університет, 2003  
© В.Ю. Пушкін, М.В. Зенкін, Л.М. Колосова,  
В.В. Литвиненко, В.І. Чорнобаєв, 2003

## ВСТУПЛЕНИЕ

Украина сегодня переживает тот ответственный период, когда ощутимо стали проявляться ошибки государственного строения, четко обозначились просчеты, связанные с попыткой гибридизации авторитарных советских методов руководства страной с новыми подходами демократического управления обществом.

Необходимость издания этого справочника, в первую очередь обусловлена сложными процессами, связанными с реформированием, становлением, функционированием демократической политической системы в Украине. Мировая практика свидетельствует, что каждый народ сам и только сам создает собственное государство. В этом весьма противоречивом процессе не возможно кого-то копировать, повторять или наследовать чей-то опыт построения политической системы в чистом виде. Однако, положительный опыт функционирования государственных институтов власти, способы их легализации, формы и процедуры избирательных кампаний и выборов, механизмы и инструменты реформирования различных государственных структур крайне необходимы для определения собственных путей, методов реформирования всей политической системы.

Необходимость издания этого справочника вызвана отсутствием в достаточном количестве достоверной информации, фактического материала, раскрывающих и показывающих принципы функционирования различных политических систем в мире. Следует отметить, что изложенный в справочнике материал подвергается постоянным изменениям, связанным, в первую очередь с выборными процессами. Фактический и нормативный материал дан по состоянию на 2003 год.

Справочник состоит из 40 самостоятельных очерков, в каждом из которых содержится характеристика политической системы того или иного государства. Государственные функции в каждой стране осуществляются стройной разветвленной системой специально созданных органов власти. Среди них, как правило, выделяют высшие органы власти – парламент, главу государства и правительство, Верховный суд. Именно они реализуют основные властные полномочия, а их деятельность приобретает политическую значимость.

При подготовке справочника использованы материалы УНИАН, ИТАР-ТАСС "Страны мира сегодня", Т.1-5, 2002 г.; журналы "Эхо планеты"; "Новое время", Интернет и другие периодические издания.

# АВСТРАЛИЯ

## Австралийский Союз

*Государство на материке Австралия, острове Тасмания и прилегающих островах. Территория — 7,7 млн. км<sup>2</sup>. Столица — г. Канберра. Население — 19,0 млн. чел. (1999 г.), в основном потомки переселенцев из Великобритании и Ирландии, а также из других стран. Коренных жителей (аборигенов) — около 230 тыс. чел. Официальный язык — английский.*

Австралия — федеративное государство, входящее в Содружество, возглавляемое Великобританией. Оно состоит из 6 штатов и двух территорий — Северной и Австралийской столичной. В каждом штате есть губернатор, назначаемый королевой Великобритании, парламент, правительство, судебные органы.

Действует Конституция, принятая 9 июля 1900 г. и вступившая в силу в январе 1901 г. с последующими изменениями и дополнениями. Австралия — конституционная парламентская монархия.

### Система органов власти

**Глава государства** — королева Великобритании Елизавета II, которая осуществляет свои полномочия через, назначаемого ею, генерал-губернатора по рекомендации австралийского правительства. Генерал-губернатором Австралии назначен 23 апреля 2001 г. Питер Холлингворт — бывший архиепископ английской церкви Брисбена.

Среди полномочий генерал-губернатора можно выделить следующие: он имеет право созыва и отсрочки парламентских сессий, роспуска Палаты представителей; он одобряет принятые парламентом законы, а также вправе возвратить закон в парламент со своими поправками; он назначает на государственные должности, осуществляет право помилования и является верховным главнокомандующим.

Генерал-губернатор назначает консультативный орган — Федеральный исполнительный совет, который, согласно Конституции, создается "для оказания помощи генерал-губернатору в осуществлении им своих функций в управлении государством". В состав Федерального исполнительного совета входят министры и другие лица, назначаемые генерал-губернатором на такой срок, какой он сочтет нужным. Деятельность Федерального исполнительного совета контролируется парламентом.

Представители королевы в штатах — губернаторы — независимы от генерал-губернатора; их деятельность им не контролируется. Они действуют в пределах предоставленной компетенции. Срок их полномочий также равен пяти годам.

**Законодательная власть** принадлежит Федеральному парламенту в составе королевы, представленной генерал-губернатором, Сената и Палаты представителей. В составе верхней палаты (Сената) — 76 человек (по 12 от каждого штата и по два от территорий), избираемые путем прямых выборов по системе пропорционального представительства. Сенаторы от штатов избираются на шесть лет (от территорий — на три года) со сменой половины состава каждые три года. В нижней палате (Палата представителей) — 150 депутатов (по Кон-

ституции общее число членов этой Палаты должно быть примерно в два раза большим, чем в Сенате). Депутаты нижней палаты также избираются путем прямых выборов по пропорциональной системе. Число депутатов, избираемых в каждом штате, определяется пропорционально численности населения соответствующего штата, но не должно быть менее 5 человек. От северной территории в Палату представителей избирается 1 человек, от австралийской столичной территории – 2. Срок их полномочий — три года, но по решению генерал-губернатора палата может быть распущена досрочно. Первая сессия парламента созывается не позднее чем через 30 дней после выборов. В составе парламента действуют различные комиссии, как постоянные (большинство из них занимается внутрипарламентскими делами), так и временные, создаваемые для определенных целей (к примеру, комиссия парламентских расследований). Полномочия палат практически одинаковы (за исключением сферы финансового законодательства — Сенат лишен права вносить поправки в финансовые законопроекты).

Сфера законодательства штатов и федерации разграничена Конституцией. В компетенцию местных органов власти входят вопросы здравоохранения, школьного обучения, дорожного хозяйства. Однако, если законы штатов противоречат законам федерации, предпочтение отдается последним.

**Исполнительная власть** принадлежит британской королеве и осуществляется от ее имени назначаемым ею на пять лет генерал-губернатором и правительством во главе с премьер-министром.

Правительство Австралии образуется из представителей партии, получившей большинство мест в парламенте, и возглавляется премьер-министром.

Им становится лидер победившей на выборах партии, который формирует Кабинет и представляет список на утверждение генерал-губернатора. В 1996 г., а затем в ноябре 2001 г. премьер-министром Австралии назначен Джон Уинстон Говард – лидер Либеральной партии. Министры должны быть членами парламента. Они также являются членами исполнительного совета по должности. Роль Кабинета достаточно велика. Он определяет основные направления государственной политики, обладает законодательными полномочиями, используя делегированное ему парламентом право на издание законодательных актов, наделен квазисудебными функциями. Кроме того, он реализует полномочия, формально закрепленные за генерал-губернатором. Каждый из министров, входящих в Кабинет, отвечает, как правило, за один департамент, однако один министр может руководить и несколькими департаментами одновременно. Правительство несет коллективную ответственность перед нижней палатой федерального парламента.

**Судебная власть** Австралии включает *федеральные суды*, суды отдельных штатов, а также несколько специальных судебных учреждений с четко определенными, весьма ограниченными функциями. И федеральные суды, и суды отдельных штатов могут рассматривать дела в соответствии с законодательством, как Союза, так и штатов. Поэтому федеральные суды созданы лишь в ка-

честве высших судебных органов, а также для выполнения судебных функций в Австралийской столичной и Северной территориях.

Федеральная система судов подверглась существенным преобразованиям в конце 1970-х гг., когда наряду с ранее действовавшим Высоким судом Австралии были созданы Семейный суд Австралии (Закон о семейном праве 1975 г.), а затем Федеральный суд Австралии (Закон о нем принят в 1976 г.)

*Высокий суд* Австралии состоит из председателя и шести членов. Он рассматривает вопросы, связанные с толкованием Конституции, дела, в которых Австралийский Союз выступает в качестве одной из сторон, споры между штатами, жалобы на действия некоторых федеральных чиновников, а также дела об уголовных преступлениях предусмотренных законодательством Союза.

*Федеральный суд* Австралии состоит из двух отделений — общего и промышленного, в котором рассматриваются трудовые конфликты. При необходимости Федеральный суд заседает в любом из штатов или территорий в его составе — председатель и 26 членов. Основная функция Федерального суда — рассматривать (в коллегиях из трех судей) жалобы на постановления, вынесенные его судьями единолично, на постановления верховных судов территорий и на некоторые акты верховных судов штатов, осуществляющих федеральную юрисдикцию

По Закону о трудовых отношениях 1988 г. Промышленное отделение Федерального суда преобразовано в самостоятельный Суд по трудовым делам.

*Семейный суд* Австралии состоит из председателя и 43 членов, рассматривающих дела единолично или в небольших коллегиях. Согласно Закону о семейном праве 1975 г. только этот суд может дать разрешение на развод на всей территории страны, кроме штата Западная Австралия и Северной территории, где эту функцию выполняют соответствующие верховные суды. Помимо разводов Семейный суд рассматривает любые другие споры между супругами (бывшими супругами) как имущественного, так и неимущественного характера.

Системы судов каждого из штатов и территорий организованы и действуют самостоятельно, а их структура и функции обнаруживают существенные расхождения. Высшей судебной инстанцией для соответствующего штата и территории везде является *Верховный суд*. На свои должности судьи любых судов назначаются (пожизненно либо до достижения определенного возраста) соответствующими органами исполнительной власти. Судьи могут быть смещены со своих постов, как правило, лишь после решения, принимаемого парламентом Союза или штата.

В стране сравнительно много *специализированных судов*, не входящих в систему общих судов. Так, в 1975 г. был создан Трибунал административных обжалований — независимый судебный орган, который рассматривает жалобы на решения, принимаемые министрами Австралийского Союза и некоторыми другими правительственными чиновниками.

### **Основные политические партии**

На всём протяжении XX ст. в Австралии основная борьба на выборах разворачивалась между кандидатами Лейбористской партии и либерально-национальной коалиции. Исследо-

вания политологов показали, что около 85% взрослых австралийцев идентифицируют себя какой-либо политической партией.

Поэтому большинство избирателей постоянно голосуют за одну и ту же партию.

**Австралийская лейбористская партия (АЛП).** Основана в 1891 г. когда поражение забастовок моряков и сельскохозяйственных рабочих заставило профсоюзы добиваться своего" представительства в парламенте. В 1899 г. колонию Квинсленд возглавил кабинет лейбористского меньшинства, ставший первым в мире лейбористским правительством. Впрочем, он пробыл у власти лишь пять дней, потерпев поражение в местном парламенте. В 1901 г. АЛП прошла в первый федеральный парламент, в 1904 г., на четыре месяца сформировала национальное правительство меньшинства, а в 1910 г. обеспечила контроль над обеими палатами. С тех пор история АЛП развивалась извилистыми и прихотливыми путями.

Первый раскол произошел в 1916 г. когда ряд членов партии (в основном ирландские католики) выступили против введения воинской повинности и отправки призывников на европейский театр Первой мировой войны. В конце концов, лейбористский премьер У.Хьюз был вынужден покинуть партию, уведя с собой ряд министров и парламентариев-единомышленников. Отколовшаяся часть партии присоединилась к тогдашней оппозиции и сформировала новую – Национальную партию, которая не позволяла лейбористам прийти к власти вплоть до 1929 г. Лейбористское правительство, сформированное в 1929 г. вновь раскололось по вопросу о выработке приемлемой политики борьбы с последствиями экономической депрессии и в 1932 г. потеряло власть. И вновь ряд парламентариев-лейбористов сформировали новую антилейбористскую группу (Партию единой Австралии), заключившую союз с консерваторами. После десятилетнего забвения в 1941–1949 гг. для АЛП вновь наступил период политического триумфа, когда возглавляемые Кертином и Чифли правительства выступили с новаторскими программами в области социального обеспечения, национального развития, управления экономикой, развития государственного предпринимательства и поощрения иммиграции. Третий крупный кризис потряс партию в 1955–1957 гг. когда от нее откололась влиятельная группа антикоммунистов-католиков. Была сформирована Демократическая лейбористская партия, которая вновь вынудила АЛП надолго уйти в оппозицию. В 1972–1975 гг. лейбористы наконец опять сформировали правительство во главе с премьер-министром Г.Уитлемом, однако период ее политического возрождения длился недолго и закончился "конституционным кризисом" 1975 г. Однако переход в оппозицию на этот раз оказался кратковременным, и в 1983 г. лейбористы вновь сформировали правительство во главе с премьером Р.Хоуком, а затем одержали серию побед на выборах – трижды вместе с Хоуком и один раз вместе с его преемником П.Китингом, который в 1996 г. потерпел поражение.

АЛП – федеральная партия, уходящая своими корнями в профсоюзное движение. Традиционная связь лейбористов с профсоюзным движением отражается в формальном вхождении профсоюзов в партийные организации штатов. Этим и обусловлен двойственный статус членов партии: наряду с 50 тыс.

членов, которые добровольно платят взносы в партийные кассы, существует ещё и более 1 млн. членов профсоюзов, организационно связанных с партией. Члены местных отделений АЛП, как правило, являются выходцами из преуспевающего слоя среднего класса. АЛП имеет социал-демократическую направленность.

Партия в целом выступает за широкое перераспределение с целью обеспечения большего социального и экономического равенства. В настоящее время эта идеология все чаще выражается в идее равенства возможностей и борьбе с дискриминацией в сфере образования, национальной и социальной политики, городского развития, а также в сфере производства и социального обеспечения. АЛП – входит в Социалистический интернационал.

**Национальная партия Австралии (НПА).** Основана в 1916 г. Выражает интересы аграрного сектора. Вплоть до 1980-х г. она называлась аграрной партией. Несмотря на то, что на выборах Национальная партия постоянно получала не более 10% голосов избирателей, начиная с 1919 г. она вышла на общенациональную политическую арену и упрочила свое Положение в парламенте страны благодаря влиянию на региональный электорат. В 1922 г. партия согласилась войти в коалицию с крупной Либеральной партией – противницей лейбористов. Этот союз до сих сохраняет свою прочность, и либерально–национальная коалиция продолжает оставаться эффективной альтернативой лейбористскому движению как на общенациональном уровне, так и во многих штатах.

Национальная партия насчитывает 120 тыс. членов и является крупнейшей по численности политической партией в стране, что обеспечивает ей широкую избирательную базу, солидный бюджет (за счет членских взносов), и меньшую зависимость, по сравнению с другими партиями, от спонсорской помощи. Большинство членов партии и представляющие ее парламентарии являются выходцами из провинции.

НПА поддерживает идею активного участия государства в развитии комплекса социальных услуг в сельских районах и в организации системы реализации сельскохозяйственной продукции для поддержания прибыльности аграрного производства. Такая ориентация нередко вступала в противоречие с идеологией ограничения государственного вмешательства в экономику, характерной для Либеральной партии – партнера по коалиции. Впрочем, в целях сохранения жизнеспособности коалиции Национальной партии всегда удавалось добиться от Либеральной партии некоторых политических уступок, хотя сельские избиратели неизменно подвергали партию критике за уступки в пользу либералов.

В вопросах экономической, социальной и внешней политики Национальная партия склонна занимать консервативные позиции.

**Либеральная партия Австралии (ЛПА).** Создана в 1944 г. Насчитывает 70 тыс. членов. Показателем политических успехов либеральной партии является ее 23–летнее пребывание у власти в коалиции с Национальной партией в период с 1949 по 1972 гг. В 1972 г. она лишилась власти. В 1975 г. коалиция вновь сформировала правительство, в 1977 г. и 1980 г. добилась переизбрания, но на парламентских выборах в 1983 г. потерпела поражение. С тех пор либе-

ральная партия длительное время играла роль оппозиции. Наконец в марте 1996 г. Джон Говард привел ее к победе, повторенной на выборах в октябре 1998 г. и в ноябре 2001 г. В 1990-х гг. партия неизменно добивалась успехов и в штатах.

Идеология современной Либеральной партии представляет собой смесь классического либерализма, социального либерализма, консерватизма и прагматизма. Ее фракция в парламенте представляет собой довольно пестрый идеологический конгломерат.

**Партия австралийских демократов (ПАД).** Партия создана в 1977 г. Демократы поддерживают идею частного предпринимательства в рамках социально–ориентированной экономики "государства всеобщего благосостояния" и всегда проявляли особый интерес к проблемам образования и охраны окружающей среды. С 1984 г. демократы обеспечивают баланс сил в сенате и тем самым оказывают определенное влияние на законодательный процесс. Партию поддерживают в основном квалифицированные специалисты с высшим образованием. Насчитывает около 2 тыс. членов.

В стране действуют еще и другие более мелкие партии – Единая нация, Партия зеленых Австралии, Социалистическая партия Австралии, Социалистическая рабочая партия, Партия за ядерное разоружение, Партия за безъядерную Австралию и т.д.

По итогам последних парламентских выборов (10 ноября 2001 г.) победу опять одержала правящая либерально-национальная коалиция.

В Палате представителей Либеральная партия Австралии получила 68 мест (из 150); В Сенате 31 место (из 76). Национальная партия Австралии соответственно 13 и 3 места; Австралийская лейбористская партия – 65 и 28 мест. Остальные места в Палате представителей получили прочие (4), а в Сенате – Партия Австралийских демократов (8), Партия зеленых (2), Единая нация (1) и прочие (3). Нынешнее коалиционное правительство (ЛПА и НПА) возглавляет уже третий срок Дж. Говард – лидер Либеральной партии.

### **Профсоюзные объединения**

**Австралийский совет профсоюзов.** Создан в 1927 г. Объединяет 51 отраслевой профсоюз. Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП).

## **Австрия**

### **Австрийская Республика**

*Государство в Центральной Европе. Территория – 83,9 тыс. км. Столица – г. Вена. Население – 8,09млн. чел. (1999 г.), около 98 % - немецкоязычные австрийцы. Официальный язык – немецкий.*

По форме государственно-территориального устройства Австрия – федерация, в состав которой входит 9 земель, которые делятся на округа, округа – на общины.

Основной законодательный акт страны – Конституция 1920 г.: в 1929 г. она подвергалась значительным изменениям и с этого времени называется

“Федеральный конституционный закон 1920 г. в редакции 1929 г.” Её действие было прекращено в 1934 г. с установлением в стране режима фашистской диктатуры. 1 мая 1945 г. Конституция вновь вступила в силу.

По форме правления Австрия – парламентско-президентская республика.

### **Система органов власти**

**Глава государства** – Федеральный Президент, избираемый на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права. Срок полномочий — 6 лет. Конституция предусматривает, что повторное избрание на этот пост допускается только один раз. Президент Австрии с 1992 г. – Т. Клестиль, переизбранный на этот пост 19 апреля 1998 г. Функции Президента определены в основном дипломатическим протоколом и носят церемониальный характер. В его полномочия входит назначение Федерального канцлера и по его представлению других членов правительства. Он осуществляет верховное командование федеральной армией. В полномочия Президента входят созыв очередных и внеочередных сессий парламента, его роспуск; он присваивает профессиональные звания, предоставляет исключительные льготы, надбавки и пенсии, имеет право помилования, представляет Австрию в отношениях с другими государствами, принимает послов. Однако свои функции Президент осуществляет на основе предложений правительства, и все его решения должны быть подписаны федеральным канцлером или соответствующим федеральным министром. За свою деятельность Президент отвечает перед Федеральным собранием.

**Законодательная власть** федерации осуществляется Федеральным собранием, состоящим из двух палат: Национального и Федерального советов. Нижняя палата – Национальный совет (Национальрат) состоит из 183 депутатов, избираемых по пропорциональной системе на 4 года на основе равного, прямого избирательного права путём тайного голосования. Ежегодно проводится очередная сессия Национального совета. Решение Национального совета принимаются простым большинством голосов в присутствии не менее 1/3 членов. Заседания, как правило, проводятся открыто.

Верхняя палата – Федеральный совет (Бундесрат), в составе которого 63 человека, - орган представительства земель. Каждая земля выдвигает число депутатов, пропорциональное числу граждан земли. Федеральный совет избирается ландтагами (парламентами земель) на срок своих полномочий по пропорциональной системе. Председательствуют в Федеральном совете по очереди представители земель, которые меняются каждые полгода. Председатель созывает Федеральный совет на заседания, как правило, открытые.

Наиболее важные вопросы палаты обсуждают вместе. Такое мероприятия получило название Бундесферзаммлунг.

Правом законодательной инициативы обладают члены Национального совета, члены федерального правительства. Кроме того, на рассмотрение Национального совета должно быть передано любое предложение, посланное 100 тыс. избирателей (так называемая народная инициатива). Законопроект сначала проходит через Национальный совет, а затем передаётся на рассмотрение Федерального совета.

Федеральный совет либо одобряет его, либо обоснованно возражает. Возражение передается Национальному совету в течение восьми недель. Если он, получив возражение, вновь проголосует в присутствии 1/2 своих членов за первоначальный проект, закон считается принятым. Кроме того, Федеральный совет не может возражать против решений Национального совета относительно своего регламента, роспуска, а также ряда вопросов финансового характера. Все федеральные законы должны быть скреплены подписью Президента. По Конституции возможен еще один способ принятия законов — проведение референдума. В этом случае законопроект становится законом, если за него выскажется большинство граждан, участвующих в голосовании. Консультативным органом Национального совета Председательский совет, в состав которого входят 3 председателя Национального совета и председатели парламентских фракций.

**Исполнительная власть** осуществляется Федеральным Президентом Федеральным правительством. Оно состоит из канцлера — главы правительства, вице-канцлера и других министров, число которых непостоянно. Канцлер назначается Федеральным Президентом, остальные министры — Президентом по совету канцлера. С октября 1999 г. Федеральным канцлером назначен Вольфганг Шюссель (Австрийская народная партия). Хотя члены правительства не могут быть членами Национального совета, они вправе присутствовать на его заседаниях, на заседаниях другой палаты и комитетов любой из палат. Члены правительства отвечают за свою деятельность перед Национальным советом. В случае выражения палатой вотума недоверия правительству (его членам) оно прекращает свои полномочия. Кроме того, в случаях, предусмотренных законом, Президент может распустить правительство или отстранить от должности отдельных его членов. Каждая из федеральных земель имеет свою Конституцию, парламент (ландтаг), правительство. Федеральная Конституция регулирует разделение компетенции между федерацией и землями, причем явно в пользу федеральных властей, которым предоставляются весьма обширные полномочия (компетенция властей земель достаточно узка).

**Судебная власть** в Австрии, в соответствии с Конституцией страны, имеется три высших судебных органа — *Конституционный суд*, *Административный суд* и *Верховный суд*.

*Конституционный суд* рассматривает споры между отдельными землями, входящими в состав Австрийской Республики, и их конфликты с федеральными властями, споры о компетенции между судами и административными органами, а также жалобы по вопросам соответствия изданных законов Конституции, законности принятых постановлений и т.п. Конституционный суд состоит из председателя, его заместителя, 12 членов и шести их заместителей. Они назначаются из судей других судов, высших чиновников и университетских профессоров, сохраняющих при этом назначений свои должности. Дела слушаются им либо в полном составе, либо в коллегиях из девяти или пяти судей.

*Административный суд* рассматривает жалобы на решения органов управления, на злоупотребления властью, причинившие ущерб гражданину, и по другим вопросам. Суд принимает жалобы лишь после того, как заявителем исчер-

паны все возможности обжалования в административные органы. Члены Административного суда назначаются из судей (не менее трети состава) и опытных гражданских служащих, обязательно представляющих различные земли Австрии. Дела рассматриваются, как правило, в коллегиях из пяти судей, иногда — из трех либо девяти.

*Верховный суд* возглавляет систему общих судов. Он является высшей инстанцией по гражданским и уголовным делам, рассматривает кассационные жалобы, в частности, на приговоры суда шэф фенов. Заседания Верховного суда обычно проводятся в составе пяти ("сенат"), иногда трех ("тройной сенат") или 11 ("усиленный сенат") судей либо в полном составе.

Судья назначается либо Президентом Республики (трёх высших судебных органов), либо правительством по представлению Министерства юстиции и судов. Конституция гарантирует судьям несменяемость и запрещает переводить судей на другую должность без их согласия.

### **Основные политически партии**

Политическая жизнь Австрии определяется двумя крупнейшими партиями — Австрийской народной партией и Социалистической партией, которые объединялись в коалиционные кабинеты в течение всех послевоенных лет. За исключением периода 1966-1986 гг. Высокая степень политической стабильности обеспечивалась пропорциональной системы разделения государственных постов: если канцлер избирается из одной партии, то президент должен принадлежать к другой.

**Австрийская народная партия (АНП).** Создана в 1945 г. Насчитывает около 850 тыс. членов. Преемница консервативной Христианско-социальной партии (осн. в 1887 г.). АНП состоит из четырёх союзов: Экономического союза, Сельскохозяйственного союза, Союза рабочих и служащих, Союза пенсионеров, а также из примыкающих к ним женской и молодёжной организаций. Располагает влиянием в ряде массовых организаций, поддерживает контакт с католическими организациями. АНП является членом Международного демократического союза (МДС) и Европейского демократического союза (ЕДС).

**Социал-демократическая партия Австрии (СПА).** Воссоздана в 1945 г. Насчитывает 500 тыс. членов. Преемница Социал-демократической партии, основанной в 1889 г. (в 1945-1991 гг. — Социалистическая партия Австрии). Социальный состав партии: рабочие около — 35%, служащие — свыше 25%, пенсионеры — около 15%, домохозяйки - 13%. Социал-демократы сохраняют доминирующее влияние на лиц наёмного труда. В орбите её влияния находятся профсоюзы. К СПА примыкают или находятся под влиянием около 30 различных организаций с общей численностью членов более 1 млн. Входит в Социалистический интернационал.

**Австрийская партия свободы (АПС).** Основана в 1955 г. Насчитывает около 60 тыс. членов. Находит поддержку со стороны мелких и средних предпринимателей, чиновников, студенчества, интеллигенции, а также части рабочих. В последние годы. в АПС доминирует правое крыло, выступающее с националистических позиций. Руководители АПС высказываются за коренной пересмотр основ внутренней и внешней политики Австрии, включая Государ-

ственный договор и нейтралитет. Входит во Всемирный либеральный интернационал.

**Партия "зеленая альтернатива" (ЗА).** Создана в 1987 г. Насчитывает около 800 чел. Левая партия, ведущая за собой часть молодёжи, служащих, интеллигенции. Основная сфера интересов – экология. Движение сторонников охраны окружающей среды в Австрии группируется преимущественно вокруг ЗА. Тем не менее ЗА стремится активно действовать и на другие направления внутренней и внешней политики.

**Коммунистическая партия Австрии (КПА).** Основана 3 ноября 1918 г. Насчитывает 7 тыс. членов.

**Либеральный форум (ЛФ).** Образована 4 февраля 1993 г. бывшими членами Австрийской партии свободы.

В соответствии с итогами досрочных парламентских выборов 24 ноября 2002 г. 183 места в Национальном совете распределились следующим образом: правящая правоконсервативная коалиция – Австрийская народная партия и Австрийская партия свободы сохранило за собой большинство в новом составе парламента – 97 мест (в 1999 г. – по 52 места), оппозиция – Социалистическая партия Австрия и партия "зелёных" – 86 мест (в 1999 г. – 65 и 14). Коалиционное правительство (по итогам выборов 1999 и 2002 гг.), сформирована АНП и АПС. Пост федерального канцлера (с октября 1999 г.) занимает председатель Австрийской народной партии Вольфганг Шюссель.

### **Профсоюзные объединения**

**Объединения австрийских профсоюзов – ОАП.** Основано 30 апреля 1945 г. Объединяет 14 отраслевых профсоюзов, насчитывающих около 1,6 млн. членов (1999 г.). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

## **БЕЛЬГИЯ**

### **Королевство Бельгия**

*Государство в Западной Европе. Территория – 30,5 тыс. км<sup>2</sup>. Столица – г. Брюссель. Население – 10,2 млн. чел. (2000 г.). Официальные языки – французский, нидерландский (фламандский) и немецкий.*

По форме государственно–территориального устройства Бельгия – федеративное государство. Основное население ее составляют фламандцы и валлоны. В связи с возникшими между ними конфликтами в Бельгии, которая прежде была унитарным государством, начался (в последние десятилетия) процесс поэтапной "федерализации". При этом сначала было зафиксировано существование трех основных культурно-лингвистических сообществ: фламандского и французского и немецкого, а затем образованы три региона с широкой автономией: Фландрия, Валлония и Брюссельский столичный регион (последний объявлен официально двуязычным). В сообществах и регионах созданы соответствующие представительные и исполнительные органы. Компетенция сообществ и регионов разграничена. Одновременно Бельгия делится на десять провинций, а провинции на комунны.

По форме правления Бельгия – конституционная монархия. Действует Конституция Бельгии от 7 февраля 1831 г. с последними изменениями от 14 июля 1993 г., когда парламентом Бельгии была утверждена конституционная реформа государственного устройства страны, завершившая процесс ее федерализации, начатой в 70-е г.

### **Система органов власти**

**Глава государства** – король. Вступил на престол с 9 августа 1993 г. шестой Король бельгийцев – Альберт II (из династии Сакс–Кобург–Гота). Монарх обладает ограниченными полномочиями, но служит важным символом политического единства. В соответствии с Конституцией он осуществляет законодательную и исполнительную власть. Законодательные полномочия король делит с парламентом, в отношении которого он обладает значительными правами: утверждает и промульгирует законы, принятые парламентом, может распустить его, созвать на чрезвычайную сессию, отсрочить заседания палат (но не более чем на один месяц), вправе оставить у власти правительство, не пользующееся доверием парламента, и назначить новые выборы. Отношения короля с исполнительной властью строятся следующим образом. Король назначает и утверждает министров, однако ни один его акт не имеет силы без контрасигнации (подписи) соответствующего министра, который несет за него ответственность. Персона короля неприкосновенна. Он обладает полномочиями в сфере международных отношений: заключает договоры с иностранными государствами, объявляет войну и заключает мир, является главнокомандующим вооруженными силами. Конституционная поправка 1991 г. предоставила право занимать трон женщинам.

**Законодательная власть** осуществляется совместно королем и двухпалатным парламентом: Сенат и Палата представителей. В Палате представителей 150 депутатов, избираемых на четыре года путем прямых выборов по системе пропорционального представительства. В Сенате – 71 человек, из которых 1 – наследник короны, 40 избираются прямыми выборами (25 от Фландрии и 15 от Валлонии), по 10 человек – из состава Фламандского совета и совета Французского сообщества, 1 – из совета Германоязычного сообщества и соответственно по 6 и 4 новых члена кооптируют сенаторы–фламандцы и сенаторы–франкофоны. Срок полномочий Сената также равен четырем годам. В соответствии с реформой 1921 г. право быть избранным в Сенат ограничено рядом условий (в том числе имущественным цензом), которые не требуются при выборах в Палату представителей. Тем самым как бы подчеркивалась особая роль Сената. Однако обе палаты равноправны, их специфические права незначительны. Поправка, принятая в 1970 г., предусматривает создание в каждой из палат французской и фламандской лингвистических групп, чтобы предотвратить нарушение прав лиц, относящихся к различным языковым сообществам.

Ежегодно обе палаты собираются на сессии, которые длятся не менее 40 дней в году. Заседания палат проводятся отдельно, но в некоторых случаях (например, принятие присяги короля) они собираются на совместные заседания. В палатах создаются комитеты, которые играют важную роль в законодательной деятельности парламента. Через них, в частности, проходят все законопроекты.

Правом законодательной инициативы обладают все депутаты парламента и правительство. Однако процедура принятия законов свидетельствует о приоритете правительственных законопроектов. В то время как правительственный законопроект сразу же после его представления ставится на обсуждение палат, законопроект, внесенный парламентарием, еще до рассмотрения депутатами может быть отклонен председателем палаты, если он решит, что данный билль не заслуживает внимания. В 1980 г. было установлено, что законы, касающиеся национальных и языковых проблем, могут быть поставлены на голосование только при наличии "специального большинства" (присутствие большинства членов в каждой лингвистической группе). Законопроект считается принятым, если за него проголосует не менее 2/3 "специального большинства".

Помимо основной функции – принятия законов парламент обладает рядом других полномочий: утверждает бюджет, торговые договоры или соглашения, которые налагают на государство какие-то обязательства, ежегодно решает вопрос о численности вооруженных сил, назначает членов Верховного суда. Федеральный парламент утверждает федеральное правительство. Что касается контрольных функций парламента, то, по существу, они исчерпываются интерпелляциями (запросами) и вопросами.

**Исполнительная власть** осуществляется королем и федеральным правительством, которое назначается королем и ответственно перед Палатой представителей федерального парламента. Количественный состав федерального правительства (Совета министров) не должен превышать 15 министров. При формировании правительства учитывается национальный принцип: должны быть поровну представлены франкофоны и фламандцы. Сразу же после образования правительства на рассмотрение высшего законодательного органа вносится правительственная программа (декларация). Если программу не одобряет хотя бы одна палата, а правительство не получает вотума доверия, оно вынуждено уйти в отставку.

Компетенция федерального правительства распространяется только на федеральный уровень и включает ограниченный круг вопросов. Это – национальная оборона, внешняя политика, поддержание внутреннего порядка, национальные финансы, главные направления экономического развития, федеральная система социальной защиты, юстиция, здравоохранение, крупнейшие учреждения науки и культуры общенационального значения.

Достаточно широкими полномочиями обладает премьер-министр: Ги Верхофстадт (ФЛД). Его полномочия закреплены в ряде нормативных актов (в частности, в Королевском указе 1939 г. о создании службы общего управления и Регентском указе 1946 г.). Глава правительства определяет основные направления деятельности Совета министров, организует работу его заседаний. Он является связующим звеном между королем и исполнительными органами, регулярно информирует короля об основных проблемах, стоящих перед государством, выступает от имени правительства в парламенте, излагает правительственную программу и несет за нее ответственность.

Решения правительства облачаются в форму королевских указов или министерских декретов. Кроме того, в определенных случаях правительство осуществляет законодательные функции, делегированные ему парламентом.

*Государственный совет* – правовой орган, который решает вопрос о соответствии Конституции законопроектов, представляемых на рассмотрение парламента. Членов Совета назначает король пожизненно из лиц, имеющих степень доктора права и не менее 10 лет выполнявших судебные функции или преподававших право в университете. Государственный совет состоит из двух секций – законодательной и административной. Законодательная секция по требованию парламента и правительства дает заключения о законности проектов нормативных актов, административная о признании недействительными актов различных управленческих органов и разбирает административные споры, выступая как кассационная инстанция.

**Судебная власть.** Высшее звено бельгийской судебной системы, подвергшейся основательной реформе в 1967 г., – *Кассационный суд* (Брюссель). Он состоит из 25 судей во главе с первым председателем, которые рассматривают, в коллегиях из трех судей, жалобы на приговоры и решения любых судов, но только по вопросам права, а не факта. Его решения выносятся всегда только по конкретным делам, но оказывают существенное влияние на судебную практику в целом. В стране имеется пять *апелляционных судов* (в Антверпене, Брюсселе, Гене, Льеже и Монсе), которые рассматривают жалобы на постановления трибуналов первой инстанции по гражданским и уголовным делам, а также на решения коммерческого трибунала, и пять апелляционных судов по трудовым спорам (в тех же городах), которые рассматривают жалобы на решения соответствующих трибуналов (в Бельгии, как и в ряде других стран, термин "трибунал" нередко используется для обозначения судебных органов с ограниченной компетенцией либо низших инстанций). В каждой из девяти провинций Бельгии раз в квартал собираются сессии *суда присяжных*, рассматривающего дела о наиболее серьезных преступлениях. Он состоит из трех профессиональных судей и 12 присяжных заседателей. Приговоры суда присяжных не могут быть обжалованы в апелляционные инстанции, и лишь Кассационный суд вправе отменить их.

Основное звено бельгийской судебной системы – трибуналы первой инстанции, по трудовым спорам и коммерческие. Низовое звено системы — мировые суды.

В начале 1980-х гг. в системе бельгийских судебных учреждений появился Арбитражный суд. Он рассматривал жалобы на нарушения прав "нации и гражданина" и мог признавать недействительными – в силу противоречия Конституции и правам человека – законодательные акты или их отдельные положения, подзаконные акты, а также постановления местных органов самоуправления. В 1988 г. он был преобразован в Конституционный суд. В законе, определившем его компетенцию, подчеркивается, что он контролирует соблюдение конституционных прав и свобод не только отдельных граждан, но и национальных общин и меньшинств.

Назначение на все судебские должности производится монархом по представлению Министерства юстиции из дипломированных юристов в возрасте

как минимум 30 лет (для вышестоящих инстанций возрастной ценз повышается).

### **Основные политические партии**

Обострение национальной проблемы в Бельгии в 1960-1970-е гг. привело к расколу крупнейших политических партий страны на самостоятельные партии регионального характера, действующие в Валлонии, Фландрии и Брюссельском регионе, возникли также новые партии националистического толка.

Правительство чаще всего формируется коалиционным путём.

*Демохристиане:* **Христианская народная партия (ХНП)** во Фландрии и **Социально-христианская партия (СХП)** в Валлонии. Обе созданы в 1969 г. после раскола общеваллонской СХП, основанной в 1830 г., которая до 1945 г. называлась Католической партией. ХНП и СХП представляют демохристианское движение, крупнейшее в Бельгии. Опираются на финансовую и промышленную буржуазию, церковь и католические организации. Пользуются преобладающим влиянием в Конфедерации христианских профсоюзов. Располагают широкой сетью кооперативов, культурных, спортивных и др. организаций. По своим программным установкам, политике и массовой базе обе партии идентичны. ХНП насчитывает 186 тыс. членов, СХП – 40 тыс. членов.

Представители этих партий участвуют в работе почти каждого правительства и имеют наибольшую поддержку среди католиков. Демохристиане обычно получают от четверти до трети голосов всех избирателей страны.

Премьер-министр Бельгии, как правило, является членом ХНП.

*Социал-демократы:* **Социалистическая партия (фламандцы) – СП (фл.)** и **Социалистическая партия (франкофоны) – СП (фр.)**.

Обе партии образованы в 1978 г. в результате раскола по национальному признаку Бельгийской социалистической партии (основана в 1885 г. под названием Рабочая партия, которая была распущена в годы второй мировой войны и восстановлена в 1945 г. под названием БСП).

Социал-демократы — это второе по численности политическое движение (насчитывают 115 тыс. и 150 тыс. членов соответственно), поддерживаемое социалистическими профсоюзами и промышленными рабочими. Около четверти бельгийцев на выборах отдают голоса за социалистов. Социалисты располагают мощным политическим и экономическим аппаратом, сетью масс взаимопомощи, руководят большим числом кооперативов. Официальной доктриной обеих социалистических партий является программа 1974 г. под названием “Социализм сегодня”. Целью партий провозглашается построение “демократического социализма” путём “структурных реформ”, которые позволят улучшить общество. Однако и у СП (фламандцы) существуют принципиальные разногласия с СП (франкофоны) по ряду внутриваллонских проблем. Социалистические партии практически постоянно блокируются с партиями демохристиан и участвуют в коалиционных правительствах. Входят в Социалистический интернационал.

*Либералы:* **Реформистская либеральная партия (РЛП)**, действующая в Валлонии и Брюсселе и **Фламандские либералы и демократы (ФЛД)**. Созда-

ны на базе общбельгийской Партии свободы и прогресса (до 1961 г. — Либеральная партия), РЛП — в 1979 г., ФЛД — в 1992 г.

Это третья политическая группа в Бельгии (в РЛП 50 тыс. членов), базу которой составляют мелкие бизнесмены и торговцы.

Движение в целом консервативно, высказывается за частное предпринимательство и нередко выступает против расширения системы социального обеспечения. На выборах каждый пятый бельгиец голосует за либералов.

К партиям иных ориентаций относятся следующие партии.

**"Агалев"**. Движение фламандских экологов. Основана в 1982 г.

**Демократический фронт франкофонов (ДФФ)**. Основана в 1964 году.

**Национальный фронт (НФ)**. Партия французских националистов. Основана в 1988 г.

**Фламандский блок (ФБ)**. Фламандская националистическая партия. Основана в 1979 г. путем слияния двух группировок: "Флаамсе фолькпартай" и "Флаамс националь партай".

**Фольксюни – ФЮ (Народный союз)**. Фламандская националистическая партия. Основана в 1954 г. Насчитывает около 40 тыс. членов.

**"Эколо"**. Движение франкофонских (валлонских) экологов. Основана в 1982 г.

Любая партия (в том числе и малочисленная) может получить места в парламенте, набрав не менее 1% от общего числа голосов по всей стране.

В соответствии с итогами последних выборов 13 июня 1999 г. 150 мест в Палате представителей парламента Бельгии распределились следующим образом: ФЛД – 23 места, ХНП – 22, СП (фр.) – 9, СП (фл.) – 14, РЛП-ДФФ – 18, ФБ – 15, "Эколо" – 11, СХП – 10, "Агалев" – 9, ФЮ – 8, НФ – 1.

Места в Сенате (40 – избраны населением, 21 – назначены региональными парламентами, 10 – кооптированы Сенатом; кроме того сенаторы по праву: наследный принц Филипп, герцог Брабантский, принцесса Астрид, принц Лоран) распределились следующим образом: ФЛД и ХНП по 6 мест, РЛП-ДФФ – 5, СП (фр.) и СП (фл.) по 4 места, "Эколо", СХП, "Агалев" по 3 места, ФЮ – 2.

Коалиционное правительство сформировано 12 июля 1999 г. Последние изменения произведены в апреле 2001 г. "Сине-красно-зеленую" коалицию шести фламандских и франкофондских партий (ФЛД, РЛП-ДФФ-ДГП, СП (фл.), СП (фр.), "Агалев", "Эколо") возглавил премьер-министр Бельгии – Ги Верхофстадт (ФЛД).

### **Профсоюзные объединения**

**Всеобщая федерация труда Бельгии (ВФТБ)**. Создана в 1945 г. Объединяет 7 отраслевых профсоюзов, 3 межрегиональных организации и 21 региональную организацию. Насчитывает 1,2 млн. членов (2000 г.). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

**Конфедерация христианских профсоюзов (КХП)**. Создана в 1912 г. Объединяет 17 отраслевых профсоюзов. Насчитывает свыше 1,5 млн. членов (1983 г.). Входит во Всемирную конфедерацию труда (ВКТ).

## **БОЛГАРИЯ**

### **Республика Болгария**

*Государство на юге Европы, на Балканском полуострове. Территория — 110,9 тыс. кв. км. Столица — г. София. Население — 8,19 млн. чел. (1999 г.), 85% — болгары. Официальный язык — болгарский. Традиционная религия — восточно-православное вероисповедание.*

Болгарское государство возникло в VII в. С конца XIV в. до 1878 г. Болгария находилась под османским игом. Освобождена после поражения Турции в войне с Россией 1877-1878 гг.

15 сентября 1946 г. страна была провозглашена народной республикой, развивающейся по социалистическому пути. До 1991 г. у власти находилась Болгарская коммунистическая партия. В результате мирной революции 1989-1990 гг. в стране восстановлена многопартийная демократическая система.

Болгария — унитарное государство. Основной административно-территориальной единицей является община. Общины входят в состав 8 областей (Бургасская, Варненская, Ловечская, Монтана, Пловдивская, Русенская, Софийская, Хасковская); статус области имеет и г. София.

Действующая Конституция Болгарии была принята седьмым Великим народным собранием 12 июля 1991 г. Это четвертая болгарская Конституция, если вести отсчет от Тырновской (1879 г., 1947 г., 1971 г.).

Согласно Конституции Болгария — "республика с парламентским управлением". Фактически же это смешанная, парламентско-президентская республика.

### **Система органов власти**

**Глава государства** — Президент Республики, избираемый непосредственно народом на 5 лет. В ноябре 2001 г. Президентом Болгарии избран Георгий Пырванов (БСП). Президент олицетворяет единство нации и представляет Республику

Болгария в международных отношениях. Президенту в его деятельности помогает вице-президент. Переизбрание обоих возможно только на один новый срок.

Президент созывает на первое заседание вновь избранное Народное собрание, обладает правом требовать от председателя его созыва, распускать Народное собрание в случае, если не достигнуто согласие об образовании правительства, назначать новые выборы, а также правом отлагательного вето. В 15-дневный срок с момента принятия закона Народным собранием Президент должен опубликовать его, но может и вернуть на новое обсуждение. Повторное принятие закона осуществляется абсолютным большинством голосов всех народных представителей. Такой закон обнародуется Президентом в семидневный срок с момента получения.

Важнейшей функцией Президента является участие в формировании Совета Министров. В соответствии с Конституцией обязанность по формированию правительства Президент возлагает на кандидата в министры-председатели от наибольшей по численности парламентской группы. Если он в семидневный срок не предложит состава Совета Министров, то Президент воз-

лагает эту обязанность на кандидата от второй по численности парламентской группы (для третьей попытки Президент выбирает кандидата любой другой парламентской группы). Если состав правительства сформирован, то Президент предлагает Народному собранию избрать кандидата в министры-председатели. Если же согласие об образовании правительства не достигнуто, то Президент назначает служебное правительство, распускает Собрание и назначает новые выборы.

Президент назначает и освобождает от должности руководителей дипломатических представительств и постоянных представителей Республики Болгария при международных организациях (по предложению Совета Министров), принимает верительные и отзывные грамоты.

Как верховный главнокомандующий вооруженными силами Президент назначает и освобождает высший командный состав вооруженных сил, возглавляет Консультативный совет по национальной безопасности, объявляет общую или частичную мобилизацию. В предусмотренных законом случаях Президент заключает международные договоры, утверждает изменения границ и центров административно-территориальных единиц по предложению Совета Министров.

В компетенцию Президента также входит награждение орденами и медалями, решение вопросов гражданства, право на помилование, предоставления убежища.

Значительная часть актов Президента требует контрасигнатуры (скрепления подписью) министра-председателя или соответствующего министра. Исключение составляют акты о назначении служебного правительства, предложение об образовании правительства, определении организации и порядка деятельности служб при Президенте и назначении персонала, назначении выборов и некоторые другие вопросы, указанные в Конституции.

**Законодательная власть** принадлежит однопалатному парламенту — Народному собранию (240 депутатов), избираемому по системе пропорционального представительства на 4 года.

Народное собрание принимает, изменяет и отменяет законы, в том числе статьи Конституции, за исключением тех, изменение которых относится к компетенции особого учредительного органа — Великого народного собрания;

принимает государственный бюджет и отчет о его исполнении, устанавливает налоги и определяет их размер, дает согласие на заключение договоров о финансовых займах, ратифицирует и денонсирует международные договоры, которые содержат финансовые обязательства государства;

участвует в формировании правительства, может решить вопрос о недоверии правительству, создает, преобразует и упраздняет министерства по предложению министра-председателя, избирает и освобождает от должности руководителей Болгарского народного банка и других учреждений, определенных законом;

наделено правом объявлять войну и заключать мир; объявлять военное или иное чрезвычайное положение на всей территории страны или на части ее по предложению Президента или Совета Министров;

разрешать направление и использование болгарских вооруженных сил за пределами страны, а также пребывание иностранных войск на территории страны или прохождение их через нее; ратифицировать и денонсировать международные договоры;

объявляет амнистию, учреждает ордена и медали и определяет официальные праздники.

Народное собрание представляет собой постоянно действующий орган и, согласно Конституции, "оно само определяет время, в которое не заседает". Кворум составляет более половины членов палаты. Законы и другие акты Народное собрание принимает, как правило, абсолютным большинством голосов присутствующих, но для принятия решений по другим вопросам (изменение Конституции, выражение недоверия правительству и др.) требуется квалифицированное большинство. Право законодательной инициативы принадлежит депутатам и Совету Министров.

По решению 2/3 членов Народного собрания может быть созвано Великое народное собрание в составе 400 депутатов, избранных в общем порядке. В его компетенцию входит принятие новой Конституции; изменение территории Болгарии и ратификация международных договоров, предусматривающих такие изменения; изменение формы государственного устройства и государственного управления, а также некоторых других основополагающих норм Конституции.

**Исполнительная власть** осуществляется Советом министров (правительство), состоящим из министра-председателя, его заместителей и министров. Члены Совета министров приносят присягу Народному собранию.

Согласно Конституции Совет министров руководит внутренней и внешней политикой страны. Он обеспечивает общественный порядок и национальную безопасность, осуществляет общее руководство государственной администрацией и вооруженными силами.

Правовыми формами реализации Советом министров его полномочий являются постановления, распоряжения и решения. Постановлениями Совет Министров утверждает правила и распоряжения министров.

Полномочия правительства прекращаются в результате выражения Народным собранием недоверия ему или министру-председателю; если принята их отставка; в случае смерти министра-председателя Совет министров подает в отставку перед вновь избранным Народным собранием, но исполняет свои функции до образования нового правительства.

Министр-председатель координирует общую политику правительства, руководит ею и несет за нее ответственность. С июня 2001 г. Министр-председатель – Симеон Сакскобургготский (лидер Национального движения "Симеон II").

**Судебная власть** в Болгарии является независимой ветвью власти, призванной защищать права и законные интересы граждан, юридических лиц и государства.

Основы судебной системы определены в Конституции и детализированы в Законе о судебной системе 1994 г. (суд, прокуратура, органы следствия). В

систему судебных органов входят: Верховный кассационный суд, Верховный административный суд, апелляционные, окружные, военные и районные суды. Законом могут создаваться и специальные суды, которые не входят в систему судов общей юрисдикции (например, Внешнеторговый Арбитражный Суд Торгово-промышленной палаты Болгарии, Государственный Арбитражный Суд).

*Верховный кассационный суд* осуществляет верховный судебный надзор за точным и единообразным применением законов всеми судами; *Верховный административный суд* — надзор за точным и единообразным применением законов.

В решении кадровых вопросов в судебной системе Болгарии важная роль принадлежит специальному органу — *Высшему судебному совету*, который состоит из 25 членов, причем председатели Верховного кассационного и Верховного административного судов и главный прокурор являются его членами по праву, одиннадцать членов избирает Народное собрание, а остальные одиннадцать — органы судебной власти. Мандат выборных членов Высшего судебного совета — 5 лет. Председательствует на заседаниях министр юстиции, не участвующий в голосовании. Высший судебный совет назначает, повышает, понижает, перемещает и освобождает от должности судей, прокуроров и следователей, предлагает кандидатуры председателя Верховного кассационного суда, председателя Верховного административного суда и главного прокурора.

Председатели Верховного кассационного, Верховного административного судов и главный прокурор назначаются на должность и освобождаются от нее Президентом Республики по предложению Высшего судебного совета сроком на 7 лет без права повторного избрания. Президент не может отказать в назначении или освобождении от должности, если предложение направлено повторно.

Судьи, прокуроры и следователи становятся несменяемыми после трех лет пребывания в должности. Они освобождаются от должности только в случае ухода на пенсию, подачи заявления об отставке, вступления в силу приговора, которым назначено наказание в виде лишения свободы за умышленное преступление, а также при длительной, более одного года, фактической невозможности исполнять свои обязанности.

Большинство дел по первой инстанции рассматриваются коллегией из профессионального судьи и двух народных заседателей, дела по особо тяжким преступлениям — коллегией из трех профессиональных судей и четырех заседателей. В вышестоящих инстанциях дела рассматриваются коллегией из трех профессиональных судей.

*Прокуратура* соответствует структуре судебных органов. Главный прокурор осуществляет надзор за законностью и методическое руководство деятельностью всех прокуроров. Согласно Конституции прокуратура следит за соблюдением законности, а именно: 1) привлекает к ответственности лиц, которые совершили преступления, и поддерживает обвинение по уголовным делам общего характера; 2) осуществляет надзор за исполнением уголовно-правовых и других принудительных мер; 3) предпринимает действия по отмене не соответствующих закону актов; 4) в предусмотренных законом случаях участвует в

гражданских и административных делах. В целом прокуроры в Болгарии продолжают выполнять ту роль, которую они играли до 1989 г.

Оказание юридической помощи гражданам и юридическим лицам возложено на *адвокатуру*, которую Конституция определяет как "свободную, независимую и самоуправляющуюся". Ее организация и деятельность определяются Законом об адвокатуре 1991 г. (ред. 1996 г.).

Специализированным органом конституционного контроля в Болгарии является *Конституционный суд (КС)*, учрежденный в 1991 г. Его статус регулирует Конституция и Закон о Конституционном суде 1991 г. В решении от 16 декабря 1993 г. КС указал, что он не является судебным органом и стоит вне трех ветвей власти.

КС состоит из 12 судей, одна треть которых избирается Народным собранием, одна треть назначается Президентом и одна треть избирается на общем собрании судей Верховного кассационного и Верховного административного судов. Мандат судей КС длится 9 лет. Состав Суда обновляется каждые три года всеми формирующими его инстанциями.

Полномочия КС определены в Конституции, согласно которой он: 1) дает обязательные толкования Конституции; 2) выносит решения по искам об установлении неконституционности законов и других актов Народного собрания, а также актов Президента; 3) решает споры о компетенции между Народным собранием, Президентом и Советом Министров, а также между органами местного самоуправления и центральными органами; 4) выносит решения о соответствии Конституции заключенных Республикой Болгария международных договоров (до их ратификации), как и о соответствии законов общепризнанным нормам международного права и международным договорам, одной из сторон которых является Болгария; 5) выносит решения по спорам о конституционности политических партий и союзов; 6) выносит решения по спорам о законности выборов Президента и вице-президента; 7) выносит решения по обвинениям, выдвинутым Народным собранием против Президента и вице-президента; 8) выносит решения по спорам о законности выборов народных представителей. Решения Конституционный суд принимает большинством голосов всех судей.

Высшим органом финансового контроля в Болгарии является *Счетная палата*, избираемая Народным собранием. В соответствии с Конституцией Счетная палата контролирует выполнение бюджета.

### **Основные политические партии**

**Болгарская социал-демократическая партия (БСДП).** Основана в 1891г. В 1948г. прекратила деятельность. 26 ноября 1989г. её деятельность возобновлена. В мае 1990г. восстановлено полное членство в Социалистическом интернационале. Насчитывает 15 тыс. членов.

**Болгарская социалистическая партия (БСП).** Основана в апреле 1990г. на базе Болгарской коммунистической партии, созданной 2 августа 1891г. как Болгарская социал-демократическая партия. В мае 1919 г. БСДП приняла название Болгарская коммунистическая партия (тесные социалисты). В 1938г. БКП (тесные социалисты) слилась с Болгарской рабочей партией (осн. в 1927г.),

образовав Болгарскую коммунистическую партию. 3 апреля 1990г. общепартийный референдум определил нынешнее название партии. Насчитывает 320 тыс. членов (1996г.).

**Болгарский земледельческий народный союз (БЗНС).** Основан в 1899г. Возрожден 7 – 8 декабря 1992 г.

**Движение за права и свободы (ДПС).** Общественно политическая организация, объединяющая мусульманское население Болгарии. Основана 4 января 1990 г. Насчитывает около 100 тыс. членов.

**Демократическая партия (ДП).** Восстановлена 19 декабря 1989 г. Прежняя Демократическая партия действовала в период 1896 – 1947 г.

**"Европейские левые" ("Евролевица").** Образована в феврале 1997 г. как политическая коалиция, включившая Гражданский союз Республики, Движение за социальный гуманизм и бывших членов Болгарской социалистической партии. В феврале 1998 г. преобразована в партию.

**Народный союз (НС).** Политическое объединение. Основано в 1994 г. Включает Болгарский земледельческий народный союз (БЗНС), Демократическую партию (ДП).

**Национальное движение "Симеон II".** Коалиция. Образована 3 мая 2001 г. Включает: одноименную партию, Партию болгарских женщин, Движение за национальное возрождение "Обориште".

**Объединение демократических сил (ОДС).** Партийный блок. Образован в 1996 г. Включает: Союз демократических сил (СДС), Народный союз (НС) и около 20 мелких партий и движений.

**Объединение за национальное спасение (ОНС).** Партийный блок образован в 1997 г. Включает Движение за права и свободы (ДПС) и несколько мелких монархических и центристских партий.

**Союз демократических сил (СДС).** Основан в декабре 1989 г. как блок партий и организаций. 15 февраля 1997 г. преобразован в партию с одноименным названием.

На парламентских выборах 17 июня 2001 г. партийный состав парламента (240 мест) сложился следующим образом: Национальное движение "Симеон II" – получила 120 мест, Объединение демократических сил (ОДС) – 51, "За Болгарию" – 48, Движение за права и свободы (ДПС) – 21 место. Правительство формировал и возглавил лидер Национального движения "Симеон II", бывший монарх Болгарии - "Симеон II" Сакскобургготский.

### **Профсоюзные объединения**

**Конфедерация независимых синдикатов Болгарии – КНСБ.** Создана 17 февраля 1990 г. на XI внеочередном съезде Независимых Болгарских профсоюзов (бывший Центральный совет Болгарских профсоюзов, основанный в марте 1945 г.). Объединяет 75 федераций, насчитывающих около 3 млн. членов (1991 г.).

**Кофедерация труда "Подкрепа".** Учрежден 8 февраля 1989 г. как Независимый профсоюз "Подкрепа". Переименован 18 марта 1990 г. Насчитывает 15 тыс. членов (1997 г.).

**Независимый профсоюз "Единство"**. Основан 6 ноября 1990 г. Насчитывает 384 тыс. человек (1991 г.).

## **БРАЗИЛИЯ**

### **Федеративная Республика Бразилия**

*Государство в Южной Америке. Территория — 8,5 млн. км<sup>2</sup>. Столица — г. Бразилиа. Население — 169,5 млн. чел. (2000 г.), 95% — бразильцы. Официальный язык — португальский. Господствующая религия — католицизм.*

Первые европейцы проникли в Бразилию в 1500 г.; до начала XIX в. страна являлась колонией Португалии. В 1822 г. провозглашена независимой империей, в 1889 г. — республикой.

В 1964 г. в Бразилии был совершен военный переворот и установлен авторитарный политический режим. Под давлением оппозиции и выступлений народных масс военный режим проделал значительную эволюцию в сторону либерализации; в январе 1985 г. в стране был избран гражданский Президент.

По форме государственно-территориального устройства Бразилия — федерация (Союз). Она разделена на 26 штатов, федеральный округ, в котором находится столица страны, муниципалитеты. Кроме того, в составе федерации находятся три федеральные территории, подчиняющиеся центральной власти.

Действующая Конституция была принята в 1988 г. с поправками в 1994, 1997 гг. и является восьмой по счету в истории страны.

По форме правления Бразилия — президентская республика. Система разделения властей имеет много общего с моделью США, однако полномочия Президента в Бразилии значительно шире.

### **Система органов власти**

**Глава государства**, правительства и Верховный главнокомандующий — Президент Республики, избираемый непосредственно гражданами на 4 года. В октябре 2002 г. Президентом Бразилии избран Луис Игнасио Лула (Партия трудящихся). Президент может быть избран на второй срок подряд. Одновременно с Президентом избирается вице-президент.

Как глава государства Президент присваивает знаки отличия и почетные звания; осуществляет помилование и уменьшает срок наказания; назначает, после утверждения Федеральным Сенатом, судей Федерального Верховного суда и судов высшей инстанции, губернаторов территорий. Генерального прокурора Республики, президента и директоров Центрального банка и других государственных гражданских служащих, если это требуется законом; назначает других федеральных судей и Генерального адвоката Республики; назначает часть судей Федерального Счетного трибунала, членов Совета Республики и Совета национальной обороны (с согласия Сената).

В области внешних связей устанавливает отношения с зарубежными странами и дает аккредитацию их дипломатическим представителям; подписывает международные договоры и соглашения.

В сфере законодательства Президент осуществляет право законодательной инициативы, санкционирует, промульгирует законы и распоряжается об их опубликовании, имеет право налагать вето на законы, осуществляет делегиро-

ванное законодательство, в случае срочной необходимости издает акты с силой закона (с последующим представлением их в Конгресс).

В области внутренней и внешней безопасности Президент наделен правом объявлять военное и осадное положение; объявлять федеральное вмешательство; осуществлять верховное командование Вооруженными Силами, поощрять высших офицеров и назначать их на должности; созывать и председательствовать в Совете Республики и Совете национальной обороны.

**Законодательная власть** осуществляется Национальным конгрессом, состоящем из Палаты депутатов (487 депутатов) и Федерального Сената (72 члена). Обе палаты избираются прямым и тайным голосованием (депутаты — на 4 года, сенаторы — на 8 лет).

Палата депутатов является органом общенационального представительства. Число депутатов от каждого штата пропорционально проживающему в нем населению, но не должно быть менее шести. Федеральные территории представлены двумя депутатами (каждая). Депутаты избираются по пропорциональной системе и правилу наибольшей средней.

Федеральный Сенат (верхняя палата) представляет субъектов федерации. Каждый штат, как и федеральный округ, представлен тремя сенаторами. Сенаторы избираются по мажоритарной системе. Каждые 4 года Сенат обновляется попеременно на одну и две трети.

Национальный конгресс обладает обычными для латиноамериканских парламентов полномочиями: установление налогов и распределение государственных доходов; утверждение долгосрочного плана, бюджетных директив, годового бюджета, кредитование, государственный долг и выпуск денег; установление и изменение численного состава Вооруженных Сил; национальные и региональные программы развития; государственные границы, воздушное и морское пространство, а также собственность Республики; объединение, разделение или отделение территорий или штатов; объявление амнистии; административное устройство, судебная система, организация Генеральной прокуратуры и Государственной адвокатуры Республики, территорий и федерального округа; создание, трансформация и ликвидация государственных должностей и постов; создание, определение структуры и сфер ответственности министерств и правительственных учреждений.

Исключительной прерогативой Конгресса является: ратификация международных договоров и соглашений, уполномочие Президента Республики объявлять войну, заключать мир, разрешать проход иностранных войск через национальную территорию или временное их нахождение на этой территории, разрешение Президенту Республики или вице-президенту покидать страну, если их отсутствие будет превышать 15 дней, санкционирование объявленного Президентом военного или осадного положения, федерального вмешательства, а также приостановление этих мер; избрание двух третей членов Федерального Счетного трибунала; санкционирование референдумов и плебисцитов; контроль над деятельностью федеральной администрации.

Для осуществления последнего полномочия Конгресс наделен следующими правами: рассматривать каждый год отчеты, представленные Президен-

том Республики, и оценивать выполнение программ правительства; надзирать и контролировать, прямо или через Федеральный Сенат или Палату депутатов, акты исполнительной власти, включая и акты косвенного администрирования; приостанавливать нормативные акты исполнительной власти, которые превышают ее регламентарные полномочия.

Каждая из палат Национального конгресса обладает, кроме того, собственной компетенцией. Палата депутатов может двумя третями голосов возбуждать процесс импичмента Президента Республики, вице-президента и федеральных министров, избирать членов Совета Республики, принимать свой регламент и организовывать собственные службы. Полномочия Сената значительно шире: он принимает решение об ответственности Президента Республики, вице-президента и федеральных министров, членов Федерального Верховного суда. Генерального прокурора. Генерального адвоката Республики, дает согласие на назначение судей, губернаторов в федеральных территориях, председателя и директоров центрального банка, глав постоянных дипломатических миссий, разрешает производство внешних финансовых операций Союза, федерального округа, штатов и муниципалитетов, назначает часть членов Совета Республики и др.

Бразильский парламент работает в сессионном порядке: ежегодно он собирается на две сессии. В ряде случаев палаты заседают совместно — при открытии регулярной сессии, при выработке регламента совместно заседающих палат и его изменении, при получении посланий Президента Республики, при рассмотрении вопроса о вето Президента на законопроект.

Законодательная инициатива принадлежит членам палат Конгресса, Президенту Республики, Федеральному Верховному суду, высшим трибуналам. Генеральному прокурору Республики и гражданам Республики в случаях и по предметам, предусмотренных Конституцией. Законопроекты по некоторым вопросам (например, об организации федеральной администрации) и проекты делегирующих законов могут быть внесены только Президентом. Проекты законов в порядке народной инициативы представляются в Палату депутатов по меньшей мере одной сотой частью национального электората, одновременно представляющего не менее пяти штатов.

Обсуждение и голосование законопроектов, которые являются инициативой Президента Республики, Федерального Верховного суда и судов высшей инстанции, начинается в Палате депутатов. Законопроект, одобренный одной из палат, рассматривается другой палатой и в случае одобрения направляется для промульгации, а в случае отказа — отклоняется. Если в законопроект вносятся поправки, то его возвращают в первоначальную палату.

После принятия закона возможно его обжалование по мотивам неконституционности, а у Президента Республики есть право вето, которое он использует в течение 15 дней до промульгации. Национальный конгресс может преодолеть президентское вето абсолютным большинством голосов депутатов и сенаторов на совместном заседании палат.

Палаты Национального конгресса (раздельно и совместно) образуют следовательские комиссии. Палата представителей или Федеральный Сенат, так

же как любой их комитет, может пригласить министра страны для предоставления заранее определенной информации, а его отсутствие без уважительной причины влечет уголовное преследование.

**Исполнительная власть** осуществляется президентом и сформированным им правительством. Как глава исполнительной власти он назначает и отстраняет федеральных министров; осуществляет высшее руководство государственной администрацией; направляет в Конгресс, правительственное сообщение и план, описывающие положение в стране и требующие необходимых действий; представляет в Конгресс многолетние планы, бюджет и бюджетные предложения, установленные в Конституции.

Каждый штат имеет свою конституцию, которая должна соответствовать принципам федерального Основного Закона. Система органов власти и управления в штатах во многом сходна с федеральной. Каждый штат имеет однопалатное законодательное собрание (избирается на 4 года); избираемый населением губернатор штата является главой правительства. Штаты имеют собственную судебную систему, действующую на основе принципов, установленных федеральной Конституцией.

**Судебная власть.** Бразильская Конституция регулирует организацию и компетенцию судов более подробно, чем любая другая конституция в мире. Судебная власть является независимой ветвью власти и действует на началах административной и финансовой автономии. Суды финансируются по особой статье бюджета, средства в пределах этой статьи распределяют сами судебные органы. Все они независимы и подчиняются только закону.

В Бразилии существуют две судебные системы — федеральная и штатов, но они централизованы. Согласно Конституции органами судебной власти в Бразилии являются: Федеральный Верховный суд высший суд правосудия; федеральные региональные суды и федеральные судьи; трудовые суды и трудовые судьи; избирательные суды и избирательные судьи; военные суды и военные судьи; суды и судьи штатов, федерального округа и территорий. Все суды в стране делятся на общие и специальные. Из вышеуказанных к специальным относятся трудовые, избирательные и военные суды.

Высшим органом в судебной системе является *Федеральный Верховный суд*, включающий 11 членов, назначаемых Президентом Республики с согласия Федерального Сената. Его главная функция — осуществление конституционного контроля в отношении законов и других актов Союза и штатов. Правом обжалования в порядке конституционности наделены Президент Республики, президиумы обеих палат Национального конгресса, президиумы законодательных собраний штатов, губернаторы штатов. Генеральный прокурор Республики, политические партии, представленные в Национальном конгрессе, профсоюзы или профессиональные национальные ассоциации. Федеральный Верховный суд рассматривает споры между Союзом и штатами.

По первой инстанции Федеральный Верховный суд рассматривает дела об уголовных преступлениях, совершенных Президентом Республики, вице-президентом, членами Конгресса, своими судьями и Генеральным прокурором Республики; об уголовных преступлениях и преступных злоупотреблениях, со-

вершенных министрами государства, членами высших судов. Федерального Счетного трибунала и главами дипломатических миссий; дела о политических преступлениях, а также некоторые дела в порядке хабеас корпус и хабеас дата.

Конституция 1988 г. учредила *Высший суд правосудия*, передав ему часть полномочий, которые прежде осуществлял Федеральный Верховный суд. Члены этого трибунала (числом 33) назначаются Президентом Республики с одобрения Сената. Высший суд Правосудия рассматривает по первой инстанции уголовные дела в отношении губернаторов штатов и федерального округа, а также большой группы членов судов, включая членов трибуналов правосудия штатов и федерального округа.

*Региональные суды* осуществляют судебную власть на территориях специальных округов.

На федеральном уровне в Бразилии действует развитая система *специальных судов* — трибуналы и суды по трудовым делам (Высокий трудовой суд, региональные трудовые суды), которые назначаются Президентом Республики с согласия Сената. Действует особая система избирательной юстиции: Высокий суд избирательной юстиции, члены которого назначаются (по долям) Федеральным Верховным судом. Президентом и Высшим судом правосудия, региональные избирательные суды и судьи имеются военные суды — Высокий военный суд, назначаемый Президентом с одобрения Сената, региональные военные суды и судьи.

*Прокуратура* является постоянно действующим независимым институтом, обязанность которого — защита правового порядка, демократического режима, общественных и личных интересов.

Высшим органом финансово-экономического контроля является *Федеральный Счетный трибунал*, который официально помогает Конгрессу осуществлять его контрольные полномочия. В состав Счетного трибунала входит 9 судей, одна треть которых назначается Президентом Республики с согласия Федерального Сената, а две трети — Конгрессом.

### **Основные политические партии**

В 1964 г. в Бразилии был совершен военный переворот и установлен авторитарный политический режим. Военная диктатура объявила все партии вне закона и ввела двухпартийную систему из правительственной партии Союз национального обновления (Арена) и лояльной оппозиции Бразильского демократического движения (БДД).

В 1979 г. под давлением оппозиции и в результате выступлений широких народных масс была восстановлена многопартийная система. В рамках плюралистической демократии в Бразилии действует множество политических партий, важнейшими из которых являются следующие.

**Партия Бразильского демократического движения (ПБДД).** Создана в 1981г. Объединяет широкий и разнородный блок сил — от прогрессивных до правоконсервативных. Ее руководящее ядро составляют деятели, отражающие интересы средней и мелкой национальной буржуазии, часть крупного капитала. Она представляет ведущую часть Демократического альянса, который добился

избрания гражданского президента и формирование правительства переходного периода.

В 1982 г. эта партия объединилась с Народной партией. Она выступает за широкую демократизацию страны.

**Партия бразильской социал-демократии (ПБСД).** Создана в 1988 г. из числа "диссидентов" ПБДД. Придерживается левоцентристских взглядов. В состав ее входят ряд ведущих сенаторов и депутатов национального конгресса Бразилии. Считается "партией интеллектуальной элиты". Лидер этой партии Ф.Э. Кардозо. В 1994 и 1998 гг. избирался президентом страны.

**Партия либеральный фронт (ПЛФ).** Создана в 1984 г. из бывших членов социал-демократической партии. Представляет интересы крупной и средней национальной буржуазии и занимает правоцентристские позиции. Является второй по значению партией в Демократическом альянсе. Партия, стремящаяся к демократическим формам правления.

**Партия трудящихся (ПТ).** Создана в 1980 г., стоит на позициях близких к левой социал-демократии. Насчитывает 350 тыс членов. Выступает за глубокие политические преобразования бразильского общества, демократизацию экономики и социальных структур, за участие трудящихся в государственном управлении. В октябре 2002 г. президентом страны избран лидер этой партии Луис Игнасио Лула – сильный политик, хороший оратор, бывший рабочий, профсоюзный лидер.

Среди других партий активно участвующих в политической жизни страны: Социал-демократическая партия (СДП), Демократическая трабальистская партия (осн. 1979 г.), Бразильская трабальистская партия (осн. в 1980 г.), Народная социалистическая партия (осн. в 1992 г.), Бразильская социалистическая партия (БСП), Компартия Бразилии (КПБ), Бразильская прогрессивная партия (БПП) – основанная в 1995 г. Почти все они представлены депутатами и сенаторами в Национальном конгрессе Бразилии.

По итогам парламентских выборов (октябрь 1998 г.) 513 мест в Палате депутатов и 81 место в обновленном на 2/3 Федеральном сенате распределились следующим образом: Партия либеральный фронт – 106 и 19 соответственно, Партия бразильской социал-демократии – 99 и 19, Партия бразильского демократического движения 82 и 27, Прогрессивная партия – 60 и 5, Партия трудящихся – 58 и 7, Бразильская трабальистская партия – 31, Демократическая трабальистская партия – 25 и 2, Бразильская социалистическая партия – 19 и 3, прочие 33 и 2. Коалиционное правительство (ПБСД, ПЛФ, БТП, ПБДД), сформированная в июле 1999 г. возглавил Президент Бразилии – Фернанду Кардозу (ПБСД). На президентских выборах 2002 г. произошла смена президента страны – им стал Луис Игнасио Лула – лидер ПТ.

### **Профсоюзные объединения**

**Всеобщая конфедерация трудящихся (ВКТ).** Создана в 1986 г. на II съезде Национального координационного комитета трудящихся (НККТ). До сентября 1988 г. называлась Всеобщий профцентр трудящихся. Объединяет около 1258 профсоюзов.

**Единый профцентр трудящихся (ЕПТ).** Создан в 1983 г.

## ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

### **Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии**

*Государство в Западной Европе на Британских островах. Территория 244,1 км. Столица – г. Лондон. Население – 60 млн. чел. (2001 г). Официальный язык – английский*

Великобритания – центр Содружества, политического и экономического объединения стран и территорий, входивших ранее в Британскую империю. Кроме Великобритании членами Содружества являются Австралия, Бангладеш, Мальта, Новая Зеландия и другие государства.

Великобритания – унитарное государство. Исторически сложившиеся части Соединенного Королевства – Англия, Шотландия, Уэльс и Северная Ирландия. Административно-территориальное деление этих четырёх стран различно. В Англии и Уэльсе – это графства (с населением свыше 1 млн. человек), которые в свою очередь делятся на округа. Самостоятельной административно-территориальной единицей является большой Лондон, который включает 32 городских района и Сити. Северная Ирландия делится на округа, Шотландия – на области. Самостоятельными административными являются остров Мэн и Нормандские острова.

Конституции как единого законодательного акта, закрепляющего основы государственного строя в Великобритании не существует. В стране действует неписаная конституция, составленная из норм статутного права (наиболее важные среди них – Хабеас корпус – акт 1679 г., Билль о правах 1689 г., Закон о престолонаследии 1701 г., Законы о парламенте 1911 и 1949 гг.), норм общего права и норм, представляющих собой Конституционные обычаи.

По форме правления Великобритания – парламентская монархия.

### **Система органов власти**

**Глава государства** – король. С февраля 1952 г. вступила на престол Елизавета II. Она обладает исключительным правом назначать премьер-министра и членов правительства, других должностных лиц (судей, офицеров армии, дипломатов, высших церковных служащих господствующей церкви), созывает и распускает парламент, может наложить вето на законопроект, принятый парламентом. Королева обычно открывает сессии парламента, выступая с речью, в которой провозглашаются основные направления внутренней и внешней политики. Она является главнокомандующим Вооруженными Силами, представляет страну в международных отношениях, заключает и ратифицирует договоры с иностранными государствами, объявляет войну и заключает мир, имеет право помилования. Однако на деле практически всё принадлежащие ей полномочия осуществляются членами правительства. Они подписывают акты, издаваемые королевой, и несут за них ответственность. Согласно Закону о престолонаследии, принятому парламентом в 1701 г., британский король или королева должны исповедовать протестантизм.

**Законодательная власть** осуществляется королем и парламентом. Двухпалатный парламент состоит из двух палат: Палаты лордов и Палаты общин. Срок его полномочий, по Закону о парламенте 1911 г., не может превышать 5 лет. Палата общин (нижняя) избирается путём всеобщих и прямых выборов по

мажоритарной системе относительного большинства. В её составе 659 депутатов. Палата лордов (по состоянию на 2001 г. – 679 чел.) не избирается, право заседать в ней приобретает либо по наследству, либо по назначению королевы. В начале 1999 г в палате было более 1200 человек (наследственных и пожизненных пэров, лордов–судей по апелляциям и "духовных лордов", двух архиепископов и 24 епископов англиканской церкви высшей апелляционной судебной инстанции). В октябре 1999 г. Палата лордов проголосовала за отмену института наследственных пэров. В результате верхнюю палату покинули абсолютное большинство из заседавших в ней (759) графов, герцогов и баронов. Право на участие в деятельности палаты сохранили лорды, титул которым был присвоен монархом в знак признания их личных заслуг и по предложению правительства. Палаты лордов является высшей апелляционной инстанцией.

Депутаты создают различные комитеты, которые рассматривают вопросы, имеющие серьёзное общественное значение. Среди наиболее важных функций парламента – принятие законов и контроль над деятельностью правительства. Правом законодательной инициативы пользуются члены парламента, а соответственно и члены правительства, так как министры должны быть депутатами одной из палат. Законопроекты могут быть внесены и в верхнюю, и в нижнюю палату, но, как правило, сначала происходит обсуждение в палате общин, а затем – в Палате лордов. Законопроект проходит три чтения. В ходе первого чтения оглашается именование и цель билля. Во втором чтении законопроект рассматривается в целом и передаётся в один из комитетов для поэтапного обсуждения. Затем разбирается доклад комитета, предлагаются поправки и дополнения к статьям билля. В ходе третьего чтения законопроект вновь обсуждается в целом и по нему проводится голосование. Законопроект, одобренный Палатой общин, направляется в Палату лордов.

Парламент осуществляет контроль над деятельностью правительства в следующих формах. Депутаты направляют вопросы к членам правительства, на которые министры дают устные объяснения на заседаниях палат и подготавливают письменные ответы, публикуемые в парламентских отчётах. В начале каждой сессии депутаты проводят прения по поводу речи королевы, в которой излагаются основные направления деятельности правительства.

**Исполнительная власть** осуществляется правительством во главе с премьер-министром, которого назначает король. Правительство формируется после парламентских выборов. Премьер-министром становится лидер партии, получившей большинство мест в Палате общин. С 1997 г. премьер-министр – Энтони Блейр, лидер Лейбористской партии, в 2001 г. назначен вторично. По его совету королева назначает остальных членов правительства. Члены правительства должны быть членами парламента. В Великобритании различаются понятия "правительство" и "кабинет". Кабинет действует внутри правительства, в его состав входят премьер-министр и основные министры. Состав правительства гораздо шире (если число членов Кабинета 18 – 25 человек, то в правительстве около 100). Правительство в полном составе никогда не собирается на заседания, и, фактически, все вопросы внутренней и внешней политики страны решаются на заседаниях Кабинета, который на деле осуществляет высшую ис-

полнительную власть. Кабинет руководит деятельностью государственного аппарата, разрабатывает важнейшие законопроекты, решает внешнеполитические вопросы. Кабинет участвует в законотворческой деятельности. Он издаёт различные акты в соответствии с полномочиями, делегированными ему парламентом, создавая, таким образом, делегированное законодательство. Правительство ответственно перед нижней палатой парламента: в случае вынесения Палатой общин вотума недоверия правительству оно должно подать в отставку.

В каждом графстве, округе, области действуют выборные советы, которые занимаются делами местного значения (полицией, социальными службами, дорогами и т.д.) В конце 1990-х гг. в Великобритании началась крупная государственная реформа, призванная наделить некоторые исторические части королевства государственно–политической автономией. В конце 1999 г. на основе Акта о революции парламент Великобритании официально передал часть полномочий Законодательной ассамблее Северной Ирландии, что должно было положить конец 25 годам прямого правления Лондона в Ольстере. В 1997 г. проведены референдумы о создании парламента Шотландии и ассамблеи Уэльса. На основе их результатов соответствующие органы были избраны в 1999 г. Однако степень получения политической автономии различна: в Шотландии она весьма значительная, в Уэльсе – рудиментарная ассамблея является лишь совещательным органом.

**Судебная власть.** Высшая судебная инстанция в Соединенном Королевстве – *Палата лордов*. Она принимает к рассмотрению апелляции, главным образом по вопросам права, на постановления по гражданским и уголовным делам, вынесенные апелляционными дистанциями Англии и Уэльса, а также (только по гражданским делам) – Шотландии. От имени Палаты дела рассматриваются судом Палаты лордов, который состоит из возглавляющего его лорд-канцлера, "ординарных лордов по апелляции" и тех пэров, которые в прошлом занимали высшие судебные должности, в том числе все бывшие лорды-канцлеры. "Ординарные лорды по апелляции" назначаются в Палату лордов из опытных юристов, как правило, членов Апелляционного суда. Их число составляет от 7 до 11 человек. Принято, чтобы двое из них были шотландскими юристами. Дела в суде Палаты лордов рассматривают не менее трех лордов, каждый из которых выступает с речью. Принятое большинством голосов заключение передается в суд, вынесший обжалованное постановление, который и выносит окончательное постановление по делу в соответствии с рекомендациями Палаты лордов.

*Верховный суд* Англии и Уэльса, возглавляемый в качестве председателя лорд-канцлером, включает три самостоятельных судебных учреждения – Апелляционный суд, Высокий суд и Суд короны.

*Апелляционный суд* состоит из гражданского и уголовного отделений и рассматривает в коллегиях из трёх или более судей апелляции на постановления других судов. В него входят лорд-канцлер, бывшие лорд-канцлеры, лорд-главный судья (возглавляет гражданское отделение) и другие высшие судебные деятели, а также до 18 лордов – апелляционных судей.

*Высокий суд* имеет три отделения – *королевской скамьи, канцлерское и семейное*. В него входят лорд-канцлер и другие высшие судебные деятели, а также до 80 рядовых судей. Отделение королевской скамьи рассматривает по первой инстанции наиболее сложные гражданские дела и апелляции на приговоры магистратских судов по уголовным делам. На правах составных частей Отделения королевской скамьи самостоятельно функционируют: *Суд Адмиралтейства*, в котором рассматриваются споры по морским перевозкам, столкновениям кораблей и возмещению связанных с этим убытков и т.п., и *Коммерческий суд*, которому подсудны многие споры торгового характера. Канцлерское отделение слушает в качестве суда первой инстанции гражданские дела, связанные с управлением имуществом, доверительной собственностью, деятельностью компаний, банкротствами и др. На правах одной из составных частей Канцлерского отделения функционирует *Патентный суд*, который рассматривает ходатайства генерального контролёра по вопросам патентов, дизайна и торговых марок. Семейное отделение в основном занято рассмотрением жалоб на решения магистратских судов по всем вопросам семейных отношений, в том числе разводов, раздельного проживания супругов, выплаты алиментов, опеки и попечительства.

*Суд короны*, создан в 1971 г. взамен ряда прежних судебных учреждений. Суд короны регулярно проводит заседания по своим округам, центры которых расположены в крупнейших городах Англии и Уэльса. Заседание суда присяжных проводится под председательством судьи с участием обычно 12 присяжных, но ныне допускается участие в процессе 10 или 11 присяжных. Согласно закону об уголовном правосудии 1967 г. вместо необходимого раньше единогласия присяжных для вынесения вердикта о виновности допускается большинство голосов в 10 из 11 или 12 присяжных, либо в 9 из 10. Оправдательные приговоры, вынесенные судом присяжных, апелляционному обжалованию не подлежат. Если не требуется участие присяжных, дела в Суде короны рассматриваются судьями единолично. Дела в Суде короны слушают судьи Высокого суда, окружные судьи (их должность учреждена в 1071 г. для пополнения судейского корпуса Суда короны и судов графств), а также рекордёры – юристы, исполняющие обязанности судей "по совместительству". Апелляционные жалобы судьи или рекордеры рассматривают с участием 2-4 мировых судей.

Все названные суды относятся к категории высших. Низшими в Англии и Уэльсе являются *суды графств и магистратские суды*.

В 1967 г. была учреждена *Служба парламентского уполномоченного по делам администрации*. С помощью своих сотрудников уполномоченный проводит расследования по жалобам на действия правительственных учреждений, обычно после соответствующего обращения к нему члена Палаты общин. О результатах такого расследования парламентский уполномоченный докладывает обратившемуся к нему депутату и соответствующему правительственному учреждению, а в некоторых случаях – Палате общин. Все судебские должности в Великобритании замещаются по назначению, а не в результате выборов.

## **Основные политические партии**

**Консервативная партия (КП).** Основана в 1868 г. на базе партии тори. Насчитывает 750 тыс. членов (1997 г.). Выражает интересы земельной аристократии и высшего духовенства английской церкви. Исповедует философию индивидуализма и предпринимательства, децентрализации и приватизации экономики. Во внешнеполитическом плане для консерваторов характерен общенатовский подход к решению большинства актуальных международных проблем. Партия разделяет концепцию "ядерного сдерживания", сохранения ядерного потенциала Великобритании. По вопросу о вовлечении Великобритании в европейские интеграционные процессы в партии существует серьезный раскол. С 1981 по 1996 гг. была правящей партией во главе с премьер-министром – Маргарет Тэтчер.

**Лейбористская партия (ЛП).** Основана в 1900 г. Насчитывает 388 тыс. индивидуальных членов (1998 г.), а вместе с коллективными членами, профсоюзами и кооперативными организациями – 3,96 млн. членов. Выступает за приоритетное решение таких вопросов внутренней жизни страны, как совершенствование системы налогообложения, уменьшение числа безработных, особенно среди молодёжи, улучшение системы образования и здравоохранения. В области внешней политики лейбористы делают упор на необходимость укрепления европейской системы безопасности, однако по прежнему считают, что её опорой должно оставаться НАТО, выделяют необходимость нормализацией отношений с ЕС. Входит в Социалистический интернационал. С 1996г. является правящей партией в стране.

**Либеральные демократы (ЛД).** Создана в январе 1988 г. в результате слияния Либеральной партии (основана в 1877г.) и Социал-демократической партии (основана в 1983г.). Насчитывает 100 тыс. членов. Выражает интересы мелких и средних предпринимателей, части интеллигенции, а также фермеров. Политическая платформа партии – центристская.

**Левые демократы (ДЛ).** Основана в 1920г. как Коммунистическая партия Великобритании. В 1991г. переименована в партию Левые демократы.

**Уэльская националистическая партия – "Плайд - камри".** Партия валлийских националистов. Основана в 1925г. Насчитывает 10 тыс. членов.

**Шотландская национальная партия (ШНП).** Основана в 1928 г. Насчитывает свыше 20 тыс. членов.

Двухпартийная система, родиной которой является Великобритания, состоит в попеременном нахождении у власти одной из двух ведущих партий. Основная масса избирателей предпочитают голосовать за крупные традиционные партии – Лейбористскую и Консервативную, поэтому другим партиям трудно выдержать конкуренцию с ними и собрать в округах относительное большинство голосов. Одна из двух ведущих партий получает всегда в Палате общин абсолютное большинство мест и формирует правительство. Двухпартийная система стала одной из причин стабильности государства и мягкой смены его политического курса. Система двух партий настолько привычна для Великобритании, что само расположение скамей в нижней палате приспособлено именно для неё.

По результатам последних парламентских выборов (7 июня 2001 г.) в Палате общин представлены 9 партий, но абсолютное большинство мест (579 из 659) опять получили две ведущие партии – Лейбористская - 413 мест и Консервативная - 166 мест, на третьем месте Либеральные демократы – 52 места, все остальные партии имеют от 3 до 6 мест. Это вторая подряд победа Лейбористской партии, которая продолжает оставаться правящей. Премьер-министром вновь сформированного правительства вторично назначен Энтони Блэйр – лидер Лейбористской партии.

### **Профсоюзные объединения**

**Британский конгресс трейд-юнионов (БКТ).** Создан 2 июня 1868г. Объединяет 76 отраслевых профсоюзов, начитывающих 6,8 млн. членов (2000 г.) Входят в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

**Всеобщая федерация тред-юнионов.** Основана в 1899 г. Объединяет 35 отраслевых профсоюзов, начитывающих 269 тыс. членов.

**Уэльский конгресс тред-юнионов.** Основан в 1973 г.

**Шотландский конгресс тред-юнионов.** Создан в 1897 г. Объединяет 46 отраслевых шотландских профсоюзов и 34 шотландских профессиональных совета, насчитывающих 629 тыс. членов (1999 г.)

## **ВЕНГРИЯ**

### **Венгерская Республика**

*Государство в Центральной Европе. Территории — 93 тыс. км<sup>2</sup>. Столица – г. Будапешт. Население — 10,2 млн. чел. (2001 г.), свыше 90% — венгры. Официальный язык — венгерский.*

С конца XVII в. вся территория Венгрии оказалась под властью австрийских Габсбургов. В 1867 г. страна получила широкую автономию в составе двуединой монархии — Австро-Венгрии. В октябре 1918 г. Венгрия стала независимым государством. После падения Венгерской советской республики 1919 г. установилась фашистская диктатура Хорти (1920-1944 гг.). С 1948 г. в стране действовал однопартийный коммунистический режим. В конце 1989 — начале 1990 г. в результате серии реформ произошла мирная смена общественного строя. Был взят курс на формирование плюралистической демократии и рыночной экономики.

По форме государственно–территориального устройства Венгрия — унитарное государство. В административно–территориальном отношении страна делится на 19 областей, столица имеет особый статус.

Ныне действующая в Венгрии Конституция от 18 августа 1949 г. является первой в ее истории формально–юридической конституцией. Причем к настоящему времени ее содержание изменено практически полностью. Последняя редакция Конституции принималась в 1989-1990 гг. в связи с ликвидацией социалистического строя и соответствующей ему политической системы.

По форме правления Венгрия — парламентская республика.

### **Система органов власти**

**Глава государства** — Президент Республики, избираемый Государственным собранием на пять лет (6 июня 2000 г. Президентом Венгрии избран — Ференц Мадл). Переизбрание Президента допускается только один раз.

Президент олицетворяет единство нации и стоит на страже демократической деятельности государства. Он представляет Венгрию, заключает от имени Республики международные договоры (если предмет договора подлежит регулированию законом, требуется предварительное согласие Государственного собрания), назначает всеобщие выборы в Государственное собрание и органы местного самоуправления, может участвовать в заседаниях Государственного собрания и его комитетов и выступать, инициировать общенациональный референдум.

В отношениях с исполнительной властью Президент Республики назначает и освобождает от должности государственных секретарей и республиканских уполномоченных, по предложениям указанных в законе лиц или органов назначает и освобождает от должности председателя Венгерского национального банка и его заместителей и университетских профессоров, ректоров университетов, присваивает и повышает генеральские звания, утверждает в должности президента Венгерской академии наук.

Президент также присваивает определенные законом звания, производит награждение орденами и иными наградами, разрешает их принятие, осуществляет право индивидуального помилования, принимает решения по вопросам гражданства.

Президент является главнокомандующим вооруженными силами. При введении особого положения, если Государственное собрание не может действовать, Президент Республики принимает решение об использовании вооруженных сил. Он также постановляет о чрезвычайных мерах и незамедлительно информирует об этом председателя Государственного собрания. Эти меры действительны в течение 30 дней, если не продлены Государственным собранием или его Комитетом по вопросам обороны.

При этом только представительство венгерского государства, назначение выборов, участие в работе Государственного собрания, а также инициатива референдума осуществляются Президентом по собственному усмотрению, а все остальные полномочия — только при наличии контрасигнатуры (подписи) премьер-министра или соответствующего министра.

**Законодательная власть** — осуществляется однопалатным Государственным собранием, избираемым на 4 года, в составе 386 депутатов по пропорционально-мажоритарной системе. Объем полномочий венгерского парламента один из самых широких в мире.

Государственное собрание разрабатывает Конституцию Венгерской Республики и принимает законы, утверждает государственный бюджет и отчет о его исполнении. Оно также принимает решение о программе правительства. В его компетенцию входит назначение общенационального референдума.

В области внешней политики, обороны и безопасности оно заключает наиболее важные международные договоры. Кроме того, Государственное собрание решает вопросы об объявлении состояния войны и заключении мира,

объявляет (в случае войны или ее угрозы) чрезвычайное положение и создает Совет обороны. В случае вооруженных действий, направленных на свержение конституционного строя или захват власти, а также массовой угрозы жизни и имуществу граждан, вследствие насильственных вооруженных или связанных с использованием оружия деяний, в случаях стихийных бедствий и промышленных аварий (особая ситуация) Государственное собрание объявляет особое положение.

Государственное собрание избирает Президента Республики, министра-председателя (главу Правительства), членов Конституционного Суда, уполномоченных Государственного собрания, председателя и заместителей председателя Государственной счетной палаты, председателя Верховного суда и генерального прокурора. По предложению правительства и заключению Конституционного Суда распускает местный представительный орган, деятельность которого противоречит Конституции.

Государственное собрание может объявить о своем досрочном роспуске. Кроме того, Президент Республики вправе распустить Государственное собрание, назначив новые выборы, если оно в течение одного созыва за любые 12 месяцев подряд не менее четырех раз лишит правительство доверия или в случае прекращения полномочий правительства не изберет министром-председателем предложенное Президентом Республики лицо в течение 40 дней после первого предложения кандидатуры. Перед роспуском Президент обязан проконсультироваться с министром-председателем, председателем Государственного собрания и лидерами партийных депутатских групп. В то же время оно действует до учредительного заседания нового Государственного собрания, которое должно быть избрано в трехмесячный срок после истечения полномочий, роспуска или самороспуска прежнего Государственного собрания.

Депутатский мандат не совместим с любыми должностями в государственных органах (за исключением членства в правительстве и должности политического государственного секретаря) и службой в армии и правоохранительных органах. Депутаты имеют право обращаться с интерпелляциями к правительству, любому его члену и Генеральному прокурору по делам, входящим в их компетенцию.

Для правомочности заседания парламента требуется присутствие более половины депутатов. Решения принимаются, как правило, большинством присутствующих. Исключения установлены самой Конституцией. Для изменения Конституции и принятия иных отдельных решений, предусмотренных Конституцией, необходимы голоса 2/3 всех депутатов. Принятие ряда законов (о предусмотренных Конституцией органах власти, армии, полиции, референдуме и т.д.) требует голосов 2/3 присутствующих. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики, правительству, каждому комитету и любому депутату Государственного собрания.

Председатель Государственного собрания подписывает принятый закон и направляет его Президенту. Последний обеспечивает опубликование закона в официальном печатном органе в течение 15 дней, а в случае просьбы председателя Государственного собрания о срочном рассмотрении — пяти дней. На-

правляя закон для опубликования, Президент подписывает его. Если же он не согласен с законом или каким-либо его предложением, то в указанный срок может вернуть закон со своими замечаниями. Собрание вновь обсуждает закон и снова постановляет о его принятии. Вновь принятый закон Президент Республики обязан подписать и в течение пяти дней опубликовать. После первого получения закона Президент может направить его в Конституционный Суд, если считает неконституционным. Он проверяет конституционность закона во внеочередном порядке. Если неконституционность будет установлена, Президент возвращает закон Государственному собранию, а в противном случае обязан его подписать и в течение пяти дней опубликовать.

**Исполнительная власть** осуществляется правительством во главе с премьер-министром. В апреле 2002 года премьер-министром Венгрии назначен – Петер Меддьеши - социалист. Министра-председателя (премьер-министр) и программа кабинета утверждаются Государственным собранием по предложению Президента Республики большинством голосов депутатов. Министров назначает и освобождает от должности Президент Республики по предложению министра-председателя (премьер-министр). После формирования Правительства его члены приносят присягу перед Государственным собранием.

В соответствии с Конституцией правительство защищает конституционный строй, защищает и обеспечивает права граждан; обеспечивает исполнение законов; направляет работу министерств и иных, непосредственно подчиненных ему органов, координирует их деятельность; обеспечивает разработку социально-экономических планов и их выполнение; руководит деятельностью вооруженных сил, полиции и органов охраны; во время особого положения, т.е. стихийных бедствий и ликвидации их последствий, принимает необходимые меры для сохранения жизни и имущества граждан, общественного порядка и безопасности; участвует в определении внешней политики, от своего имени заключает международные договоры.

Процедура выражения недоверия определена Конституцией. Не менее 1/5 общего числа депутатов Государственного собрания могут выступить с инициативой недоверия министру-председателю, однако при этом они должны предложить новую кандидатуру. Это считается инициативой недоверия всему Правительству. Если по такой инициативе большинство депутатов Государственного собрания выскажется за недоверие, это будет означать, что тем самым избран новый министр-председатель ("конструктивный" вотум недоверия).

В свою очередь Правительство через министра-председателя может само поставить перед Государственным собранием вопрос о доверии. Это может быть связано с каким-либо проектом, внесенным Правительством в Государственное собрание. Если Собрание не проголосует за доверие (соответственно не поддержит внесенный проект). Правительство уходит в отставку,

**Судебная власть.** Основы судебной системы установлены Конституцией. Венгерская судебная система в период демократических преобразований 1989-1990-х. гг. подверглась относительно небольшим изменениям. С рядом изменений продолжают действовать Законы 1972 г. о судах и о прокуратуре Венгерской Республики.

Согласно Конституции суды защищают и обеспечивают конституционный строй, права и законные интересы граждан, наказывают лиц, совершивших преступления. Они контролируют законность решений публичной администрации. Судьи независимы и подчиняются только закону. Они не могут состоять в партиях и заниматься политической деятельностью.

Система судов общей юрисдикции включает Верховный суд, столичный и областные суды, а также местные суды. Законом могут учреждаться специальные суды для определенных категорий дел. В Венгрии отсутствует отдельная система военных судов; специальные составы в рамках системы судов общей юрисдикции разрешают дела в отношении военнослужащих, включая полицию.

*Верховный суд* дает принципиальное направление деятельности всех судов. Его директивы и принципиальные решения для судов обязательны (§47 Конституции).

За исключением председателя Верховного суда и его заместителей, все венгерские судьи назначаются Президентом по предложению министра юстиции, который осуществляет это право на основе предложений, сделанных районными профессиональными ассоциациями судей. Председателя Верховного суда избирает Государственное собрание большинством в 2/3 голосов депутатов по предложению Президента. Заместители председателя назначаются Президентом по предложению председателя. Освобождение судей от должности возможно только по основаниям и в порядке, которые устанавливаются законом.

В соответствии с Законом "О судах" в Венгрии учрежден *Национальный судебный совет*, состоящий из 21 члена и 20 заместителей, избранных на пленарной ассамблее судей каждого региона. Совет осуществляет ряд полномочий, связанных с функционированием судебной власти.

Органом конституционного контроля в Венгрии является *Конституционный Суд (КС)*. Он был учрежден в 1990 г по западноевропейскому образцу.

КС состоит из 15 членов, избираемых Государственным собранием большинством в 2/3 голосов депутатов. Срок полномочий членов Конституционного Суда — 9 лет и переизбрание не допускается; предельный возраст — 70 лет. Члены КС не могут состоять в партиях, заниматься политической деятельностью, высказываться публично о такого рода вопросам.

В компетенцию КС входит проверка конституционности правовых норм и решение других задач, возложенных на него законом. Неконституционные нормы отменяются. Согласно Закону о Конституционном Суде 1990 г. КС осуществляет предварительный контроль конституционности отдельных положений законопроектов, принятых, но не опубликованных законов, регламента Государственного собрания, международных договоров и последующий контроль конституционности правовых норм и прочих правовых средств государственного руководства, а также разрешает дела об их расхождении с международными договорами и устраняет не конституционность, допущенную по оплошности. Он разрешает конституционно-правовые жалобы на нарушение гарантированных Конституцией прав, а также компетенционные конфликты между

органами публичной власти. В компетенцию КС входит, кроме того, толкование положений Конституции. В КС может обратиться каждый человек.

*Прокуратура* в Венгрии, является независимым органом.

Генеральный прокурор избирается Государственным собранием по предложению Президента, а заместителей Генерального прокурора по его предложению назначает Президент. Генеральный прокурор ответственен перед Государственным собранием и обязан отчитываться перед ним о своей деятельности. Он назначает всех прокуроров, руководит системой органов прокуратуры и направляет ее работу.

В 1989 г. учреждены новые конституционные институты парламентского контроля — *Уполномоченный Государственного собрания по гражданским правам и Государственная счетная палата*.

Уполномоченный избирается Государственным собранием по предложению Президента 2/3 голосов. Первый уполномоченный был избран лишь в 1995 г. Согласно Конституции Венгрии, "Уполномоченный Государственного собрания по гражданским правам проверяет или организует проверку ставших ему известными фактов нарушения конституционных прав и принимает меры для их восстановления".

*Государственная счетная палата* является финансово-хозяйственным контрольным органом Государственного собрания.

### **Основные политические партии**

В Венгрии зарегистрировано более 120 партий и политических организаций, однако сегодня наиболее влиятельны лишь несколько из них. Так как ни одна партия не может самостоятельно сформировать парламентское большинство, то смешанная система выборов способствует процессу объединения политических партий в коалиции для завоевания депутатских мандатов.

В 1990–1994 гг. у власти находились социал-консервативные силы, в 1994–1998 гг. — социал-либеральная коалиция, в 1998–2002 гг. — либерально-консервативная коалиция.

Наиболее влиятельны следующие политические партии:

**Венгерская социалистическая партия (ВСП).** Основана 7 октября 1989 года. Насчитывает около 40 тыс. членов (1995 г.). Преемница Венгерской социалистической рабочей партии, правящей с 1956 г. до 1989 г.

Нынешние социалисты с коммунистами имеют весьма мало общего; они выступают за социально ориентированную рыночную экономику, за вступление Венгрии в Европейский союз и НАТО, вошли в Социалистический интернационал.

**Союз свободных демократов (ССД).** Основан 21 октября 1988 г. Как политическая партия оформился в октябре 1989 г. Насчитывает 19 тыс. членов (2000 г.). Партия либерального направления, которая на парламентских выборах 1994 г. получила 20% голосов избирателей.

**Венгерская рабочая партия (ВРП).** Преемница Коммунистической партии Венгрии, основанной в 1918 г. В 1948 г. приняла название Венгерская партия трудящихся (ВПТ). В 1956 г. партия была реорганизована и приняла нынешнее название. В 1989 г. на ее базе была создана Венгерская социалистиче-

ская рабочая партия (ВСПР). С 1993 г. ВСПР стала называться Венгерская рабочая партия (ВРП). Насчитывает 30 тыс. членов (1992 г.).

**Независимая партия мелких хозяев (НПМХ).** Основана в ноябре 1988 года. Преемница одноименной партии, основанной в 1930 г. Насчитывает 60 тыс. членов.

**Социал-демократическая партия Венгрии (СДПВ).** Основана в январе 1989 г. Преемница одноименной партии, основанной в 1890 г. и в 1948 г. объединившейся с Коммунистической партией Венгрии. Насчитывает 3 тыс. членов.

**Союз молодых демократов – Венгерская гражданская партия (ФИДЕС - МПП).** Основана в марте 1988 г. До 1995 г. носила название, Союз молодых демократов (ФИДЕС). Насчитывает 10 тыс. членов.

**Христианско-демократическая народная партия (ХДНП).** Основана в июле 1989 г. Преемница Демократической народной партии, основанной в 1945 году. (прекратила деятельность в 1948 г.). Насчитывает около 20 тыс. членов (1992 г.).

**Венгерский демократический форум (ВДФ).** Как политическая организован основан 27 сентября 1887 г.. Окончательно оформился в марте 1989 г. Объединяет более 410 первичных организаций, около 25 тыс. членов (1995 г.). Правоцентристская партия консервативного направления, которая на первых свободных парламентских выборах в мае 1990 г. получила почти четверть всех голосов избирателей. ВДФ в союзе с Независимой партией мелких хозяев и христианскими демократами сформировали коалиционное правительство. На парламентских выборах в мае 1998 г. правоцентристская коалиция, возглавляема Союзом молодых депутатов – Венгерской гражданской партией (ФИДЕС), в союзе с ВДФ и Независимой партией мелких хозяев получили 214 мест и сформировали коалиционное правительство во главе с премьер-министр В. Орбан.

По итогам парламентских выборов (апрель 2002 г.) опять стала правящей левоцентристская социал–либеральная коалиция – Венгерская социалистическая партия (178 мест) и Союз свободных демократов (20 мест), которые получили вместе 198 мест в Государственном собрании и право сформировать коалиционное правительство во главе с социалистом Петером Меддьеши.

Правоцентристская оппозиция (Союз молодых демократов – Венгерская гражданская партия) получила 188 мест. За пределами парламента остались коммунисты и националисты.

На современном этапе в Венгрии сложился тип партийной системы, который исследователи определяют как тип многопартийной системы умеренного плюрализма.

Это выражается в том, что на политической арене Венгрии отсутствует ярко выраженное противостояние крайне правых и крайне левых партий и в плавном переходе власти от одной коалиции к другой.

Процесс смены представителей разных политических сил, находящихся у власти, происходит в Венгрии мирным демократическим путем, в соответствии с Конституцией и законами страны.

## Профсоюзные объединения

**Демократическая лига независимых профсоюзов.** Создана в декабре 1988 г. с целью объединения независимых профсоюзов. Насчитывает 98 тыс. членов.

**Федерация венгерских профсоюзов – ФВП.** Основана на базе Всевенгерского совета профсоюзов (ВСП). Учредительный съезд состоялся 2-4 марта 1990 г. Приняты устав и программа Федерации, согласно которым ФВП – объединение равноправных и самостоятельных профсоюзов. Насчитывает 530 тыс. членов. Объединяет 45 отраслевых профсоюзов.

## Германия

### Федеративная Республика Германии

*Государство в Центральной Европе. Территория – 357 тыс. км<sup>2</sup>. Столица – г. Берлин. Население – 82,16 млн. чел. (1999 г.), 92% – немцы. Официальный язык – немецкий.*

По форме государственного устройства Германия – федерация, в составе которой 16 земель. Земли делятся на округа, округа – на районы, районы – на общины. Федеративное устройство никаких национальных оснований под собой не имеет. У каждой земли – собственная конституция, выборный законодательный орган – однопалатный ландтаг (в Баварии – двухпалатный) и правительство во главе с премьер-министром.

По форме правления Германия – парламентская республика. Действует Конституция (Основной Закон) от 23 мая 1949 г.

### Система органов власти

**Глава государства** – Федеральный президент, избираемый специальным органом – Федеральным собранием на пять лет (с мая 1999 г. – Йоханнес Рау). Полномочия президента типичны для главы парламентской республики. Он промульгирует законы, участвует в заседаниях правительства, назначает и увольняет должностных лиц, обладает правом помилования. Президент является представителем ФРГ в отношениях с другими государствами, заключает с ними договоры, и принимает послов. Большинство актов Президента нуждаются в обязательной контрассигнации (подписи) главы правительства или соответствующих министров, которые несут за них ответственность.

**Законодательная власть** осуществляется парламентом, в который в соответствии с Конституцией считается однопалатным, а фактически состоит из двух палат Бундестага (Федеральный съезд) и Бундесрата (Федеральный совет). Собственно парламентом является Бундестаг, в составе которого 603 депутата (в 2002 г.), избираемых прямыми всеобщими выборами сроком на четыре года. Особенностью избирательной системы ФРГ является сочетание в ней элементов пропорциональной и мажоритарной систем: 50% депутатов Бундестага избирается в одномандатных избирательных округах и 50% по партийным спискам. В Бундестаг проходят партии, получившие не менее 5% голосов избирателей на территории всей страны. Бундесрат – орган, через который земли уча-

ствуют в законодательстве и управлении федерацией и в делах Европейского Союза. В Бундесрат входят 69 человек, назначаемых правительствами земель на 4 года из своего состава. Каждая земля имеет в нем от 3 до 5 голосов в зависимости от численности населения. Председатель Бундесрата избирается поочередно и по традиции из числа премьер-министров всех 16 земель сроком на 1 год. Основной Закон определяет круг вопросов, относящихся к области исключительной законодательной компетенции федерального парламента. Кроме того, Основной Закон перечисляет те вопросы, по которым парламент может издавать общие предписания.

К компетенции Бундесрата относится одобрение принятых Бундестагом законопроектов, требующих внесения изменений в Конституцию Германии и касающихся взаимоотношений между федерацией и землями, а также затрагивающих интересы федеральных земель.

Процедура принятия федеральных законов заключается в следующем. Законопроект принимается Бундестагом и сразу передается в Бундесрат. Если Бундесрат не одобрит этот законопроект, он может в течение двух недель потребовать созыва согласительного комитета, в котором представлены члены обеих палат. Если комитет предложит какие-то изменения к принятому законопроекту, он должен быть повторно рассмотрен Бундестагом. Законопроект, одобренный Бундестагом вторично, может быть опять отклонен Бундесратом в течение недели. Тогда законопроект направляется в Бундестаг в третий раз, и если за него проголосует большинство членов Бундестага, он считается принятым.

Бундестаг обладает также контрольными полномочиями в отношении правительства. Они проявляются в формах интерпелляций (запросов), устных вопросов, в работе следственных комиссий, в праве требовать отставки правительства.

**Исполнительной властью** принадлежит Федеральному правительству во главе с федеральным канцлером (с 1998 г. – Герхард Шредер (СДПГ), в 2002 г. – избран вторично). Помимо последнего в состав правительства входят вице-канцлер, министры, возглавляющие министерства, и министры без портфеля. Президент выдвигает кандидатуру на пост канцлера, который избирается Бундестагом (если он не получает большинства голосов членов Бундестага, президент может распустить палату). Министры назначаются и увольняются Президентом по предложению канцлера. Полномочия правительства весьма обширны. Фактически оно осуществляет все функции по управлению государством. Достаточно сильны его позиции в сфере законодательства. Правительство обладает правом законодательной инициативы, при этом его законопроекты имеют приоритет. В случае отклонения такого законопроекта Бундестагом Президент по предложению правительства и с согласия Бундесрата может объявить состояние “законодательной необходимости”, и тогда для принятия этого законопроекта достаточно одобрения Бундесрата.

В соответствии с Основным Законом члены правительства несут ответственность только перед канцлером.

Роль канцлера в государственном механизме ФРГ чрезвычайно велика. Фактически он определяет основную линию внутренней и внешней политики страны. В случае его отставки в отставку должно уйти все правительство. Бундестаг может выразить недоверие не всему правительству или отдельным его лицам, а только канцлеру. Канцлер отстраняется от должности лишь в случае избрания нового канцлера (так называемый конструктивный вотум недоверия – в отличие от деструктивного, который не требует новой кандидатуры на пост главы правительства). Каждая земля имеет свою конституцию, парламент, правительство и судебную систему.

**Судебная власть.** Конституция ФРГ различает пять основных областей юстиции (общая, трудовая, социальная, финансовая и административная) и учреждает соответствующие им пять систем судов, каждая из которых возглавляется собственным высшим органом. При этом общим судам подсудны все гражданские и уголовные дела, которые не отнесены к компетенции органов административной юстиции и иных специализированных судов. Деятельность общих судов регламентируется Законом о судеустройстве, соответствующими законами и положениями о них.

*Верховный федеральный суд* возглавляет систему общих судов. Он находится в г. Карлсруэ и состоит из председателя суда, председателей сенатов и членов суда. В Верховном федеральном суде имеются также судебные следователи, которые занимаются подготовкой к слушанию некоторых категорий уголовных дел, приговоры по которым обжалованы в этот суд. В состав Верховного федерального суда входят 11 сенатов по гражданским, пять – по уголовным делам и семь для рассмотрения специальных вопросов (по делам картелей, по делам адвокатов, нотариусов и др.).

*Высшие суды земли* выступают в качестве апелляционных и кассационных инстанций и как суды первой инстанции. Они образованы во всех землях, входящих в ФРГ, в количестве от одного до четырех. В составе каждого высшего суда земли, возглавляемого председателем, образуется необходимое число сенатов по гражданским и уголовным делам во главе с их председателями.

*Суды земли* (к 1990 г. на территории ФРГ их было 92) слушают дела по первой инстанции и по второй инстанции (рассматривают жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов). В составе каждого суда земли, возглавляемого его председателем, образуются палаты по гражданским (в том числе торговым) делам и по уголовным делам.

*Участковые суды* (их число последовательно сокращалось и к 1990 г. составляло 550 в ФРГ и 7 в Западном Берлине) представляют собой низовое звено системы общих судов. Они могут состоять из одного или нескольких участковых судей.

В систему общих судов в качестве самостоятельных подразделений включены *суды по делам несовершеннолетних*. Они рассматривают дела о правонарушениях, в которых обвиняются несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также молодые люди в возрасте до 21 года.

Среди специализированных судов, функционирующих в ФРГ наряду с общими, важное место занимают *суды по трудовым делам*. Они призваны рас-

сма­три­вать споры между работода­те­ля­ми и инди­ви­ду­аль­ны­ми ра­бот­ни­ка­ми по во­про­сам оп­ла­ты тру­да, пре­дос­тав­ле­ния от­пус­ков, уво­ль­не­ния, а так­же кон­ф­лик­ты между проф­со­ю­за­ми и объ­еди­не­ния­ми пред­при­ни­ма­те­лей, в том чис­ле о пра­во­мер­но­сти за­бас­тов­ки или за­кры­тия пред­при­я­тия, и дру­гие во­про­сы. Воз­глав­ляет эту си­сте­му Фе­де­раль­ный суд по тру­до­вым де­лам в г. Кас­се­ле, ко­то­рый со­сто­ит из пяти сенаторов.

*Сис­те­ма су­дов по со­ци­аль­ным во­про­сам* соз­да­на для рас­смот­ре­ния кон­ф­лик­тов, свя­зан­ных с со­ци­аль­ным стра­хо­ва­ни­ем, вы­пла­той по­со­бий без­ра­бот­ным и “вер­нув­шим­ся на ро­ди­ну”, ока­за­ни­ем бес­плат­ной или льго­т­ной ме­ди­цин­ской по­мо­щи и т.п. Си­сте­ма этих су­дов воз­глав­ля­ет­ся Фе­де­раль­ным су­дом, на­хо­дя­щим­ся, как и Фе­де­раль­ный суд по тру­до­вым де­лам, в г. Кас­се­ле. Он со­сто­ит из 12 сенатов, в ко­то­рых рас­смот­ри­ва­ют­ся кас­са­ци­он­ные жа­ло­бы на ре­ше­ния нижес­то­я­щих су­дов. В каж­дой из земель ФРГ дей­ствует суд зе­м­ли по со­ци­аль­ным во­про­сам (апел­ля­ци­он­ная ин­стан­ция), а на тер­ри­то­рии всей стра­ны – 48 су­дов по со­ци­аль­ным во­про­сам, рас­смот­ри­ва­ю­щих по пер­вой ин­стан­ции все споры, от­но­ся­щие­ся к их ко­мпе­тен­ции.

*Сис­те­ма фи­нан­со­вых су­дов* соз­да­на глав­ным об­ра­зом для рас­смот­ре­ния дел, свя­зан­ных с уп­ла­той на­ло­гов и та­мо­жен­ных сб­оров. Она вклю­ча­ла к 1990 г. Фе­де­раль­ный фи­нан­со­вый суд в Мю­н­хе­не и 15 фи­нан­со­вых су­дов, по од­но­му – два в каж­дой зе­м­ле.

*Сис­те­ма ад­ми­ни­с­тра­тив­ной юсти­ции* в ФРГ соз­да­на для рас­смот­ре­ния жа­ло­б фи­зи­че­ских и юри­ди­че­ских лиц на дей­ствия и акты ор­га­нов го­су­дар­ст­вен­но­го уп­рав­ле­ния, а так­же споров между ор­га­на­ми мес­тно­го са­мо­уп­рав­ле­ния, если эти жа­ло­бы и споры не от­но­сятся к ко­мпе­тен­ции иных су­дов.

Воз­глав­ляет эту си­сте­му *Фе­де­раль­ный ад­ми­ни­с­тра­тив­ный суд*, на­хо­дя­щий­ся в Бер­ли­не. В его струк­ту­ре име­ет­ся 12 сенатов, в ос­нов­ном за­ня­тых рас­смот­ре­ни­ем в со­ста­ве пяти проф­фе­си­о­наль­ных су­дей кас­са­ци­он­ных жа­ло­б на ре­ше­ния нижес­то­я­щих ад­ми­ни­с­тра­тив­ных су­дов.

Выс­шие ад­ми­ни­с­тра­тив­ные су­ды об­ра­зо­ва­ны по од­но­му во всех зе­м­лях ФРГ, кроме Ниж­ней Сак­со­нии и Шле­з­виг­-Голь­штей­на, где дей­ствует об­щий суд для двух зе­м­ель. В их ко­мпе­тен­цию вхо­дит рас­смот­ре­ние апел­ля­ци­он­ных, а при не­ко­то­рых ус­ло­виях и кас­са­ци­он­ных жа­ло­б на ре­ше­ния и оп­ре­де­ле­ния ад­ми­ни­с­тра­тив­ных су­дов, а так­же, в ис­клю­чи­тель­ных слу­ча­ях, на­иболее важ­ных дел по пер­вой ин­стан­ции.

*Ад­ми­ни­с­тра­тив­ные су­ды* рас­смот­ри­ва­ют по пер­вой ин­стан­ции в со­ста­ве трех проф­фе­си­о­наль­ных и двух “почет­ных су­дей” по­дав­ля­ю­щую мас­су дел, от­не­сен­ных к ко­мпе­тен­ции ор­га­нов ад­ми­ни­с­тра­тив­ной юсти­ции. По по­ста­нов­ле­нию ад­ми­ни­с­тра­тив­ных су­дов может быть от­ме­нен об­жа­луе­мый акт ор­га­на го­су­дар­ст­вен­но­го уп­рав­ле­ния либо вос­ста­нов­ле­ны пра­ва гра­ждан или уч­ре­жде­ний, на­ру­шен­ные дей­ствия­ми долж­ност­ных лиц.

Наз­ван­ные пять выс­ших су­деб­ных ор­га­нов, воз­глав­ля­ю­щих от­дель­ные си­сте­мы су­дов (об­щую, по тру­до­вым де­лам и др.), яв­ля­ют­ся са­мо­ст­оя­тель­ны­ми и не­за­ви­си­мы­ми. В слу­чае про­ти­во­ре­чий между их по­зи­ци­я­ми по ка­ким–ли­бо су­ще­ст­вен­ным пра­во­вым во­про­сам созы­ва­ет­ся со­глас­но Ос­нов­но­му За­ко­ну, Об­щий сенат выс­ших фе­де­раль­ных су­дов, ко­то­рый и вы­но­сит ре­ше­ние, обя­за­

тельное для судов всех систем, тем самым обеспечивающее единство судебной практики.

В качестве самостоятельных судебных учреждений функционируют также некоторые специализированные суды, в том числе общефедерального уровня. Это, в частности, Федеральный дисциплинарный суд и дисциплинарные суды земель, в которых разбираются жалобы гражданских служащих на действия властей, а также Федеральный патентный суд, заседающий в Мюнхене.

Особое место среди высших государственных и судебных учреждений ФРГ занимает учрежденный в 1951 г. *Федеральный конституционный суд*.

Он находится в г. Карлсруэ и состоит из двух сенатов, по восемь членов Федерального конституционного суда в каждом. Возглавляет работу всего суда и первого сената председатель Суда, работу второго сената – вице-председатель. Федеральный конституционный суд разрешает спорные вопросы толкования Конституции, споры по поводу соотношения с Конституцией других федеральных законов и законов, изданных властями земель. Полномочия Федерального конституционного суда включают возможность отмены – по мотивам противоречия Конституции – законов, принятых парламентом ФРГ и властями земель, любых постановлений правительства и иных органов управления, решений любых инстанций, в том числе высших федеральных судов. Федеральный конституционный суд вправе признать неконституционной деятельность различных организаций и объединений граждан. Важная функция Федерального конституционного суда – рассмотрение жалоб общин и отдельных граждан на нарушение органами власти их основных конституционных прав. В большинстве земель, входящих в ФРГ, имеются свои конституционные суды, компетенция которых ограничена толкованием положений конституций земель и рассмотрением жалоб на нарушение закрепленных в них прав. Решения этих судов не подлежат обжалованию.

Судьи федеральных судов официально назначаются на свои должности Президентом ФРГ, чему предшествует решение соответствующего министра. Все судьи назначаются на свои должности пожизненно.

Судьи Федерального конституционного суда избираются на 12 лет парламентом. Судьи могут быть отстранены от должности только по решению Федерального дисциплинарного суда для судей и прокуроров либо дисциплинарного суда земли. Дисциплинарное преследование возбуждается министром юстиции ФРГ или одной из земель. Судьи уходят в отставку по достижении 65 лет (члены Федерального конституционного суда – 68 лет).

Органы прокуратуры имеются при общих судах всех уровней. При Верховном федеральном суде состоит Генеральный федеральный прокурор и, подчиненные ему, федеральные прокуроры (все они действуют под общим руководством министра юстиции ФРГ). Генеральный федеральный прокурор назначается Президентом с согласия Бундесрата.

При высших судах земли, судах земли и участковых судах действуют соответствующие прокуроры, общее руководство которыми, в свою очередь, осуществляет министр юстиции каждой из земель.

## Основные политические партии

В ФРГ до объединения страны существовали три крупнейшие политические партии, и они же сохранились в объединенной Германии. Это Социал-демократическая партия Германии (СДПГ); Христианско-демократический союз (ХДС), образующий в Бундестаге блок с действующим только в Баварии Христианско-социальным союзом (ХСС); Свободно-демократическая партия (СвДП). В 80-е годы на политическую сцену вышла четвертая значительная партия – "Зеленые".

**Социал-демократическая партия Германии (СДПГ).** Основанная в 1875 г. в результате слияния движений сторонников Маркса и Лассаля, СДПГ превратилась в крупнейшую партию Германии в период Веймарской республики и затем была разгромлена нацистами. После смерти своего лидера Шумахера (1952 г.) СДПГ постепенно отошла от своего марксистского прошлого. В 1959 г. партия приняла в качестве своей идеологической платформы так называемую Бад-Годесбергскую программу – концепцию смешанной капиталистической (в широком смысле слова) экономики; вместе с тем она по-прежнему выступала за перераспределение доходов в пользу более бедных слоев населения и активную политику государственной поддержки социальной сферы. СДПГ во главе с Брандтом и Шмидтом находилась у власти в Западной Германии в коалиции со СвДП с 1969 г. по 1982 г. В 1990 г. (26-28 сентября) состоялся объединительный съезд с Социал-демократической партией Германии, существовавшей на территории ГДР. Принят Манифест о восстановлении единства СДПГ. Находится у власти с 1998 г. На выборах 27 сентября 1998 г. получила 298 мест в Бундестаге. Насчитывает около 760 тыс. членов (1999 г.). Входит в Социалистический интернационал.

**Христианско-демократический союз (ХДС) и Христианско-социальный союзы (ХСС).** Созданы после Второй мировой войны в 1945 г. ХДС не выдвигает кандидатов в органы власти в Баварии, где функционирует ХСС. Обе партии организуют в парламенте единую фракцию, но в организационном отношении они самостоятельны (насчитывают ХДС – 640 тыс., ХСС – 181 тыс. членов). Обе партии выражают, прежде всего, интересы представителей бизнеса, аграрного сектора и "белых воротничков" (управленцев, технических работников и других категорий служащих, в основном "верхнего" и "среднего" звена) и пользуются особенно большой поддержкой в южных районах страны. Блок ХДС/ХСС выступает за обеспечение гарантий прав частной собственности и дальнейшее развитие социально ориентированной рыночной экономики в Германии, а также за углубление интеграции страны в европейские экономические и военные структуры. ХДС был правящей партией в 1949–1969 гг., когда у руля страны стояли такие выдающиеся политические деятели, как Аденауэр и Эрхард, и вернулся к власти в коалиции со СвДП в 1982 г. по 1998 г. под руководством Коля, который был вдохновителем плана воссоединения Западной и Восточной Германии. На выборах 1998 г. блок ХДС/ХСС потерпел поражение - получил всего 245 мест в Бундестаге (ХДС – 198, ХСС – 47).

**Свободная демократическая партия (СвДП).** Основанная в 1948 г., СвДП объединила различные группы социал-либерального толка, в том числе

сохранившиеся еще с довоенных времен. Долгое время она была третьей по значению партией в ФРГ. В ее программе делается упор на необходимости соблюдения индивидуальных прав и свобод; партия находит поддержку в среднем классе, в частности, у представителей мелкого бизнеса. Среди западногерманских партий именно СвДП наиболее активно выступала за проведение реформы системы образования, и она входила в правящую коалицию с ХДС/ХСС и с СДПГ. Лидером СвДП долгое время был Геншер, активный сторонник европейской интеграции и объединения Германии, обеспечивший свободным демократам значительную поддержку в восточных землях в 1990 г. Насчитывает более 70 тыс. членов (1997 г.). В составе Бундестага 1998 г. партия имела 44 места.

**Партия демократического социализма (ПДС).** Создана на основе правившей в ГДР коммунистической СЕПГ, которая была переименована в ПДС в феврале 1990 г., после того как за 18 месяцев ее покинуло 85% членов. На выборах 1990 г. бывшей ГДР ПДС поддержали 11,1% участвовавших в голосовании избирателей, в то время как в западных землях – всего 0,3%, а в целом по стране – 2,4%. Благодаря поправке в положении о выборах, касающейся правила 5-процентного барьера (для выборов 1990 г. установленного отдельно по территориям бывших ГДР и ФРГ), ПДС получила места в Бундестаге. В 1994 г. ПДС собрала по стране 4,4% голосов, а в 1998 г. – 5,1%. Получив большинство голосов в четырех избирательных округах в 1994 г. и, преодолев в 1998 г. 5-процентный барьер, ПДС вновь завоевала места в Бундестаге (35). Насчитывает 15 тыс. членов (1998 г.).

**Партия "Союз '90" / "зеленые".** Партия "Зеленых" возникла на федеральном уровне в 1979 г. из объединения нескольких региональных группировок экологов. Включив свою программу пацифистские лозунги, а также требования разукрупнения капиталистических концернов и монополий, "Зеленые" в 1983 г. впервые получила места в бундестаге, собрав на общенациональных выборах 5,6% голосов. В 1987 г. они получили 8,3% голосов. Но затем, в связи с внутренним расколом группы на сторонников "реальной политики" (прагматиков) и "фундаментальной оппозиции" (бескомпромиссных) и по мере того, как крупные партии стали включать экологические требования в свои программы, поддержка "зеленых" со стороны избирателей стала ослабевать. В 1990 г. "Зеленые" получили в западных землях всего 4,8% голосов, а на Востоке – 6,0% (в целом по стране – 5,1%). Им удалось сохранить представительство в бундестаге только за счет успеха в новых землях (благодаря временной отмене правила о 5-процентном барьере). Западные и восточные "зеленые" объединились под названием "Союз '90 – зеленые". В 1994 г. они получили 7,3% голосов, в 1998 г. – 6,7% - 47 мест. В 1998 г. "Зеленые" согласовали с СДПГ правительственную программу и получили три министерских портфеля в кабинете Г. Шредера. Фишер, бывший лидер парламентской фракции партии, стал министром иностранных дел ФРГ.

**Другие партии. Республиканцы и Национал-демократическая партия** – ультраправые группировки. Поддержка ультраправых выросла в 1980–е годы, особенно сильно – в пораженных экономическим спадом городах Восточной

Германии уже после объединения страны. Среди прочих политических партий и движений – различные женские, экологические организации, объединения пенсионеров и мелкие ультралевые партии.

В соответствии с итогами последних выборов (22 сентября 2002 г.) в Бундестаг, места в германском парламенте распределились следующим образом: СДПГ – 251, оппозиционный блок ХДС/ХСС – 248, "зеленые" – 55, СвДП – 47, ПДС – 2. Таким образом, правящая коалиция – СДПГ и "зеленые" имеют 306 из 603 мест в Бундестаге, располагая абсолютным большинством. Новое правительство также состоит из представителей социал-демократов и "зеленых" во главе с канцлером – Герхардом Шредером (СДПГ).

### **Профсоюзные объединения**

**Объединение немецких профсоюзов – ОНП.** Создано в октябре 1949 г. После объединения Германии в 1990 г. западногерманские отраслевые профсоюзы слились с профсоюзами, действовавшими на территории бывшей ГДР. Объединяет 15 отраслевых профсоюзов, насчитывающих 8.9 млн. членов (1997 г.). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

## **ГРЕЦИЯ**

### **Греческая Республика**

*Государство в Южной Европе, на Балканском полуострове. Территория– 132 км<sup>2</sup>. Столица – г. Афины. Население– 10,5 млн. чел. (1998 г.), 95%–греки. Официальный язык– греческий.*

Греция – государство, состоящее из 51 – ном (областей), номы делятся на епархии (районы), епархии – на димы (муниципалитеты) и кинотиты (общины). Существует также деление на 10 исторических областей. В 1983г. законодательно установлено, что вопросами местного значения ведают советы, избираемые населением путем прямых выборов. Действует Конституция вступившая в силу 11 июня 1975 г., с поправками от 7 марта 1986 г.

21 апреля 1967 г. в результате переворота в Греции был установлен режим военной диктатуры. 1 июня 1973 г. военный режим объявил об упразднении монархии и установлении президентско-парламентской республики. В июле 1974 г. в результате полного краха внутренней и внешней политики внутренней и внешней политики военной диктатуры к власти в Греции пришло гражданское правительство во главе с премьер-министром К. Караманлисом. На состоявшемся 8 декабря 1974 г. общенациональном референдуме по вопросу о государственном устройстве подавляющее большинство населения Греции высказалось за республиканскую форму правления. Форма правления в Греции – парламентская республика.

### **Система органов власти**

**Глава государства** – Президент, который избирается парламентом сроком на пять лет. В марте 1995 г. Президентом Греции избран Константинос Стефанополус (НД), в феврале 2002 г. он избран вторично. Конституция наделила Президента широкими полномочиями, возложив на него осуществление

законодательной и исполнительной власти. Президент назначает премьер-министра, по его рекомендации назначает и отзывает других членов правительства. По заключению Совета республики – консультативного органа, который образуется при Президенте в предусмотренных Конституцией случаях, Президент может сместить правительство, если оно утратило доверие парламента. В исключительных случаях он председательствует в Совете Министров. Президент созывает парламент на очередные сессии один раз в год и на чрезвычайные, когда найдет нужным. Он в праве отложить проведение парламентской сессии на срок 30 дней. В полномочия Президента входит также утверждение и промульгация законов, принятых парламентом, и возможность возвратить проект закона в парламент для повторного рассмотрения. Президент может назначать референдум и направлять послания нации. Наконец, он является главой вооруженных сил.

Помимо этого Президент осуществляет ряд прав с министерской контра-сигнацией. К их числу относится право представлять страну во внешних отношениях, объявлять войну и заключать мир, а также право распускать парламент, если он после трех голосований не может избрать Президента, или когда парламент находится в разногласиях с общественным мнением, либо не может обеспечить стабильность правительства.

В марте 1986г. была принята серия поправок, лишивших Президента ряда важных полномочий, в том числе права смещать премьер-министра. Распустить парламент он может в том случае, если отставка двух правительств подряд показывает отсутствие политической стабильности. Ограничено его право объявлять референдум, а право провозглашать чрезвычайное положение передано парламенту.

**Законодательная власть** осуществляется Палатой депутатов и Президентом республики. Однопалатный парламент избирается путем всеобщих прямых выборов по пропорциональной системе сроком на четыре года. В его состав входит не менее 200 и не более 300 человек. Палата собирается один раз в год на очередную сессию, которая длится не менее пяти месяцев. В начале каждой сессии она образует из своих членов парламентские комиссии в целях подготовки к изучению законопроектов и законодательных положений. Законодательная деятельность осуществляется, как правило, в ходе пленарных заседаний. Однако часть законопроектов рассматривается и принимается на секциях, число которых не может превышать двух. Конституция определяет, по каким вопросам законопроекты могут быть приняты на пленарном заседании, а какие передаются на рассмотрение секции. Законопроекты, принимаемые парламентом, должны быть ратифицированы Президентом, а президентское вето может быть преодолено (признано недействительным) абсолютным большинством общего числа депутатов.

**Исполнительная власть** осуществляется президентом совместно с правительством, которое состоит из премьер-министра и министров (один или несколько из них могут быть назначены вице-преьерами). Правительство формируется партией, получившей большинство мест в парламенте. Премьер-министром становится лидер этой партии (с января 1996 г. – Константинос Си-

митис (лидер ПАСОК) – в апреле 2000 г. – избран вторично). В течение 15 дней с того момента, как он принесет присягу, правительство должно поставить вопрос о доверии перед парламентом. Палата депутатов вправе “взять обратно свое доверие” правительству или одному из его членов. Революция порицания может вносить только через 6 месяцев после отклонения Палатой предшествующей резолюции. Резолюция порицания должна быть подписана, по меньшей мере, шестой частью депутатов. Правительство определяет и проводит общую политику государства в соответствии с Конституцией и законами. Члены Совета Министров и государственные секретари несут ответственность за упущения, совершенные при выполнении своих функций, согласно положениям законов об ответственности министров.

**Судебная власть** в системе общих судов Греции высшим является *Ареопаг* (верховный суд) В нем 55 судей. Он состоит из шести палат– по гражданским (четыре) и уголовным (две) делам, каждая из которых заседает в составе пяти судей. Ареопаг выступает главным образом в качестве кассационной инстанции, рассматривая жалобы по вопросам права, а не факта, на постановления нижестоящих судов. В некоторых случаях вопросы выносятся на пленум Ареопага, в частности когда одна из палат отказывается следовать ранее принятому Ареопагом или его палатами решению (для принятия решения пленума достаточно участия 11 судей. Вынесенные ими приговоры могут быть обжалованы в апелляционные суды пяти больших городов (слушают пять судей).

Около 60 окружных судов рассматривают гражданские и уголовные дела первой инстанции. В компетенцию окружных судов входит также разбирательство жалоб на постановления мировых судов.

Самостоятельная *система административной юстиции* возглавляет Государственным советом, который вправе отменять административные акты, принятые с нарушением закона или в результате злоупотребления властью. Аналогичными функциями на местах обладают административные суды. Имеется также *Финансовый суд*, выполняющий одновременно функции контроля за расходованием государственных средств.

Для разрешения конфликтов, которые могут возникнуть между Ареопагом, Государственным советом и Финансовым судом по поводу толкования какого-либо закона или признания его неконституционным создается *Особый верховный суд*. В него могут входить наряду с судьями, представляющими три названных выше судебных органа, и университетские профессора.

Имеются также *суды по делам несовершеннолетних* (в Греции он входит в систему общих судов) и *церковные суды*, которые подсудны преступления священнослужителей греческой православной церкви. Все судьи (за исключением церковных) назначаются Президентом пожизненно после консультаций с Судебным советом.

Обвинение в судах поддерживает Генеральный прокурор при Ареопаге, прокуроры при апелляционных судах и окружные прокуроры. Генеральный прокурор дает заключение по гражданским делам; он также вправе обжаловать в Ареопаг решения по ним, вынесенные любыми судами.

## Основные политические партии

**Всегреческое социалистическое движение (ПАСОК).** Основано Андреем Папандреу в 1974 г. как левая партия на основе организации "Всегреческое демократическое движение". Ряды и влияния ПАСОК в 1970-е годы быстро росли. Придерживаясь умеренного социал-демократического экономического курса, она настаивает на пересмотре традиционно тесных отношений церкви и государства, провозглашает равенство полов и сочетание экономической приватизации с сохранением основных элементов государства благосостояния. В конце 1970-х начале 1980-х гг. ПАСОК требовала выхода Греции из Европейского экономического сообщества, закрытия всех военных баз США в Греции и выхода из НАТО.

В 1974 г. партия получила 12 мест в парламенте, в 1977 г. – уже 92. В 1981 году, заняв в парламенте 172 места, она стала ведущей политической силой и сформировала правительство. В 1985 г., получив 161 место, ПАСОК удержала лидирующее положение. В 1989 г. партия получила всего 125 мест и ушла в оппозицию. Однако на выборах 1993 г. социалисты вновь пришли к власти, заняв 170 мест; А. Папандреу вновь стал премьер-министром. При новом лидере Костасе Симитисе ПАСОК продолжала оставаться у власти, имея 162 места после выборов в сентябре 1996 г.

В 1967-1974 гг. деятельность политических партий в Греции была запрещена, новые партии сформировались только после возвращения гражданского правительства к власти в 1974 г. После введения новой конституции сложились две основные партии, сплоченные внутренней дисциплиной. Благодаря модифицированному принципу пропорционального представительства они последовательно сменяют друг друга у власти. Влияние мелких партий существенно ограничено.

**"Новая демократия" (НД).** Основана в сентябре 1974 г. К. Караманлисом, первым премьер-министром восстановленного гражданского правительства, на базе партии Национальный радикальный союз. Насчитывает около 20 тыс. членов. Находясь в эмиграции во Франции, он стал приверженцем политического курса Шарля де Голля, и длительное время НД следовала взглядам Караманлиса. Эта партия выступает за свободную рыночную экономику, но признает необходимость более равномерного распределения благ путем усиления роли государства. На выборах 1974 г. она получила 220 из 300 мест в парламенте, на выборах 1977 г. – лишь 173 места. В 1981 г. НД получила 115 мест и утратила свою ведущую роль. В 1985 г. она получила 126 мест. В 1989 г., получивши 145 мест, НД сформировала с коммунистами коалиционное правительство под руководством премьер-министра Дзанниса Дзаннетакиса. В 1990 г. НД одержала победу (150 мест), и ее руководитель Константинос Мицотакис возглавлял правительство 3 года, опираясь на небольшой перевес в парламенте. Это правительство пало после дебатов по внешней политике в 1993 г. когда бывший министр иностранных дел А. Самарис вышел из рядов партии и создал движение "политическая весна". После выборов 1993 г. депутаты НД занимали в парламенте 111 мест, а после выборов 1996 г. – 108. К. Мицотакис сменил на посту руководителя НД популярный политик М. Эверт, бывший мер

Афин. В 1996 г. М. Эверт не сумел одержать верх над социалистами (ПАСОК), и ему пришлось уйти в отставку. Его приемник Костас Караманлис, пытался придать партии более центристский облик.

**Коммунистическая партия Греции (КПГ).** Создана в 1918 г. В 1970-х. годах раскололась на две группировки – "внешнюю" - просоветскую, и "внутреннюю" - близкую к еврокоммунизму. В сентябре 1974 г. Коммунистическая партия впервые после 1947 г. перешла на легальное положение. Перед выборами 1974 г. обе группировки объединились в блок "Единые левые", который получил 8 мест в парламенте. В последующие годы блок раскололся. В 1977 г. "внешняя" КПГ получила 11 мест, а "внутренняя" (в коалиции с другими левыми группами) – 2. На выборах 1981 г. "внешняя" группировка КПГ получила 13 мест в парламенте, а "внутренняя" – ни одного. В 1985 г. первая опять получила 13 мест, а вторая – 1. С февраля 1989 г., по июнь 1991 г. КПГ входило в Коалицию левых и прогрессивных сил, которая получила 28 мест в парламенте и была представлена в кабинете министров. Из-за участия в коалиционном правительстве с НД эти партии утратили популярность и на следующих выборах потеряли несколько мест. В 1993 г. "внешняя" КПГ получила 9 мест, а другие левые группы – ни одного. Выступая порознь на выборах 1996 г. КПГ ("внешняя") получила 11 мест, а Коалиция левых и прогрессивных сил, преобразованная в единую партию – 10.

**Коалиция левых и прогрессивных сил (КЛПС).** Основана по инициативе Компартии Греции с февраля 1989 г. как предвыборное объединение КПГ, Греческой левой партии, Единой демократической левой партии, Сельскохозяйственной партии Греции, Партии демократического социализма, Объединенного социалистического движения Греции, Нового движения и др. В июне 1991 г. КПГ вышло из коалиции.

В стране имеется также ряд небольших политических партий: "Политическая весна" (осн. В 1993 г.), Демократическое социальное движение (осн. В 1995 г.), Греческая левая (осн. 1987 г. 15 тыс членов) и т.д.

Последние досрочные парламентские выборы состоялись в Греции 9 апреля 2000 г. Вновь победила на них партия ПАСОК – 158 мест. Социалисты правят в стране уже около 20 лет. Основная оппозиционная партия "Новая демократия" получила 125 мест. Остальные места в парламенте достались Коалиции левых сил (6), коммунистом (11), (в выборах участвовали 26 партий).

В нынешней победе социалистов важную роль сыграла личность их лидера Костасо Симитиса. Он зарекомендовал себя технократом и взвешенным политиком, которому удалось провести в Греции ряд важных реформ, обеспечивших значительный экономический подъем. Кабинет К. Симитиса подтянул страну до европейский экономических стандартов необходимых для присоединения Греции к единой Европейской валюте. Таким образом, две ведущие партии Греции – ПАСОК и НД получили вместе 87% голосов избирателей. Это свидетельствует о том, что в стране в будущем может сформироваться двухпартийная система. Премьер-министром Греции вновь стал Костас Симитис – лидер ПАСОК.

## Профсоюзные объединения

**Всеобщая конфедерация труда Греции – ВКТГ.** Основана в 1918 г. Объединяет 56 отраслевых федераций и 61 рабочий центр. Насчитывает более 700 тыс. членов (1991 г.). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП).

## ДАНИЯ

### Королевство Дания

*Государство в Северной Европе, на полуострове Ютландия и островах Датского архипелага. Дании принадлежат пользующиеся внутренней автономией Фарерские острова и остров Гренландия.*

*Общая площадь государства — 43 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Копенгаген. Население — 5,33 млн. чел. (2000 г.). Официальный язык — датский.*

Дания — унитарное государство. Территория страны разделена на 14 административных единиц — амтов, которые делятся на коммуны. Во главе каждого амта стоит амтманн, назначаемый королем, и действуют выборные, советы. Дания — конституционная монархия.

### Система органов власти

**Глава государства** — король, который осуществляет верховную власть через министров. С 14 января 1972 г. королевой Дании провозглашена Маргрете II.

Королевская власть в Дании передаётся по наследству по мужской и женской линиям. Конституция Дании (принята 5 июня 1849 г.) закрепляет за королем высшую власть в управлении государством. Королева назначает и увольняет премьер-министра, министров и высших должностных лиц, открывает парламентские сессии, имеет право распускать парламент. Собрание министров образуют Государственный совет, где председательствует королева и где обсуждаются все законы и важные правительственные мероприятия. Она утверждает законы, а в перерывах между сессиями сама издает законодательные акты временного характера. Королева является верховным главнокомандующим, решает вопросы внешней политики (правда, без согласия парламента королева не может денонсировать международный договор, применить силу против иностранного государства и т.д.). Королева обладает правом амнистии и помилования. Все акты королевы должны быть скреплены подписью премьер-министра или соответствующего министра, которые несут за них ответственность. Королева за свои действия ни перед кем не отвечает.

**Законодательная власть** принадлежит Королеве и Фолькетингу совместно. Фолькетинг — это однопалатный парламент (в 1953г. была упразднена верхняя палата), в состав которого входят 179 депутатов, из них 175 — представители непосредственно Дании и по два представителя от Фарерских островов и Гренландии. Депутаты избираются сроком на четыре года путем прямых всеобщих выборов по системе пропорционального представительства. Избирательные реформы 1978 г. снизили возрастной ценз с 20 до 18 лет. На 12-й день после выборов парламент должен собраться на сессию. Сессия открывается из-

бранием президиума, который руководит работой парламента, его постоянных и временных комиссий.

Парламент обладает достаточно широкими полномочиями: принимает законы, решает вопросы финансового характера (с его разрешения взимаются налоги, заключаются соглашения о государственных займах), контролирует деятельность правительства, занимается внешнеполитическими проблемами, формирует вооруженные силы. Законопроекты (обычно они вносятся на рассмотрение правительством или депутатами) проходят в Фолькетинге три чтения. Те законопроекты, которые депутаты не успели обсудить до окончания парламентской сессии, считаются отклоненными. Принятые законопроекты должны быть одобрены королем или (если этого потребуют не менее 1/3 депутатов) референдумом. Поправки к Конституции нуждаются в обязательном одобрении референдумом.

**Исполнительная власть** принадлежит Королеве и правительству (Совету министров). Правительство сосредоточивает в своих руках широкие полномочия по управлению государством: фактически оно осуществляет большинство королевских функций. В состав правительства входят премьер-министр и министры. Премьер-министром становится лидер партии парламентского большинства, который затем формирует правительство (с ноября 2000г. – премьер-министр Андерс Раслуссен – лидер ЛПВенстре). Правительство опирается на парламентское большинство - этот принцип фактически осуществлялся с 1901г., но силу закона обрёл только в 1953г. Правительство обладает законодательными и исполнительными полномочиями, разрабатывает большое число законопроектов и, пользуясь поддержкой парламентского большинства, проводит их через парламент. В перерывах между сессиями в случаях, как отмечено в Конституции, "особой срочности" Совет министров может самостоятельно принимать временные законы, которые затем должны быть одобрены фолькетингом. Правительство обладает определенными правами в отношении парламента: министры могут присутствовать и выступать на заседаниях Фолькетинга, премьер-министр вправе потребовать от председателя парламента созыва чрезвычайной сессии, определив при этом повестку дня. Совет министров наделен важными полномочиями в отношении государственного аппарата: он руководит министерствами и ведомствами, может ликвидировать старые и создавать новые ведомства, представляет королю кандидатуры на руководящие должности в аппарате; высшие должностные, лица могут быть перемещены на другой пост без согласия правительства, только если при этом не уменьшается их вознаграждение. Правительство активно участвует в международной жизни государства договоры с иностранными державами, назначает (с согласия короля) дипломатических представителей государства. Всё правительство или отдельный министр должен уйти в отставку, если парламента вынесет ему вотум недоверия. Если вотум недоверия будет вынесен премьер-министру, ему полагается войти с представлением об отставке всего правительства. Обвинение против министра в отношении его служебных обязанностей может быть предъявлено только парламентом. Эти обвинения рассматриваются специальным су-

дом (Ригсреттеном), который состоит из судей Верховного суда и лиц, отобранных парламентом не из числа депутатов.

**Судебная власть.** Система судопроизводства состоит из 82 судов низшей инстанции, двух апелляционных судов (восточных земель – в Копенгагене и западных – в Виборге) и Верховного суда (учреждён 1661-г.). Высокий суд Дании, состоит из 15 старейших по должности Верховного суда и 15 судей, избираемых Фолькетингом на шестилетний срок. Специальные суды занимаются исками по торговым сделкам и разрешением трудовым спорам. Действуют также суды для рассмотрения преступлений несовершеннолетних.

Гражданские иски, связанные с особо крупными суммами, непосредственно разбираются с судами высшей инстанциями. Однако большинство гражданских исков передаётся в суды низшей инстанции с гарантией права апелляции в судах более высокой инстанции.

### **Основные политические партии**

С 1953 г. любой партии достаточно набрать 2% , чтобы получить место в парламенте. В связи с этим политическая жизнь в Дании отличается разнообразием, особенно после 1973г., когда в Фолькетинге получили места 10 партий. Тем самым обеспечивается представительство всех партий. Партии имеют тенденцию группироваться в социалистический и несоциалистический блоки. Поэтому правительство часто формируется на коалиционной основе.

**Социал-демократическая партия Дании (СДПД)** Основана в 1871 г. Насчитывает 59,5 тыс. членов (1998 г.). С 1950-х годов она не раз сотрудничала с партиями несоциалистической ориентации. СДПД объединяет главным образом промышленных рабочих и служащих, отстаивает улучшение уровня жизни путем общественных реформ, включая перераспределение доходов посредством дифференцированного налогообложения, раздела крупных землевладений и расширения системы социального обеспечения, а также реализации программ создания рабочих мест. СДПД поддерживает участие Дании в НАТО и ЕС. Почти 9 лет (с 1993 по 2001 г.) кабинет премьер-министра Поула Нюрула Расмуссела, объединяющий социал-демократов и левых радикалов, был самым стабильным в старом свете. Это дало ему повод принять правительственную программу "Дания– 2005", конечной целью которой стало приращение Дании в образцовое государство. Главными рычагами движения социал-демократов стали консенсус и компромисс.

**Социалистическая народная партия (СНП).** Образовалась в 1959 г. В результате раскола в 1967 г. из СНП вышло левое крыло и образовало новую партию Левые социалисты. СНП выступает в поддержку плановой экономики и призывает к созданию демократического социалистического государства. Насчитывает 6,4 тыс. членов (1998 г.)

**Венстре.** Левая либеральная партия. Основана в 1870 г. Насчитывает 83,5 тыс. членов (1998г). Она защищает интересы предпринимателей и признает необходимость проведения сильной социальной политики. Первоначально имела опору в основном в сельской местности, затем получила поддержку во всех слоях общества.

**Радикальная левая партия (РЛП).** Основана в 1905 г., отколовшись от партии Венстре. Насчитывает около 6,2 тыс. членов (1998 г.). Отличается пацифистской ориентацией. Обычно РЛП сотрудничала с социал-демократами, но в период 1968-1990 нередко объединялась с другими партиями несоциалистической ориентации. РЛП поддерживает ЕС и ООН и получает большую поддержку со стороны квалифицированных специалистов, интеллигенции, мелких предпринимателей и мелких фермеров.

**Консервативная народная (КНП).** Основана в 1916 г. Насчитывает около 30,6 тыс. членов (1998г.) Представляет интересы преимущественно крупных землевладельцев, промышленников и предпринимателей, деловых и финансовых кругов. Консерваторы в значительно большей мере, чем либералы, выступают за государственный контроль над экономикой. Подобно либералам, они отстаивают права на частную собственность, оборонные расходы и сотрудничество с НАТО.

**Партия прогресса (ПП).** Основана в 1972 г. Крайне правая партия. Насчитывает 5 тыс. членов (1998 г.). ПП выступает против курса на создания "государства всеобщего благоденствия", против иммиграции рабочих из стран третьего мира и ЕС.

**Датская народная партия (ДНП).** Создана 1995 г. в результате раскола партии Прогресса. Насчитывает 3,5 тыс. членов (1998г.). Отстаивает жесткую антииммиграционную политику.

**Демократы центра (ДЦ).** Создана в 1973 г. в результате выхода правого крыла СДПД. Насчитывает 1,4 тыс. членов (1998 г.).

**Христианская народная партия (ХНП).** Партия клерикального толка. Основана в 1970г., чтобы противостоять либерализации законов, допускающих аборт и порнографию. Насчитывает около 6,7 тыс. членов (1998 г.).

На внеочередных парламентских выборах в Дании (20 ноября 2001 г.) власть перешла к блоку правых партий во главе с Либеральной партией Венстре, которая увеличила свое представительство с 43 до 56 мест (из 179 мест в парламенте), опередив социал-демократов. Социал-демократическая партия получила 52 мандата. ДНП – 22 места, КНП – 16, СНП – 12, РЛП – 9, "Список единства" (Компартия Дании, Левые социалисты, Социалистическая рабочая партия, "Зелёные") 4, ХНП – 4, от Фарерских островов и Гренландии – по 2 места. Лидер партии Вернстере – Андерс Фог Расмуссен стал премьер – министром страны, который, опираясь на крайне правую Консервативную народную партию, сформировал либерально-консервативное правительство. В его программе главное место отводится мерам по снижению притока иммигрантов и упорядочения налоговой политики, благодаря чему планируется увеличить средства на социальные нужды.

#### **Профсоюзные объединения.**

Центральное объединение профсоюзов Дании – ЦОПД. Создана в 1898 г. Объединяют 31 отраслевых профсоюзов, насчитывает около 1,5 млн. членов (1997г.). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП), в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП) и Совет профсоюзов Северной Европы.

## ЕГИПЕТ

### Арабская Республика Египет

*Государство на северо-востоке Африки и на Синайском полуострове в Азии. Территория—1001,4 тыс. км<sup>2</sup>. Столица—г. Каир. Население – 67,9 млн. чел. (1997 г.), 98%—арабы. Официальный язык – арабский. Государственная религия – ислам.*

Египет – унитарное государство. Административно–территориальное устройство – 27 губернаторств (мухафаз), которые делятся на округа (марказы), округа – на районы (нахии).

23 июля 1952 г. в стране был ликвидирован монархический строй. 18 июля 1953 г. Египет был провозглашен республикой.

Действующая Конституция была принята 11 сентября 1971 г. Основные изменения и дополнения вносились в нее в ходе референдума 22 мая 1980 г. Она определяет характер египетского государства как демократического, социалистического, основанного на союзе трудовых сил народа.

По форме правления Египет – президентская республика с некоторыми элементами парламентаризма.

#### Система органов власти

**Глава государства** и правительства - Президент, который избирается на шестилетний срок в ходе референдума. Допускается переизбрание одного лица неограниченное число раз. В сентябре 1999 г. президентом Египта был избран Хосни Мурабак. Ранее избирался на этот пост в 1981 г., 1987 г. и 1993 г.

Как глава государства Президент заключает международные договоры, наиболее важные из которых подлежат ратификации Народным собранием. Президент является верховным командующим вооруженными силами и полицией, председательствует в Национальном совете обороны. Он вправе объявить чрезвычайное положение (с утверждением парламентом) и войну (по уполномочию парламента).

Президент проводит (по своему усмотрению) референдумы по любым важным вопросам, касающимся высших интересов страны, а также обязан провести референдум при изменении Конституции и роспуске парламента. В последнем случае он приостанавливает заседания парламента и в течение 30 дней проводит референдум. Вопрос о том, распускается ли парламент, решают избиратели.

Президент совместно с правительством разрабатывает общую политику государства и контролирует ее осуществление. Он созывает заседания Совета министров, присутствует и председательствует на них, назначает премьер-министра (председателя Совета министров) и других членов правительства, гражданских и военных должностных лиц, дипломатических представителей, а также освобождает их от обязанностей. Президент также назначает 1/3 членов Консультативного совета, вправе назначить одного-двух вице-президентов и определить круг их полномочий.

Президент обладает правом вето, правом законодательной инициативы и пользуется регламентарными полномочиями – правом принимать декреты во исполнение законов и в целях охраны общественного порядка, создания и регу-

лирования деятельности государственных служб и ведомств. Исполнительные акты Президента не могут изменять законы, приостанавливать их действие или освобождать кого-либо от их реализации. Президент также может издавать декреты, имеющие силу закона, если парламент не заседает, при условии последующего рассмотрения их Народным собранием.

**Законодательная власть** принадлежит однопалатному парламенту – Народному собранию, состоящему из 454 членов, из которых 444 избираются на всеобщих выборах сроком на пять лет, а 10 – назначаются Президентом. В соответствии с Законом о Народном собрании 1972 г. (с последующими изменениями) не менее половины избираемых депутатов должны быть рабочими и крестьянами. Крестьянином считается любой, для которого занятие сельским хозяйством — единственный вид трудовой деятельности и основной источник средств к существованию, он должен проживать в сельской местности, а также вместе со своей супругой и несовершеннолетними детьми быть собственником или арендовать не более 10 федданов земли. Рабочим признается лицо, занятое физическим или умственным трудом в сфере сельского хозяйства, промышленности или услуг, чей основной источник дохода – труд.

Выборы проводятся по 222 двухмандатным округам, в каждом из которых по мажоритарной системе относительного большинства избирается два кандидата — один из них должен обязательно представлять рабочих и крестьян. Если в результате голосования первые два места среди баллотировавшихся кандидатов заняли представители других социальных групп, то избранным считается только один из двух, набравший больше всего голосов, а для избрания второго депутата проводится второй тур, в котором участвуют два кандидата от рабочих и крестьян, набравшие наибольшее число голосов в первом туре.

Народное собрание может быть распущено досрочно только после референдума. Депутат Народного собрания имеет свободный мандат и не может быть отозван избирателями.

Порядок работы парламента – сессионный. Кворум для заседаний составляют большинство членов парламента; решения, законы принимаются большинством голосов присутствующих. Парламент определяет генеральную политику государства, принимает план экономического и социального развития, бюджет государства, утверждает отчет о его исполнении, осуществляет (в определенной мере) контроль над деятельностью правительства и министров.

Основные решения парламента принимаются в форме законов. Правом законодательной инициативы обладают Президент и любой член парламента. Президент в течение 30 дней после принятия закона имеет право вето; оно преодолевается 2/3 голосов членов парламента.

Важным полномочием Народного собрания является парламентский контроль. Депутаты вправе задавать вопросы министрам на заседаниях парламента, по предложению минимум 20 депутатов может быть начата дискуссия по публичным вопросам и политике правительства. Номинально оно несет солидарную ответственность перед парламентом. Каждый министр индивидуально отвечает за работу своего министерства. Народное собрание может лишить ми-

нистов доверия (уволить в отставку). Предложение о недоверии может внести 1/10 часть членов парламента, решение принимается большинством его членов. Парламент вправе также выразить недоверие премьер-министру и соответственно всему составу правительства. Для этого сначала необходимо обратиться к Президенту с предложением об отставке премьер-министра. Президент может возвратить это предложение обратно в парламент, однако если последний его подтвердит, Президент должен вынести вопрос на референдум. Если избиратели на референдуме поддержат правительство, парламент распускается, в противном случае Президент принимает отставку правительства.

Особым законосовещательным органом является созданный в 1980 г. **Консультативный совет** (меджлис ашшура). Он состоит не менее чем из 132 членов, 2/3 из которых избираются прямыми выборами (половина из них должны быть рабочими и крестьянами), а 1/3 назначается Президентом. Срок полномочий шесть лет, но Президент может распустить этот орган досрочно (в отличие от парламента – без проведения референдума). Совет обновляется наполовину через три года.

Консультативный совет изучает вопрос о сохранении принципов революции 1952 г., национального единства, социального мира, союза трудовых сил народа, социалистических целей, укрепления политической системы и делает предложения по этому вопросу. С советом консультируются при изменении Конституции, разработке проектов важных законов, имеющих отношение к парламенту и Президенту, к плану социально-экономического развития, при подготовке международных договоров о союзе с другими государствами, а также относительно решений по общей политике.

**Исполнительная власть** наряду с Президентом осуществляется правительством – Советом министров. Хотя фактически руководителем правительства является Президент. В Египте есть должность премьер-министра и его правовое положение отличается от положения министров: Народное собрание может его уволить только после вторичного решения об этом и референдума. Тем не менее, премьер-министр осуществляет лишь функции "административного премьера". С января 2000 г. премьер-министр Египта Атедо Мухаммед Обейд.

Премьер-министр и министры назначаются Президентом (без утверждения парламентом), при этом не требуется, чтобы назначенный премьер представлял Президенту кандидатуры министров своего кабинета: Президент вправе подобрать их самостоятельно. Министр может быть членом Народного собрания, он сохраняет свой депутатский мандат и право голосовать в парламенте.

Полномочия правительства включают: разработку совместно с Президентом общегосударственной политики и контроль за проведением ее в жизнь; подготовку законопроектов, а также проектов государственного бюджета и плана социально-экономического развития; контроль и координацию деятельности министерств, иных центральных ведомств, публичных корпораций и организаций; контроль за исполнением законов, а также обеспечение государственной безопасности, охрану прав граждан и интересов государства. Во исполнение своих полномочий правительство принимает административные распоряжения.

Согласно Конституции члены правительства отвечают как перед Народным собранием, так и перед Президентом. Однако парламентская ответственность носит формальный характер – на практике правительство подчинено только Президенту. Президент вправе созывать заседания правительства и присутствовать на них в качестве председательствующего, он вправе требовать от министров представления отчетов об их деятельности, а также привлекать их к ответственности за преступления, совершенные в ходе исполнения своих обязанностей или в связи с ними. Нередко Президент Египта лично возглавляет правительство, обходясь без самостоятельного поста премьер-министра.

**Судебная власть.** Египет является одной из стран с действующим мусульманским правом, где отсутствует система специальных шариатских судов. Последние были ликвидированы еще в 1956 г., как и суды персонального права для не мусульман. Полномочия этих судов были переданы "национальным" (общегражданским) судам. Еще ранее, в конце 1930-х гг., были ликвидированы "смешанные суды".

В настоящее время судебная система в Египте регулируется Конституцией и Законом о судебной власти 1972 г. В Египте действуют *общие суды*, некоторые специальные суды, а также суды, специализирующиеся на отдельных категориях дел (например, по делам несовершеннолетних). Существует *система административных судов*.

Система общих судов включает суммарные суды, суды первой инстанции, апелляционные суды и Кассационный суд.

В соответствии с Законом о внутреннем фронте и социальном мире 1978 г. была создана *система судов государственной безопасности* – Верховный и нижестоящие суды госбезопасности. В компетенцию суда (его название переводится иногда как "Суд ценностей") вошло разбирательство дел о преступлениях, посягающих на "социалистические ценности", включая коррупцию и незаконную предпринимательскую практику. В состав "Суда ценностей" входят семь членов, председательствует в нем заместитель председателя Кассационного суда.

*Система административной юстиции* построена в основном с учетом французской модели. Ее возглавляет Государственный совет - независимый судебный орган, юрисдикция которого включает разрешение административных споров и рассмотрение исков дисциплинарного характера. Кроме того, Государственный совет выполняет консультативные функции для правительства.

*Прокуратура* в Египте входит в систему Министерства юстиции. Генеральный социалистический прокурор назначается Президентом Республики и работает под контролем парламента. Он отвечает за обеспечение прав граждан, безопасность общества и его политической системы. Он имеет свое ведомство в столице и может назначать своих представителей в провинции. Прокуратура расследует уголовные дела, поддерживает обвинение в суде.

Конституционный контроль осуществляет *Верховный конституционный суд*. Его председатель и девять членов назначаются Президентом Республики. В состав Верховного конституционного суда могут быть назначены лица из состава Верховного суда или иных судебных органов высшего ранга. Верховный

конституционный суд дает толкования законов и декретов Президента, если возникают споры об их применении, рассматривает споры судов и других органов, обладающих судебными полномочиями, о компетенции, а также споры, возникающие в связи с вынесением двух разных решений по одному и тому же делу.

В целом, по мнению международных наблюдателей, судебная власть в Египте действует достаточно независимо.

### **Основные политические партии**

**Национал-демократическая партия (НДП).** Правящая партия. Основана в 1978 г. вместо Арабской социалистической партии Египта. Насчитывает 1.5 млн. членов. Ее руководители занимают командные посты в государственном аппарате (Президент Египта Хосни Мубарак – председатель партии), в средствах массовой информации, в профсоюзах и сельских кооперативах.

**Национально-прогрессивная (левая) партия (НПП).** Создана в 1976-1977 гг. Объединяет в своих рядах прогрессивные силы Египта – независимых политиков, придерживающихся социалистических убеждений, умеренных религиозных деятелей. Партия выступала против саатовской политики "открытых дверей", сокращения государственного сектора в экономике, заключения сепаратного мирного договора с Израилем, а также против односторонней ориентации внешней политики Египта на США.

**Партия либералов (ПЛ).** Создана в 1976-1977 годах. До января 1990 г. называлась Либерально-социалистическая партия, которая так и не сумела выработать собственную независимую позицию и рассматривалась многими в качестве созданной и контролируемой правящим режимом "искусственной оппозиции".

**Партия труду (ПТ).** Основана в 1978 г. до 1996 г. называлась Социалистическая партия труда. На первом этапе своего существования также выступала в роле лояльной оппозиции. Исторические корни связывали руководство партии с существовавшим в 30-е г. движением "Молодо Египет" и его приемником в начале 50-гг. – Социалистической партией. Идеология ПТ включает в себя сочетания принципов арабского национализма с умеренными социалистическими идеями. После 1980 г. партия все чаще выступала с резкой критикой режима Садата.

**Партия "Аль-Вафд".** Была воссоздана в феврале 1978 г. как наследница "Вафда", известной в прошлом партией египетских националистов, деятельность которой была запрещена после июльской революции 1952 г. В июне 1978 г. "самораспустилась". Возобновила свою деятельность в январе 1984 г. До 2000 г. называлась партия "Новый Вафт". Партия представляла интересы той части египетских предпринимателей, которая не была связана ни с армией, ни с государственным сектором экономики и выступала за введение свободного рынка. Благодаря тому, что партия "Вафд" всегда ассоциировалась в массовом сознании с парламентской демократией, либерализмом, в середине 80-гг. "Новый Вафд" превратился в ведущую оппозиционную силу страны.

**"Аль-Умма" ("Нация").** Религиозная партия. Получила разрешение на легальную деятельность в 1983 г.

В соответствии с существующей в Египте избирательной системой пропорционального представительства, для проведения в парламент своих кандидатов партия должна преодолеть 7% барьер, а в случае недобора необходимого процента все голоса проигравшей партии приплюсовываются к голосам, поданным в поддержку доминирующей на выборах НДП.

В парламентских выборах 1995 г. в борьбе за депутатские мандаты участвовали 14 политических партий. Правящая НДП получила 72 % голосов, независимые кандидаты, большая часть которых симпатизировала НДП – 25 %, а все оппозиционные партии вместе – 3 % голосов.

По итогам последних парламентских выборов (18 и 29 октября, 8 ноября 2000 г.) 454 места в Народном собрании (444 – избраны населением, 10 – назначены президентом) распределили следующим образом: НДП – 388 мест, независимые – 37, партия Аль-Вафд – 7, НПП – 6, прочие – 6. Однопартийное правительство сформировано в январе 2000 г. правящей партией НДП (председатель партии Хосни Мубарак). Премьер-министром правительства стал Атедо Мухаммед Обейд.

### **Профсоюзные объединения**

**Египетская федерация труда – ЕФТ.** Основана 30 января 1957 г. Объединяет 23 отраслевых профсоюза. Насчитывает 5 млн. членов. Входит в Организацию африканского профсоюзного единства (ОАПЕ).

## **ИЗРАИЛЬ**

### **Государство Израиль**

*Государство в Западной Азии, на побережье Средиземного моря. Территория в границах, определенных резолюцией 181 ГА ООН в 1947 г., — 14,1 тыс. км<sup>2</sup>, а вместе с территорией, присоединенной в ходе арабо–израильской войны 1948–1949 гг., — 20,7 тыс. км<sup>2</sup>. Столицей объявлен г.Иерусалим. Население – 6.5 млн. чел. (2001 г.), около 81% — евреи, остальные – в основном арабы. Официальные языки – иврит и арабский.*

Израиль был образован 14 мая 1948 г. на основе резолюции ГА ООН от 29 ноября 1947 г. об отмене английского мандата на Палестину и о создании на ее территории двух независимых государств – еврейского и арабского.

По форме государственно–территориального устройства Израиль – унитарное государство. В административном отношении страна разделена на шесть округов.

По форме правления Израиль – парламентская республика с уникальной системой власти. С 1996 г. это единственная страна в мире, где Президент избирается парламентом, а премьер-министр – непосредственно гражданами.

Израиль не имеет конституции как особого правового акта, обладающего высшей юридической силой. Ее заменяют отдельные Основные законы.

С 1958 по 1988 г. Кнессет (парламент) принял девять таких законов (о Кнессете, о землях Израиля, о Президенте, о государственной экономике, об армии, об Иерусалиме – столице Израиля, о судеустройстве, о выборах). Не-

смотря на свое название "Основные", эти законы принимаются и изменяются в том же порядке, что и другие. Единственное их отличие состоит в том, что они не могут быть приостановлены, изменены постановлениями о чрезвычайном положении. Только отдельные статьи являются "укрепленными", то есть для их изменения требуется абсолютное большинство всех членов Кнессета (например, проведение парламентских выборов по пропорциональной системе). В марте 1992 г. были приняты два новых Основных закона: о свободе профессий и о человеческом достоинстве и свободе. Первый из них, принятый в новой редакции в 1994 г., является целиком "укрепленным". В последние десятилетия были приняты и другие законы, которые хотя и не именуется основными, относятся к ним по своему содержанию.

Отсутствие конституции в Израиле не редко объясняется длящейся борьбой между сторонниками светской и теократической концепций по вопросу и роли религии в государстве и правовой системе (последние отрицают необходимость другой конституции, помимо Торы).

### **Система органов власти**

**Глава государства** – Президент, избираемый Кнессетом на 7 лет, без права переизбрания на второй срок. В августе 2000 г. Президентом Израиля избран – Моше Кацав (партия "Ликуд"). Его статус определяется Основным законом 1964 г.

Политического веса Президент практически не имеет; он исполняет в основном церемониальные функции. Президентские полномочия обычно осуществляются по рекомендации соответствующих государственных министров. Президент подписывает соглашения, ратифицированные Кнессетом, и законы, кроме тех, что касаются его полномочий. В отличие от глав государств в других странах израильский Президент не имеет права вето. Президент также назначает дипломатических представителей, принимает верительные грамоты.

**Законодательная власть** принадлежит однопалатному парламенту – Кнессету, состоящему из 120 депутатов, избираемых на 4 года всеобщим избирательным правом по системе пропорционального представительства. Выборный барьер не менее 1.5 %. С 1996 г. выборы в Кнессет проводятся совместно с прямыми выборами премьер-министра. Раньше премьер избирался правящей партией. Досрочные выборы Кнессета до 1996 г. могли быть объявлены только путем принятия самим Кнессетом решения об этом (в форме закона). С 1996 г. премьер-министр с согласия Президента получил право распускать Кнессет, если сочтет, что большинство его членов находится к нему в оппозиции.

Законодательная власть Кнессета практически не имеет ограничений, поскольку на принятые им законы не может быть наложено вето, и они не могут быть аннулированы Верховным Судом.

Кнессет также имеет широкие полномочия по руководству и надзору за действиями правительства. Он утверждает бюджет, контролирует деятельность правительства (Кабинета) путем депутатских запросов к министрам, проводит парламентские расследования, наконец, может отправить Кабинет в отставку путем вотума недоверия.

В соответствии с принятой в Израиле британской моделью законодательная инициатива осуществляется главным образом Кабинетом. Законы принимаются большинством голосов присутствующих на заседании Кнессета депутатов (любое число последних составляет кворум). Исключение из общего правила составляют законы, вносящие изменения в пропорциональную избирательную систему, а также касающиеся Основных законов; в этих случаях требуется большинство, которое определено в соответствии с законом.

**Исполнительная власть** осуществляется правительством во главе с премьер-министром (с 7 февраля 2001 г. - Ариэль Шарон (Ликуд), переизбран в январе 2003 г.). С 1996 г. его избирает непосредственно население. Кандидат в премьер-министры может баллотироваться от партии (или нескольких партий), имеющих не менее 10 мандатов в Кнессете, либо собрав 50 000 подписей. Он должен возглавлять свой партийный список и быть не моложе 30 лет. Максимум пребывания на посту – два срока. Премьер-министр как глава Кабинета осуществляет фактически руководство внутренней и внешней политикой страны, но все важные решения он представляет на утверждение Кнессета, Премьер-министр назначает (с одобрения Кнессета) и освобождает членов Кабинета.

Кабинет ответственен перед парламентом. Вотум недоверия правительству может быть вынесен большинством в 61 голос. В этом случае проводятся новые выборы и Кнессета, и премьер-министра.

Кнессет может выразить вотум недоверия главе правительства большинством в 81 голос или сместить последнего обычным парламентским большинством в 61 голос за совершение морально–этического проступка. В этих случаях переизбирается только премьер-министр.

**Судебная власть** в Израиле в соответствии с Законом о судебной власти 1984 г. представлена светскими и религиозными судами. Система светских судов включает мировые, окружные, верховный и особые суды.

*Мировой суд* действует в составе одного судьи. В 1990-е гг. их полномочия были значительно расширены за счет передачи под их юрисдикцию части полномочий окружных судов. Мировые суды рассматривают уголовные дела, срок наказания за которые не превышает 7 лет, гражданские и семейные дела.

*Окружной суд* (1 или 3 судьи), рассматривает апелляции по решениям мирового суда и более серьезные гражданские и уголовные дела. В компетенцию окружных судов также входят вопросы, связанные с экономическими спорами, банкротством, жалобами заключенных, апелляциями по налогам и регистрации кандидатов для участия в парламентских выборах.

*Верховный суд* Израиля, или "Высший суд справедливости", является высшей судебной инстанцией, решения которой обязательны не только для всех судебных органов, но и исполнительной и законодательной власти. В состав Верховного суда входят 12 судей. Председатель Верховного суда возглавляет всю судебную власть Израиля. Верховный суд – последняя апелляционная инстанция по уголовным, гражданским, дисциплинарным и избирательным делам; в интересах справедливости он полномочен вмешиваться в ход судопроизводства, освобождать незаконно арестованных или невинно осужденных. В ка-

честве "Высшего суда справедливости" рассматривает жалобы и иски против правительства, его учреждений и официальных лиц. Верховный суд также разрешает юрисдикционные споры между более низкими гражданскими и религиозными судами.

*Особые суды* (1 судья) представляют собой органы с четко определенной юрисдикцией: транспортные, военные, муниципальные, административные, по делам несовершеннолетних.

Дела, связанные с рассмотрением вопросов личного статуса граждан (браки, разводы, алименты, опекунов, усыновление), входят в юрисдикцию судебных органов религиозных общин: раввинатские суды для евреев, шариатские – для мусульман, друзские религиозные суды, церковные суды для христиан, принадлежащих к десяти официально признанным в Израиле христианским общинам. Суды раввината действуют на основе древних законов Талмуда.

Каждый тип суда организационно подчинен определенному министерству. Гражданские суды находятся в ведении Министерства юстиции; религиозные – Министерства религиозных дел, военные – Министерства обороны. В отправления правосудия, однако, все они независимы.

Судьи назначаются Президентом государства по представлению Комитета по назначению судей. Судьи назначаются исключительно по профессиональным, а не политическим соображениям. Должность судьи является постоянной с обязательным выходом на пенсию по достижении 70 лет.

Поскольку в Израиле нет формальной конституции, в стране отсутствует и институт конституционного контроля в его классическом виде. Его отдельные функции выполняет Верховный Суд, который является основным органом по охране прав и свобод человека. Верховный суд лишен права признавать законы Кнессета недействительными, однако может аннулировать административные правила и подзаконные акты правительства и местных органов на основании их несоответствия законам. С 1955 г. Верховный суд получил полномочия определять, не противоречат ли законы, принимаемые Кнессетом, Основным законом государства.

Как и в Великобритании, в Израиле отсутствует институт прокуратуры. В качестве генерального прокурора выступает *Главный юридический советник* (генерал-атторней). Он наделен исключительным правом представлять государство в уголовных, гражданских и административных процессах. Юридический советник назначается правительством, однако, в своей деятельности полностью независим от политической системы. В административном отношении генерал-атторней подотчетен Министерству юстиции.

Высшим контрольным органом в Израиле является *Государственный контролер*, должность которого учреждена в 1949 г. в целях обеспечения ответственности государственного аппарата перед общественностью. Государственный контролер осуществляет проверку законности, экономичности, эффективности и этической стороны действий административных структур и должностных лиц. С 1971 г. Госконтролер также осуществляет функции общественного *омбудсмана*, рассматривающего жалобы граждан на деятельность государственных и правительственных структур, находящихся под его контролем.

Государственный контролер избирается на пятилетний срок тайным голосованием депутатов Кнессета и подотчетен только ему.

### **Основные политические партии**

Многочисленность израильских политических партий определяется разновременностью иммиграционных потоков, разнообразием их социального состава и этнокультурных особенностей, а также наличием в рамках сионистской идеологии таких направлений, как ревизионистское, социал-сионистское и религиозно–политическое, между которыми сохраняются расхождения по ряду тактических вопросов. Многие партии создаются накануне парламентских выборов и, не получив необходимого количества голосов для депутатских мандатов, распадаются и прекращают свою политическую деятельность. За все время существования государства Израиль ни одной партии не удалось ни разу собрать такого количества голосов в избирателей, которое позволило бы ей сформировать однопартийное правительство.

Правое крыло политических организаций возглавляет блок Ликуд ("Единство"), который пришел к власти в 1977 г., вытеснив правительство Авода впервые после провозглашения независимости Израиля.

**Партия ЛИКУД.** Образована в 1973 году на основе движения Херут, возглавляемого Менахемом Бегинем. В ЛИКУД также вошла "Либеральная партия" и другие более мелкие политические партии и движения, придерживающиеся правой ориентации. Благодаря объединению всех правых сил и более деловому и прагматичному подходу к политике и экономике ЛИКУД в 1977 году впервые выиграл выборы в Кнессет. Впервые был положен конец (с 1948 года) лидерству Аводы. Тогда же премьер-министром стал Менахем Бегин.

С этих пор политическая история Израиля это борьба ЛИКУДА и Аводы, идущая с переменным успехом уже более 20 лет. С 1984 года до 1992 года ЛИКУД входил и правительство национального единства. Премьер-министром с 1984 г. по 1992 г. был Ицхак Шамир, лидер партии. И на выборах 1996 г. ЛИКУД в коалиции с партиями Гешер и Цомет получил преимущество в Кнессете и сформировал правительство. Тогда же в результате первых в истории Израиля прямых выборов премьер-министра, на этот пост был избран лидер ЛИКУДА Биньямин Нетаньяху. Однако в 1999 году ЛИКУД проиграл выборы и Эхуд Барак сменил Беньямина Нетаньяху на посту премьер-министра.

С 1999 года ЛИКУД перешел в оппозицию. Б. Нетаньяху отошел от политической деятельности и лидером партии был избран А. Шарон. Он укрепил партию и благодаря твердой оппозиционной политике, с одной стороны, и ошибкам Э. Барака, с другой, ЛИКУД добился досрочных выборов премьер-министра. На выборах убедительную победу (за – 63%, против – 37%) одержал А.Шарон. ЛИКУД сформировал правительство национального единства в марте 2001 года. На парламентских выборах в январе 2003 года победила партия "Ликуд" и премьер–министром избран опять А. Шарон.

**Партия Цомет ("Перекресток").** Основана в 1983 году бывшим начальником штаба армии Рафаэлем Эйтаном, который вступал за присоединение к Израилю Западного берега р. Иордан и сектора Газа. Эта партия утверждает, что в интересах безопасности страны указанные территории нельзя уступать

арабам и что в ответ на интифаду (восстание палестинцев на оккупированных территориях) следует шире проводить депортацию, экономические и другие санкции. В 1992 году представительство Цомет принял участие в коалиционном правительстве Нетаньяху.

**Партия Моледет ("Родина").** Основана в 1988 г. отставным генералом Рехавамом Зееви как реакция на политику, проводимую коалицией Аводы и Ликуда, которая не смогла положить конец интифаде. Эта правая националистическая партия требовала осуществить "добровольное переселение" арабов с Западного берега и из сектора Газа в Иорданию и другие соседние государства.

**Партия ИСРАЭЛЬ БА–АЛИЯ ("Израиль на подъеме").** Создана 17 марта 1996 года (дата Учредительного съезда) в преддверии выборов в Кнессет 1996 года. Однако, основы партии были заложены еще в начале 90–х годов, когда была создана такая организация, как Сионистский форум. Впоследствии на его основе и родилась партия ИСРАЭЛЬ БА–АЛИЯ. Партия завоевала на выборах 1996 года 7 мандатов, что позволило двум ее лидерам Натан Щаранский и Юлий Эдельштейн войти в качестве министра промышленности и торговли и министра абсорбции. На выборах 1999 г. ИСРАЭЛЬ БА–АЛИЯ потеряла один мандат.

В марте 2001 г. ИСРАЭЛЬ БА–АЛИЯ вошла в правительственную коалицию, получив посты министра и замминистра. Это несколько ослабило напряженность внутри партии, однако на данный момент партия занята внутренней реорганизацией и перспективы ее не совсем ясны.

**"Израэль – бейтейну" ("ИЗРАИЛЬ - НАШ ДОМ").** Основана в январе 1999 г. НДИ получила на последних выборах 4 мандата, что можно считать успехом.

Партия "ИЗРАИЛЬ - НАШ ДОМ" проводит последовательную политику правого (иногда радикального правого) направления. Она была в жесткой оппозиции к правительству Барака и немало способствовала уходу последнего в отставку. В правительстве А.Шарона (с марта 2001 г.) партия получила один из главных министерских портфелей.

**"Авода" ("Труд").** Социалистическая партия. До 21 ноября 1991 г. носила название Партия труда Израиля. Создана в январе 1968 г. в результате объединения 3-х партий: МАПАЙ, РАФИ и Ахдут Гаавода. Входит в Социалистический интернационал.

Авода утратила господствующее положение в 1977 г. и не смогла восстановить его в ходе последующих избирательных кампаний. Даже убедительная победа на выборах 1992 г. не помогла ей вернуть прежнее влияние. Политика партии предусматривает создание государства социального благосостояния, плановую экономику, достижение полной занятости, установление минимума заработной платы и право на забастовки. Авода выступает за отделение религии от государства, поддерживает равноправие национальных меньшинств и отстаивает принцип сосуществования с арабскими странами. Партия согласилась признать ООП в качестве представителя палестинского народа и подписала мирный договор с Иорданией. Лидером Аводы с 1977 г. был Шимон Перес, в

1992 г. этот пост занял Ицках Рабин. После его убийства в 1955 г. Перес возглавил партию и стал премьер-министром.

В результате отдельных выборов 1996 г. АВОДА потерпела поражение, а премьер-министром был избран Биньямин Нитаньяху. Авода вернулась в оппозицию и на праймериз ее лидером избран Эхуд Барак. На выборах 17 мая 1999 года АВОДА в коалиции с партиями Гешер и Меймад завоевала большинство, а Эхуд Барак избран премьер-министром.

Однако из-за неверной политики проводимой Э. Бараком, особенно в переговорах с палестинцами и в связи с неумением сдержать усиливающийся террор, Авода стала терять лидирующие позиции и своих сторонников. Э. Барак подал в отставку в декабре 2000 г. и лидирующие позиции и своих сторонников. Э. Барак подал в отставку в декабре 2000 г. и проиграл выборы в феврале 2001 г. представителю ЛИКУДА А. Шарону. Разгромное поражение вызвало шок в рядах партии, и Авода стала быстро терять сторонников. Однако Авода вошла в коалиционное правительство А. Шарона.

**Национально-религиозная партия (МАФДАЛ).** Создана в 1956 г. Она отстаивает законодательство, основанное на религиозном еврейском праве (Галахе), выступает за еврейскую иммиграцию, развитие частного сектора, строительство еврейских поселений в Иудее и Самарии и правительственную поддержку религиозных школ и раввинских советов.

**Партия ШАС (движение хранителей Торы).** Правая религиозная ультраконсервативная партия. Создана в 1984 г. в результате раскола партии "Агудат Исраэль".

Главным духовным лидером партии является раввин Овадья Йосеф. Партия ШАС щедро инвестирует фонды в образовательные и социальные программы для своих фактических и потенциальных избирателей.

Последовательная политика партии ШАС принесла свои плоды. Так на выборах в Кнессет 1984 года ШАС получила 4 места, а на выборах в 1996 году – 10 мест, в 1999 году ШАС получила уже 17 мест.

В правительстве Шарона (март 2001 г.) партия ШАС получила 5 министерских портфелей.

Многочисленность политических партий, пестрота их программ и принцип пропорциональной избирательной системы затрудняют завоевание большинства мест в Кнессете какой-либо одной партией. В связи с этим кабинет министров приходится формировать на коалиционной основе.

На досрочных, пятых, за последние 10 лет парламентских выборах (28 января 2003 г.) опять победила партия премьер-министра А. Шарона "Ликуд" – 37 из 120 мест в парламенте. Остальные места распределились следующим образом: левая партия "Авода" – 19 мест, правая партия "Шинуй" – 15, блок "Национальное единство" – 7, партия "Исраэль ба-Алия" – 2.

#### **Профсоюзные объединения**

**Всеобщая федерация труда Израиля (Гистадрут).** Крупнейшее профсоюзное объединение. Основано в 1920 г. Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП).

# ИНДИЯ

## Республика Индия

*Государство на юге Азии, на полуострове Индостан. Территория — 3287,6 тыс. км<sup>2</sup> Столица — г. Дели. Население — 1 млрд. 027 млн. чел. (2001 г.), в стране насчитывается 500 народностей и племен, говорящих на 1652 языках и диалектах (на 1990 г.), в том числе хиндустанцы, телугу, бихарцы, бенгальцы, маратхи, тамилы, гуджаратцы. и др. Официальный язык — хинди, однако в этом качестве продолжает использоваться и английский язык. В приложении к Конституции дается список 18 основных региональных языков, официально употребляемых в государственном делопроизводстве. Религия — примерно 83% исповедуют индуизм, около 12% — ислам.*

Первые государства на территории Индии возникли в I тыс. до н.э. С XVI в. происходит постепенная колонизация Индии. В результате завоеваний XVIII — первой половины XIX в. почти вся Индия стала колонией Великобритании. В августе 1947 г. страна добилась независимости, получив статус доминиона. В январе 1950 г. была провозглашена республикой.

По форме государственно-территориального устройства Индия — федерация, субъектами которой являются 28 штатов. Последние представляют собой крупные государственно-территориальные образования, в основе которых лежит языковая общность населения. Помимо штатов в состав Индии входят 7 союзных территорий — сравнительно небольших по размеру и численности населения административных единиц центрального подчинения. В союзные территории были выделены преимущественно бывшие неанглийские колонии (португальские и французские), которые из-за небольшой по площади территории и малочисленности населения не могли получить статуса штата. В настоящее время с правовой точки зрения союзные территории не отличаются от штатов.

Действующая Конституция Индии принята Учредительным собранием в 1950 г. Являясь самым большим по объему Основным Законом в мире, она представляет соединение конституционно-правовых традиций Великобритании с отдельными положениями конституций США, Ирландии, Канады, Австралии, СССР, Веймарской республики в Германии, Японии и некоторых других стран. С момента принятия в нее внесены многочисленные изменения и дополнения (около 500). Наряду с Конституцией источниками государственного права Индии являются решения Верховного суда в порядке конституционного контроля, законы, имеющие конституционное значение, обычаи, акты делегированного законодательства и т.д.

По форме правления Индия является парламентской республикой, использующей многие традиции английского парламентаризма.

### Система органов власти

**Глава государства** - Президент, избираемый на 5 лет коллегией выборщиков, состоящей из выборных членов обеих палат парламента и избираемых депутатов легислатур штатов. Президент республики Индия – проф. Абдул Калан избран 12 июля 2002 г. Количество голосов всех выборщиков — членов общенационального парламента равно числу голосов, которое имеют выбор-

щики от штатов. Президент может переизбираться неоднократно. В соответствии с Конституцией он формально является главой исполнительной власти, верховным главнокомандующим вооруженными силами, неотъемлемой составной частью парламента. Он промульгирует законы, имеет право вносить законопроекты и налагать вето на принятые законы, назначает премьер-министра, а по представлению последнего — членов Совета министров, созывает и распускает сессии парламента, собирает обе палаты для разрешения разногласий между ними, может досрочно распускать Народную палату. Президент также назначает губернаторов штатов, главного судью и других членов Верховного суда и Высших судов штатов, Генерального прокурора. Генерального аудитора и многих высших государственных служащих, обладает правом помилования. Во внешнеполитических отношениях Президент осуществляет представительские функции. В сфере внутренней безопасности он вправе объявить чрезвычайное положение, ввести президентское правление в штатах и объявить чрезвычайное положение в области финансов. Указы Президента имеют силу закона. Если в течение 6 недель с начала ближайшей сессии парламента эти указы не будут утверждены, они теряют силу.

Президент в своих действиях обязан руководствоваться рекомендациями правительства. В результате практически все основные полномочия Президента осуществляются от его имени Советом министров, а точнее — премьер-министром.

Выборы вице-президента проводятся по закону раз в 5 лет коллегией выборщиков, состоящей из депутатов обеих палат индийского парламента, путем тайного голосования. Вице-президент по должности является председателем Совета штатов, но при этом не состоит депутатом парламента.

**Законодательная власть** принадлежит Президенту и парламента, состоящему из двух палат: Совета штатов (Раджья Сабха) — 250 мест и Народной палаты (Лок Сабха) — 545 мест. Предполагается, что Народная (нижняя) палата выражает интересы федерации в целом, а Совет штатов (верхняя палата) — интересы субъектов федерации.

Выборы в Совет штатов косвенные. 238 членов Совета избираются по системе пропорционального представительства выборными членами законодательных органов штатов сроком на 6 лет с ротацией 1/3 каждые 2 года. Остальные 12 членов назначаются Президентом из числа лиц с большим практическим опытом и особыми заслугами в литературе, науке, искусстве и общественной деятельности. Выборные места в Совете штатов распределяются не поровну, но и не строго пропорционально численности. Некоторые преимущества предоставляются штатам с наиболее малочисленным населением.

В отличие от Народной палаты Совет штатов не может быть распущен досрочно. Его реальное значение в политической жизни страны невелико. Пользуясь правом отлагательного вето. Совет может задержать законопроекты, принятые Народной палатой (кроме финансовых) на срок до 6 месяцев. Он может также вносить в законопроекты поправки и возвращать их в нижнюю палату.

Выборы в Народную палату проводятся по мажоритарной системе относительного большинства раз в пять лет, хотя не исключается возможность и внеочередных выборов. Народная палата осуществляет контроль над правительством, которое несет перед ней коллективную ответственность. Эта функция может осуществляться посредством использования депутатами Народной палаты права запроса, обсуждения политики правительства, а также возможности вынести правительству вотум недоверия.

Кворум в каждой из палат составляет 1/10 ее состава. Законопроект проходит в палатах три чтения, после чего он направляется Президенту.

**Исполнительная власть** принадлежит президенту и правительству (Совет министров). По конституционному обычаю Президент назначает премьером лидера парламентской фракции той партии, которая пользуется поддержкой большинства в Народной палате. С марта 1998 г. – Атал Ваджпан (БДП), в марте 2003 г. избран вновь. Правительство формируется парламентским большинством и несет ответственность перед народной палатой и в случае выражения последней вотума недоверия может быть распущено Президентом. Однако Президент по совету премьер-министра может в этом случае досрочно распустить нижнюю палату. Правительство является коллегиальным органом, включающим помимо премьер-министра министров, назначаемых по представлению премьера также Президентом страны. Премьер-министр может с формального одобрения Президента изменять состав правительства и увольнять министров. Министр должен быть депутатом какой-либо из палат парламента или стать им в течение 6 месяцев.

Совет министров редко собирается в полном составе. Все вопросы руководства страной решаются Кабинетом — узким составом правительства, куда входят руководители наиболее важных отраслей управления. Обычно решения принимаются с общего согласия без формального голосования. Руководители менее важных ведомств, не являющиеся членами Кабинета, называются государственным министрами.

Система государственной власти в штатах во многом схожа с федеральной. Легислатуры штатов также имеют двухпалатную структуру.

**Судебная власть.** В Индии действует единая централизованная система судов, применяющих законы, как федерации, так и штатов.

Высшим органом единой централизованной судебной системы Индии является *Верховный суд*, который состоит из обычно старшего по возрасту главного судьи и 17 членов. В качестве суда первой инстанции он уполномочен рассматривать споры между правительством Союза и штатами, а также между штатами. Является высшей апелляционной инстанцией по уголовным и гражданским делам.

Важнейшей функцией Верховного суда Индии является конституционный контроль. При рассмотрении любого дела Верховный суд может давать толкования конституционных положений, а формулируемое им право обязательно для всех судов страны. Он определяет действительность законов федерации и штатов, если оспаривается их конституционность.

В федеральной судебной системе также действуют *апелляционные суды* и низшие суды: *суды сессий* и *суды магистратов*.

Согласно Конституции члены Верховного суда назначаются Президентом из числа виднейших юристов страны по консультации с главным судьей и министрами Кабинета. Одобрения парламентом не требуется. По достижении 65-летнего возраста они обязаны уйти в отставку, а также могут быть уволены досрочно за недостойное поведение или смещены приказом Президента по причине профессиональной непригодности. Приказ Президента о смещении члена Верховного суда должен быть поддержан решением 2/3 присутствующих членов обеих палат парламента.

Низшим звеном судебной системы являются *суды панчаятов* в деревнях, которые рассматривают незначительные уголовные дела.

Второй уровень судов образуют *суды мунсифов*. Они рассматривают только гражданские дела.

*Высокий суд штата* выступает в качестве суда первой инстанции и апелляционного. Высокий суд осуществляет руководство всеми судами на территории штата, включая военные и административные суды, контролирует их деятельность.

### **Основные политические партии**

Индия принадлежит к числу самых многопартийных стран мира. В стране насчитываются сотни партий, хотя обще-индийских партий не более десятка. В Индии нет закона о политических партиях, их деятельность почти не регулируется законодательством. Партии характеризуются большой пестротой, связанной с особенностями состава населения страны – классового, национального, религиозного, кастового.

Долгое время в Индии действовала многопартийная система с одной доминирующей партией — ИНК, а затем ИНК(И), которая с 1989 г. начала трансформироваться в двух или многопартийную систему.

**Индийский национальный конгресс (ИНК).** Основана в 1885 г. Либеральными деятелями и представителями национальной интеллигенции. ИНК отражал интересы весьма широких слоев индийского общества. С 1885 г. по январь 1978 г. – единая партия под названием Индийский национальный конгресс. С 1947 по 1977 гг. правящая партия. Под руководством М.К. Ганди, Дж. Исру и других политических деятелей ИНК возглавил борьбу индейцев против колониальной зависимости. Выступил главной политической силой, проводившей общенациональные преобразования в Индии.

После раскола ИНК в 1978 г. Часть конгрессистов во главе с Индрой Ганди образовали партию ИНК(И), которую она возглавляла до 1984 г., а в 1984-1991 гг. – ее сын Раджи Ганди (оба погибли от рук террористов). Сейчас лидером ИНК(И) является Соня Ганди.

ИНК(И) представляет собой, по существу, движение, а не партию.

Его программной концепцией является идея "общество социалистического образца", в котором осуществляется сотрудничество различных слоев населения при сохранении частной собственности и значительной роли государственного сектора, при довольно высокой регулирующей роли государства во

многих сферах общественной жизни. ИНК(И) выступает против религиозной и общинной розни, ведет борьбу с бедностью, неграмотностью и кастовыми предрассудками.

В настоящее время это преимущественно центристская реформистская партия. ИНК(И) остается и теперь крупнейшей партией Индии (в 1977 – 1979 гг., 1989 – 1991 гг., в 1996 – 1998 гг., 1999, 2003 г. уступал власть джаната парти) хотя в 90 гг. не всегда имел абсолютное большинство мест в нижней палате и формировал то правительство парламентского меньшинства, то коалиционное правительство. В результате досрочных парламентских выборов 1998 г. ИНК(И) получил 141 место в нижней палате и находится в оппозиции.

**Бхаратия джаната парти (БДП).** Образована в 1980 г., правая партия, построенная на религиозно-общинной основе, стоящая на позициях индустриального национализма, кастовой обособленности, партия, возникшая на базе сторонников бывшей религиозно-шовинистической партии Бхаратия Джан сангх.

Партия выражает интересы средних и мелких предпринимателей, торговцев, земледельцев. Она выступает за централизацию экономики, ограничение роли государственного сектора.

В результате парламентских выборов (март 1998 г.) БДП пришла к власти и сформировала правительство в коалиции с рядом региональных партий (имели в целом 254 места в народной палате). Премьер-министром Индии стал лидер этой партии – А.Б. Ваджпай.

С марта 1998 г. Национальный конгресс (ИНК) находится в оппозиции по отношению к правящему коалиционному блоку партий во главе с БДП.

**Джаната дал (Народная партия).** Образована в 1988 г., занимает центристские позиции; большинство ее членов – выходцы из ИНК. Ее позиции близки к ИНК(И), но, будучи оппозиционной партией, она критикует правительство за высокий уровень безработицы, коррупцию, злоупотребления чиновников. Джаната дал выступает за демократизацию общественной жизни, укрепления единства страны, за преодоление классовых и религиозных предрассудков.

После выборов 1996 г. в союзе с левыми региональными партиями ДД стало ядром правящей коалиции – объединенного фронта (ОФ).

В июле 1997 г. в ДД произошел раскол. На выборах 1998 г. ДД понесла серьезные потери.

Левое движение представляют главным образом две партии: Коммунистическая партия Индии (КПИ), созданная в 1925 г. и Коммунистическая партия Индии (марксистская) – образовалась в 1964 г. выйдя из рядов КПИ. В 1996 г. они вместе имели 50 мест в Народной палате.

По итогам внеочередных парламентских выборов (5 сентября – 3 октября 1999 г.) 545 депутатских мест Народной палаты парламента распределились следующим образом: Национальный демократический альянс – 299 мест (в т. ч. Бхаратия джаната парти – 182, другие 23 партии предвыборного блока – 177), ИНК(И) – 134, левый альянс 42, независимые и прочие партии – 68 мест. По итогам частичных выборов в Совет штатов парламента (апрель 2000 г.) 245

мест (233 избраны населением, 12 – назначены президентом) распределились следующим образом: НДА – 99 мест, в том числе БДП – 47, ИНК(И) – 58, прочие партии – 62, независимые – 12. Таким образом ИНК(И) продолжают находиться в оппозиции, а коалиционное правительство опять формирует правящая партия Бхаратия джаната парти (БДП) из представителей Национального демократического альянса (НДА). Премьер-министром правительства, сформированного в октябре 1999 г., вновь стал Атал Бихари Ваджпан (БДП). По итогам парламентских выборов (март 2003 г.) правящей партией продолжает оставаться БДП, а ее лидер Атал Бихари Ваджпан - премьер-министром.

### **Профсоюзные объединения**

**Всеиндийский конгресс профсоюзов – ВИКП.** Создан в 1920 г. Объединяет 3 тыс. профсоюзов, насчитывающих 3 млн. членов. Входит во Всемирную федерацию профсоюзов (ВФП).

**Индийский национальный конгресс профсоюзов – ИНКП.** Создан в 1947 г. Объединяет около 4 тыс. профсоюзов, насчитывающих 6,4 млн. членов. Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП).

**Центр индийских профсоюзов – ЦИП.** Создан в 1970 г. Объединяет более 3 тыс. профсоюзов, насчитывающих более 3,2 млн. членов.

## **ИНДОНЕЗИЯ**

### **Республика Индонезия**

*Государство в Юго-Восточной Азии, на островах Малайского архипелага и западной части острова Новая Гвинея. Территория – 1,9 млн. км<sup>2</sup>. Столица – г. Джакарта. Население – 203 млн. чел. (2000 г.). Официальный язык – индонезийский. Религия – 80% – мусульмане–сунниты, 10% – протестанты и католики.*

Государственность на территории современной Индонезии появилась еще в первых веках нашей эры. В XVI в. началось проникновение на архипелаг европейских завоевателей. К началу XX в. он почти целиком оказался под властью голландцев. В результате национально–освободительной борьбы в 1945 г. была провозглашена независимая республика, первым Президентом которой стал Сукарно (1945-1967 гг.). В результате вооруженного противостояния 1965-1966 гг. левонационалистический режим был заменен прозападной диктатурой военных (1966-1998 гг.). В 1966-1998 гг. в стране существовала военно–бюрократическая диктатура генерала Сухарто, шесть раз занимавшего пост Президента.

Индонезия – унитарное государство. Административно–территориальное деление – 27 провинций (включая Восточный Тимор) и особая территория, на которой расположена Джакарта.

В стране действует Конституция 1945 г., восстановленная в силе в 1959 г.

По форме правления Индонезия – суперпрезидентская республика.

### **Система органов власти**

Система органов власти в Индонезии отличается своеобразием, отражающим национальную концепцию демократии.

**Глава государства** – президент, избираемый на 5-летний срок Народным консультативным конгрессом, является одновременно и главой правительства, а также главнокомандующим Вооруженными Силами. С июля 2001 г. Президент Индонезии – Мегавати Сукарнопутри, лидер Демократической партии Индонезии (борющейся). Мегавати Сукарнопутри — 5-й президент Индонезии пользуется огромной популярностью у народа и поддержкой армии.

Впервые страну с самым большим на планете мусульманским населением возглавила женщина. Президент занимает центральное место в системе высших органов государства и обладает следующими полномочиями: издает по согласованию с СНП законы и утверждает постановления правительства для их исполнения; играет важную роль в формировании законодательных органов; обладает правом абсолютного вето. С согласия СНП объявляет войну, заключает мир и договоры с другими государствами; может объявить в стране чрезвычайное положение; единолично решает вопросы назначения и снятия министров; назначает послов и консулов; имеет право амнистии и помилования; присваивает звания и почетные знаки отличия.

**Высший орган государственной власти** – Народный консультативный конгресс (НКК) собирается на сессии не реже одного раза в пять лет. В его компетенцию входят изменение Конституции, избрание Президента (сроком на 5 лет) и вице-президента, утверждение "Основных направлений государственного курса" – директив политики правительства на очередное пятилетие. Состав – 1 тыс. депутатов, половину из которых составляют члены парламента, остальных назначает Президент (представители провинциальной администрации, вооруженных сил, предпринимателей, рабочих, женщин и т.д.) и руководство партий, исходя из доли полученного ими в ходе последних всеобщих выборов количества голосов избирателей.

**Законодательная власть** принадлежит однопалатному парламенту – Совету народных представителей (СНП). Из 500 его депутатов 462 избираются всеобщим голосованием по пропорциональной системе и 38 (фракция военных) назначаются Президентом, поскольку армия в выборах не участвует. Президент не может распустить СНП.

Правом законодательной инициативы обладают правительство и депутаты. Для внесения законопроекта членам СНП необходимо, чтобы его поддержало минимум 20 депутатов, принадлежащих, по крайней мере, к двум фракциям. Законопроекты принимаются в четырех чтениях, после чего передаются на подпись Президенту. В случае отказа Президента утвердить законопроектной не может быть повторно внесен на обсуждение той же сессии СНП. На практике парламент до 1998 г. лишь оформлял решения Президента и кабинета в виде законов.

Помимо издания законов СНП утверждает государственный бюджет, может создавать и расследовательские комитеты для контроля над деятельностью отдельных подразделений госаппарата. Глава государства, вице-президент и министры не ответственны перед парламентом. Контроль за их деятельностью со стороны последнего минимален. СНП может лишь одобрять постановления

правительства, утвержденные Президентом при чрезвычайных обстоятельствах. В случае отказа СНП в одобрении они подлежат отмене.

**Исполнительная власть** осуществляется Президентом совместно с правительством, назначенным им. Правительство имеет право издавать законы, а также разрабатывать соответствующие постановления. Назначаемые Президентом министры возглавляют правительственные департаменты (министерства) и оказывают Президенту помощь в его деятельности. Важную роль в кабинете играют министры-координаторы, каждый из которых отвечает за работу сразу нескольких министерств. Президент несет ответственность перед НКК.

Важнейшим государственным институтом являются Вооруженные Силы, за которыми юридически закреплена "двойная функция" – военная и социально-политическая.

**Судебная власть** в Индонезии осуществляется *Верховным судом* и другими судебными органами в соответствии с законом. Судебная система включает четыре вида судов: *общие, религиозные, военные и административные*. Подробности организации судов определяются нормами Основного закона судебной власти 1970 г.

*Верховный суд* Индонезии стоит во главе всей судебной системы страны. В его состав входят председатель, вице-председатель, 4 судьи и секретарь, назначаемые Президентом. Членами Верховного суда могут стать индонезийские граждане, имеющие высшее юридическое образование. При Верховном суде действует генеральная прокуратура во главе с генеральным прокурором, назначаемым Президентом.

Верховному суду принадлежит право надзора за деятельностью остальных судебных органов и разрешение споров о компетенции между судами различных видов. В качестве суда последней инстанции, он наделен правом рассматривать кассационные жалобы на приговоры и решения, вынесенные нижестоящими судами. Верховный суд имеет также консультативные функции.

*Военные суды* имеют юрисдикцию по делам военнослужащих и приравненных к ним лиц. В ходе и непосредственно после событий 1965-1966 гг. специальные военные суды в массовом порядке выносили приговоры в отношении гражданских лиц.

В некоторых районах Индонезии есть *религиозные суды*, которые рассматривают определенные виды споров между мусульманами в вопросах брака, развода, наследования и дарения на основе норм. Чтобы приобрести исполнительную силу, решения религиозного суда должны быть одобрены соответствующим светским районным судом.

*Административная юстиция* представлена, в частности, Наблюдательным советом налогообложения, рассматривающим налоговые споры. Ряд административных судов был упразднен правительством в рамках курса на упрощение судебной системы.

В Индонезии формально провозглашен принцип независимости судей. Однако на практике они рассматриваются как государственные служащие и подпадают под юрисдикцию органов исполнительной власти.

## Основные политические партии

Длительное президентство Сухарто (1966-1998 гг.) дало ему возможность осуществить политические меры долгосрочного характера.

Наиболее важным из них было закрепление за военными право принимать непосредственное участие в управлении страной.

**Голкар.** Ведущее место в политической жизни было закреплено за контролируемой армейским генералитетом политической организацией Голкар (Объединенный секретариат функциональных групп). Голкар создали военные в октябре 1965 г. с целью объединить "функциональные группы", возникшие в период "направляемой демократии" 1959-1965 гг. (профессиональные, молодежные, женские, религиозные и прочие массовые организации). В состав Голкара были принудительно включены все государственные служащие и учителя государственных школ.

В настоящее время в Голкар входят свыше 200 организаций. В 1975 г. завершилось оформление Голкара как формально ведущей политической силы страны. Преобразована в партию в октябре 1998 г. По существу, Голкар является своеобразным "приводным ремнем", средством воздействия государственного руководства на массы населения. Его аппарат служит как некая "партия военных". Голкар имеет подавляющее большинство мест в парламенте и в Народном консультативном конгрессе. По итогам выборов (май 1997 г.) имела 325 мандатов в парламенте.

Официально в Индонезии были разрешены лишь две политические партии: исламистская Партия единства и развития и Демократическая партия Индонезии, действовавшие в качестве "младших партнеров" Голкар.

**Партия единства и развития (ПЕР).** Создана в 1973 г. в результате слияния 4-х мусульманских партий: Нахдатул улана (НУ), Мусульманская партия Индонезии (ПАРМУСИ), Мусульманский союз Индонезии (ПСИИ) и движение за исламское воспитание (ПЕРТИ). Она признана единственным политическим союзом индонезийских мусульман всех толков и направлений. Идеологическая основа – учение ислама, принципы "панча сила" и Конституция 1945 г.

Её социальная база – городские и сельские предприниматели, часть мусульманских богословов и интеллигенции. По итогам выборов 1997 г. имела 89 мест в парламенте.

**Демократическая партия Индонезии (ДПИ).** Основана в 1973 г. в результате слияния пяти партий. ДПИ объединила националистов, протестантов и католиков. Её идеологическая основа – "панча сила", Конституция 1945 г., демократия, национализм и социальная справедливость.

В 1980-х годах в названии партии появилось название "борющаяся" и лидером ДПИ ("борющаяся") Мегавати Сукарнопутри – дочь первого президента Сухарто. По итогам выборов 1997 г. в парламенте имела 11 мест.

Однако после отставки президента Сухарто в мае 1998 г. прежняя партийная система распалась. В стране возникли десятки новых политических партий, появилась реальная свобода слова. Из ДПИ вышли Мурба, национальная, христианская и католическая партии. Из ПЕР вышли Перти и Пармуси. Голкар преобразован в обычную партию.

На базе двух крупных мусульманских объединений созданы в июле 1998 г. Партия национального пробуждения (лидер которой Абдурахман Вахид с октября 1999 г. по 2001 г. был президентом Индонезии) и Мусульманская партия полумесяца и звезды.

**Партия национального мандата (ПНМ).** Образована в августе 1998 г. Всё это сделало возможным проведение демократических парламентских выборов (7 июня 1999 г.) на многопартийной основе—приняли участие 48 политических партий. На парламентских выборах 7 июня 1999 г. ДПИ (борющаяся) победила, набрав почти 34% голосов – 153 мандата, Голкар – 120, Партия единства и развития – 58, Партия национального пробуждения (ПНП) – 51, военные, назначенные Президентом – 38, Партия национального мандата – 34. Однако этого было недостаточно, чтобы Мегавати Сукарнопутри возглавила государство.

На президентских выборах в сентябре 1999 г. уступила Абдурахману Вахиду пост президента и была избрана вице-президентом. Два года спустя Абдурахман Вахид был подвергнут импичменту и Мегавати встала во главе государства и правительства.

### **Профсоюзные объединения**

**Всеиндонезийский союз трудящихся (СПСИ).** Основан 20 февраля 1973 года. До декабря 1985 г. назывался Всеиндийская федерация рабочих. Объединяет 18 отраслевых профсоюзов, насчитывающих 5,1 млн. членов (1995).

**Всеиндийский союз рабочих (СБСИ).** ("Процветание"). Основан в 1992 году. Независимый профсоюз насчитывает около 250 тыс. членов.

## **ИРАН**

### **Исламская Республика Иран**

*Государство в Юго-западной Азии. Территория - 1,65 млн. км<sup>2</sup>. Столица – г.Тегеран. Население - 64 млн. чел. (2002 г.), 65% - персы, 18% - азербайджанцы. Официальный язык - персидский (фарси). Государственная религия ислам шиитского толка (исповедует св. 90% населения). В феврале 1979 г. был свергнут шахский режим.*

Иран – унитарное государство, делится на 27 провинций (останов). 1 апреля 1979 года Иран был провозглашен исламской республикой и получил новое официальное название Исламская Республика Иран (ИРИ). Иранское шиитское духовенство на многие годы утвердилось в стране в качестве господствующей директивной силы, определившей и закрепившей новый тип общественно-политического устройства государства на основе верховенства духовной власти (принцип имамата) 25 января 1980 г. состоялись первые в истории страны президентские выборы, в марте-мае 1980 г. выборы в парламент (меджлис).

Религиозный лидер Ирана Аятолла Р. Хомейни сумел добиться консолидации общества, на основе выдвинутой им программы построения в Иране исламского государства. Действует Конституция, утвержденная на референдуме 2-3 декабря 1979 г., с последующими (от 28 июля 1989 г.) поправками.

## **Система органов власти**

**Глава государства** – руководитель (лидер) Исламской республики Иран. Государственная власть осуществляется независимыми друг от друга законодательной, исполнительной и судебной властями, находящимися под контролем политического и духовного Руководителя (Лидера) страны. После аятоллы Р.Хомейни 4 июня 1989 г. Главой государства становится аятолла Сенеда Али Хаменеи, в мае 2001 г. избран вторично.

Пост главы государства занимает богослов (факих), которого определяет и назначает особый орган - Совет экспертов. В обязанности руководителя входит определение генеральной линии в политике ИРИ и контроль за правильностью ее претворения в жизнь; командование Вооруженными силами; объявление войны и мира; назначение и отстранение от должности факихов, Совета по охране Конституции, главы судебной власти, председателя телерадиовещательной организации "Голос и образ Исламской Республики Иран", начальника объединенного штаба, главнокомандующего Корпусом стражей Исламской революции, главнокомандующих Вооруженными силами и внутренними войсками; подписание указа о назначении Президента после его избрания; объявление амнистии или смягчение приговоров.

**Законодательная власть** принадлежит однопалатному парламенту - Собранию исламского совета (*меджлису*), состоящему из 290 депутатов, избираемых прямым и тайным голосованием сроком на четыре года. Меджлис утверждает состав правительства, принимает законы, ратифицирует договоры и соглашения с иностранными государствами, утверждает проект бюджета, получение и предоставление правительством займов и безвозмездной помощи. Контроль за соответствие решений Меджлиса положениям ислама и Конституции ИРИ осуществляется Советом по охране Конституции. Совет рассматривает все решения Меджлиса, осуществляет контроль над выборами Совета экспертов, президентскими выборами, выборами в Меджлис, а также за проведением всеобщих референдумов.

**Исполнительная власть** принадлежит президенту и правительству. Президент избирается прямым голосованием сроком на четыре года, формирует правительство и отвечает за его деятельность перед руководителем ИРИ и Меджлисом, а также назначает 5 вице-президентов. Никто не может занимать этот пост более чем два срока подряд. Президент Мохаммед Хатами избран 6 мая 1997 г, повторно переизбран в июне 2001 г.

Президент несет ответственность за выполнение Конституции, руководство исполнительной властью (за исключением тех вопросов, которые непосредственно относятся к компетенции Руководителя), возглавляет Кабинет министров, назначает самих министров и представляет их на утверждение Меджлису, подписывает договоры и соглашения с другими государствами.

В целях создания гарантий соблюдения национальных интересов, территориальной целостности и суверенитета страны под председательством Прези-

дента действует Высший национальный совет национальной безопасности. Президент наблюдает за работой министров и координирует их деятельность. В сотрудничестве с министрами Президент определяет программу и политический курс правительства и организует исполнение законов.

Президент отвечает перед Меджлисом за деятельность правительства. Меджлис может выразить вотум недоверия Кабинету министров или любому из министров, в том числе по итогам интерpellации. В этом случае Кабинет или соответствующий министр должны уйти в отставку. Президент может отправить в отставку любого члена правительства или Кабинет в целом. В этом случае он должен получить вотум доверия от Меджлиса в отношении нового министра (нового состава правительства). Если состав правительства изменился наполовину и более, Кабинет министров обязан получить новый вотум доверия от Меджлиса.

**Судебная власть.** Согласно Конституции судебная власть независима. Она функционирует на основе исламских норм и обычаев. Высшей судебной инстанцией является *Высокий Совет Правосудия (ВСП)*, состоящий из пяти членов, срок полномочий которых 5 лет. В Высокий Совет Правосудия входит Главный судья Верховного суда и Генеральный прокурор. Оба должны быть шиитскими муджта-хидами (признанные знатоки мусульманского права из числа духовенства, получившие право на самостоятельное формулирование новых правил поведения на основе Корана и сунны).

Три других члена выбираются мусульманскими правоведами. В компетенцию ВСП входят, в числе прочего, утверждение смертных приговоров, подготовка законопроектов, относящихся к судебной власти, наблюдение за назначением судей, решение ряда кадровых вопросов. Конституция предусматривает, что министр юстиции должен быть назначен премьер-министром из числа кандидатов, рекомендованных Высоким Советом Правосудия. Министр юстиции отвечает за административно-финансовое обеспечение деятельности всех судов в стране.

Контроль над правильным исполнением закона, обеспечением их единого толкования осуществляется *Верховным судом*. Председатель (Главный судья) Верховного суда и Генеральный прокурор назначаются Высоким Советом Правосудия после консультации с судьями Верховного суда на пять лет. Верховный суд является апелляционной инстанцией, проверяющей решения нижестоящих судов, чтобы гарантировать их соответствие законам страны и единообразию судебной правоприменительной практики *Военные суды* рассматривают дела о преступлениях, связанных с прохождением военной службы или службы в военизированных организациях (жандармерии, полиции, Корпусе Стражей исламской революции). Военная прокуратура и военные суды являются частью судебной власти, и на них распространяются все принципы, относящиеся к этой власти.

Конституция предусматривает также создание *Суда административной юстиции* для рассмотрения жалоб граждан на действия правительственных органов и их должностных лиц, а также оспаривания подзаконных актов. Этот суд находится под контролем главы судебной власти. Судьи всех судов долж-

ны знать мусульманское право, а также отвечать другим требованиям, установленным Высоким Советом Правосудия. Юридическую помощь гражданам оказывает адвокатура.

Институт конституционного контроля в Иране имеет особенности, отражающие исламский характер всей правовой системы. Конституция 1979 г. учредила Совет по охране Конституции (часто переводится как Попечительский совет или Совет стражей) – орган, рассматривающий законы, принятые Меджлисом, на предмет их соответствия исламским и конституционным принципам.

Этим определяется его состав: шесть мусульманских правоведов, "известных своим знанием исламской юриспруденции и знакомых с требованиями времени", и шесть юристов, представляющих различные отрасли права. Первые отбираются Лидером (духовным Руководителем государства), вторые представляются Высоким Советом Правосудия и окончательно утверждаются Меджлисом. Срок полномочий членов Совета - шесть лет, с обновлением половины состава через три года после образования (по жребию).

В Иране функционируют специальные учреждения мусульманского контроля и инспекции (хисба), которые могут налагать мусульманские наказания за отклонения от правил торговли, общественного порядка или норм морали.

### **Основные политические партии и объединения**

Согласно Конституции 1979 г., и принятому в 1981 г. закону в Иране была запрещена деятельность политических партий и исламских организаций. Основатель исламской республики аятолла Хомейни считал, что социально – экономическая и политическая организация Ирана должна базироваться исключительно на принципах ислама, и что все основные законы уже определены Кораном и Шариатом. Однако в 1988 г. была разрешена деятельность партий и организаций, не ставящих своей целью изменения существующего режима.

В марте 1979 г. новая политическая элита страны создала Исламскую Республиканскую Партию (ИРП). Однако борьба за власть внутри правящей верхушки парализовала деятельность партии, в 1987 г. она была распущена.

После этого было сформировано несколько более или менее прорежимных политических объединений, которые, однако, мало напоминают настоящие политические партии. Они представлены в основном клерикальными группировками типа Фонда Ресалат, Ассоциации борющихся духовников Общества борющегося духовенства. В 1990-х годах с подъемом политического сознания масс, их разочарованием в результатах правления исламистов и усилением противоречий внутри правящих кругов, в частности между так называемыми "умеренными" и "сторонниками жесткой линии", начал дебатироваться вопрос о создании партий, которые отражали бы новую социальную и политическую структуру общества. В Иране уже появилось несколько новых политических организаций, таких как объединение технократов. "Служители реконструкции" и "Исламский" фронт участия Ирана, поддержавший президента Мохаммеда Хатами.

Среди организаций, оппозиционных режиму, наиболее заметными являются: **Народная партия Ирана (Туде)**. Создана в 1941 г. Преемница Иранской компартии (запрещена в 1931 г.) Партия объединила в своих рядах представителей прогрессивной интеллигенции, студенчества, рабочих, ремесленников, крестьян. НПИ была длительный период крупнейшей левой светской организацией страны. Программа партии выдвигала задачи обеспечения демократических свобод, проведения партийных реформ в социальных и экономических областях в интересах трудящихся. Однако в 1949 г НПИ была объявлена вне закона. Партия была вынуждена уйти в подполье. С марта 1979 г НПИ возобновила легальную деятельность и выразила готовность сотрудничать с исламистами, полагая, что возглавленная ими революция станет первым шагом на пути к подлинно социалистической революции. Определенные круги внутри правящей верхушки также симпатизировали Туде. Однако, опасаясь возможного проникновения представителей этой партии в военный и государственный аппарат, власти в 1983 г. арестовали ее руководителей, а саму партию запретили. В настоящее время она действует нелегально.

**Движение за свободу Ирана – (ДСИ)**. Создано в 1961 г. Либеральная ориентация. Первоначально "Движение" сотрудничало с Хомейни, но уже вскоре появились различия в подходах и взглядах, и с тех пор само "Движение" и его ведущие деятели периодически подвергаются нападкам власти. ДСИ является оппозиционной партией, проводит полулегальную деятельность, так как официальные власти отказывают партии в регистрации.

Имеется ряд **левых** партий, таких как "Организация феодалов иранского народа" (осн. в 1971 г.) и "Организация моджахедов иранского народа" (осн. в 1965 г.). В начале 1980-х годов, в связи с репрессиями власти против левых сил, перешли на нелегальное положение. В оппозиции находятся также некоторые группировки и либерально-буржуазного направления.

**Демократическая партия Иранского Курдистана**. Основана в 1945 г. 19 августа 1979 г. деятельность партии была запрещена. Ведёт вооружённую борьбу с режимом ИРИ за предоставление автономии иранским курдам.

В феврале 2000 г. в Иране прошли парламентские выборы, в которых победили реформаторы – либералы ("Фронт"). В Меджлисе (290 депутатов) на их долю приходится более 70% голосов, у консерваторов остается около 25%. Можно сделать вывод, что появляется надежда на определенные изменения иранского общества. Однако скорость и глубину перемен в Иране определяет ислам, который стал не только религией, но и образом жизни. Через консервативное "религиозное сито" - Наблюдательный Совет (НС) – прошли все кандидаты в Парламент. НС самолично определял годность каждого кандидата на роль парламентария.

### **Профсоюзные объединения**

Все профсоюзы в стране распущены в 1979 г.

# ИРЛАНДИЯ

## Ирландская Республика

*Государство в Западной Европе, на острове Ирландия. Территория — 70,3 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Дублин. Население — 3,7 млн. чел. (2000 г.), в основном ирландцы. Официальные языки — ирландский и английский. Господствующая религия — католицизм.*

На протяжении семи веков Ирландия была английской колонией. В 1921 году большая часть Ирландии получила статус доминиона Великобритании. В 1949 г. была образована Ирландская Республика. Над северной частью острова сохранилось господство Великобритании.

Ирландия — унитарное государство. Разделено на 26 графств, в самостоятельные административные единицы выделены города Дублин, Корк, Лимерик, Уотерфорд, Дан-Лэри. Органами местного управления являются выборные советы городов (муниципалитеты) и графств.

Действует Конституция 1937 г. (с последующими изменениями 1972 и 1999 гг.). По форме правления Ирландия — парламентская республика.

### Система органов власти

**Глава государства** — Президент, избираемый населением путем прямых выборов на 7 лет. С 30 сентября 1997 г. Президентом Ирландии избрана Мэри Макалис. Переизбрание одного и того же лица на президентский пост допускается только один раз. Полномочия Президента определены – Конституцией. По совету правительства или его главы он созывает и распускает парламент; при потере правительством поддержки большинства; Палаты представителей Президент может провести новые всеобщие выборы. Он назначает высших должностных лиц государства. Глава государства является главнокомандующим вооруженными силами. Президент принимает участие в законодательном процессе: подписывает и промульгирует законы. Он может также направить Верховному суду любой законопроект для проверки его соответствия Конституции. Президент ни перед кем не ответствен. При осуществлении некоторых своих конституционных полномочий он пользуется помощью и консультациями Государственного совета, который формируется им из числа бывших президентов, членов правительства, верховных судей.

**Законодательная власть** принадлежит Национальному парламенту, в состав которого входит Президент и две палаты: Сенат и Палата представителей. Сенат состоит из 60 человек, 11 из которых назначаются Президентом, 49 избираются населением путем непрямых выборов (6 – университетами, 43 – представителями профессий) по пропорциональной системе. Срок полномочий Сенатов — пять лет. В Палате представителей 166 депутатов, избираемых на тот же срок путем всеобщих, прямых выборов по пропорциональной системе. Парламентские сессии созываются один раз в год.

Каждая палата из числа своих членов, избирает председателя и его заместителя. Все вопросы решаются простым большинством голосов. Права палат неодинаковы. Палата представителей контролирует деятельность ответственного перед ней правительства. Любое международное соглашение, должно быть внесено на ее рассмотрение. Палата представителей имеет приоритет и в сфере

законодательства. Финансовые законопроекты передаются в Сенат только в случае принятия их Палатой представителей. Любой другой законопроект (нефинансового характера) после первоначального – обсуждения на пленарном заседании какой-либо из палат передается в комиссию для рассмотрения. Она тщательно работает над законопроектом и, вновь направляет его в палату. Принятие законопроекта, одобренного Палатой представителей, Сенат может отсрочить на 180 дней. По требованию большинства членов Сената и 1/3 членов Палаты представителей Президент может вынести принятый нижней палатой законопроект на референдум.

**Исполнительная власть** осуществляется правительством. В его состав входят от 7 до 15 человек. Кандидатура главы правительства — премьер-министра выдвигается Палатой представителей и назначается Президентом. С 1997 г. премьер-министром Ирландии назначен – Бэрти Ахерн (ФФ). Других членов правительства также назначает Президент, но их кандидатуры выставляются премьер-министром. В Конституции отведено довольно незначительное место регулированию деятельности правительства. В ней определено, что правительство несет ответственность перед Палатой представителей и осуществляет свои полномочия, пока пользуется поддержкой большинства ее членов. Правительство действует как коллегиальный орган и коллективно отвечает за работу возглавляемых его членами министерств и ведомств. Конституция не наделяет правительство, законодательным правом, однако по поручению парламента отдельные члены Кабинета могут осуществлять законодательную власть.

**Судебная власть** Ирландии возглавляется *Верховным судом*, который состоит из председателя и пяти других членов. Президент может направить в Верховный суд законопроект, прошедший обе палаты парламента, на заключение о противоречии Конституции страны. Верховный суд может рассматривать и ходатайства о признании неконституционными уже принятых законов и административных постановлений. В качестве высшей инстанции он рассматривает жалобы на решения, вынесенные *Высоким судом* и в некоторых случаях — *Уголовным апелляционным судом*. Принятие решения по конституционным вопросам требует кворума из пяти, по всем остальным — из трех членов Верховного суда.

Обширными полномочиями обладает *Высокий суд*, который состоит из председателя и 14 других членов. Он может рассматривать по первой инстанции любые гражданские и уголовные дела (в последнем случае он называется *Центральным уголовным судом*). Разбирательство уголовных дел осуществляется одним из членов Высокого суда либо единолично, либо с участием 12 присяжных. Высокий суд вправе разбирать ходатайство о признании неконституционными законов и постановлений. Он рассматривает также жалобы на решение вынесенные окружными судами.

*Уголовный апелляционный суд* представляет собой промежуточное звено между Верховным и Высоким судами.

*Окружные суды* (их в Ирландии восемь), рассматривающие гражданские и уголовные дела по первой и второй инстанции. Они представляют собой как

бы единый суд, состоящий из председателя, который по должности является судьей Высокого суда, и 10 других членов.

*Участковые суды* — низовое звено ирландской судебной системы (таких судов 24). В них профессиональные судьи единолично рассматривают гражданские дела о нарушениях договорных и внедоговорных обязательств, а также дела об уголовных преступлениях наказание за которые не превышает 6 месяцев лишения свободы.

Все, судьи в Ирландии назначаются на свои посты по представлению правительства (министра юстиции) из адвокатов с не менее чем 10-летним стажем. Они уходят в отставку в 65 или 70 лет (в зависимости от должности), а до этого могут быть смещены со своих постов лишь по требованию обеих палат парламента.

Наряду с системой общих судов ирландское законодательство допускает создание правительством специальных уголовных судов, если объявлено чрезвычайное положение. Постоянный характер имеет *Суд по трудовым спорам*, в состав которого входит председатель, назначаемый правительством, и по два представителя от профсоюзов и от организаций предпринимателей. Этот суд не только выступает арбитром в случае трудовых конфликтов, но и официально регистрирует коллективные трудовые договоры.

Уголовное преследование в Ирландии по делам о серьезных уголовных преступлениях традиционно осуществлялось ведомством *генерального атторнея*, который, согласно Конституции, назначается Президентом по представлению премьер-министра и является юридическим советником правительства. В 1974 г. была учреждена *служба директора публичных преследований (ДПП)*, сотрудники которой поддерживают в судах "от имени народа" обвинение по всем уголовным делам, кроме тех, что рассматриваются в участковых судах, где обвинение поддерживается полицией или частными лицами. ДПП не проводит расследований по уголовным делам, поскольку это прерогатива полиции, находящейся в ведении Министерства юстиции.

### **Основные политические партии**

Основными партиями являются Фине гаэл, Фианна файл и Лейбористская партия, однако выборы по системе пропорционального представительства позволяют завоевывать места в парламенте и весьма малочисленным партиям и независимым кандидатам.

**Фианна файл (ФФ)** является крупнейшей партией в стране. Основана в 1926 г. Впервые получила места в парламенте в 1927 г. Партия сформировала свое первое правительство в 1932 г. при поддержке лейбористов и впоследствии участвовало в работе 14 однопартийных и 2 – коалиционных правительств. Фианна файл традиционно занимала радикальные позиции по вопросу об объединении Ирландии, однако в последние годы несколько смягчила свои взгляды.

Фианна теперь файл выступает за Европейский Союз и свободную торговлю, а также приветствует иностранные инвестиции. Партия занимает неизменно консервативные позиции по вопросам экономической политики, но выражает свою поддержку и бедным слоям общества. На выборах 1997 г. она получила 77 мест в Палате представителей.

**Фине гаэл** ("Объединенная Ирландия"). Создана в 1933 г. Входила в качестве ведущей партии в семь коалиционных правительств. Вначале Фине гаэл считалась выразительницей интересов крупного фермерства и квалифицированных рабочих, однако в 1960-х г. выступила под знаменами социального прогресса. Благодаря этому она выступила как ведущая партия трех коалиционных правительств с лейбористами в качестве левого крыла. По экономическим вопросам ее позиция отличалась консерватизмом, что привело к распаду коалиции с лейбористами в 1987 г. Фине гаэл менее радикальна, чем Фианна файл, по вопросу об объединении Ирландии, занимает более умеренные протекционистские позиции в экономической политике и более склонна к культурному плюрализму. Фине гаэл – главная сторонница в Ирландии Европейского Союза. На выборах 1997 г. она получила 54 места в Палате представителей.

**Лейбористская партия Ирландии (ЛПИ).** Основана в 1912 г. лидерами тред-юнионов. Она не участвовала в выборах в 1918-1921 гг. опасаясь подорвать единство компании националистов. Однако она неизменно занимала третье место на выборах и участвовала в семи коалиционных правительствах. Лейбористская партия вызывала враждебное отношение католической церкви, которая выступала против социализма, трудности лейбористов были обусловлены и малым числом ирландского пролетариата. Лейбористы – социал-демократическая партия, она привержена идеям социальной справедливости и общественного благосостояния, но не поддерживает концепцию обобществления производства. В блоке с ней выступают 12 профсоюзов, представляющих около половины всех членов ирландских тред-юнионов. Лейбористская партия никогда не формировала правительства, однако поддерживаемый ею кандидат, Мэри Робинсон, победила на президентских выборах 1992 г. Партия имела наибольший успех в 1992 г., получив 33 места на выборах в парламент. Она получила 17 мест на выборах 1997 г. В 1998 г. – лейбористы объединились с небольшой Демократической левой партией (осн. в 1992 г.).

Мелкие партии возникают и исчезают в Ирландии постоянно, но в последние годы две партии участвовали в коалиционных правительствах.

**Демократическая левая партия (ДЛП).** Основана в 1992 г. в результате раскола рабочей партии Ирландии. Объединилась с Фине гаэл и лейбористами в коалицию в 1994-1997 гг., и получила 4 места на выборах 1997 г. В 1998 г. ДЛП прекратила свое существование, объединившись с Лейбористской партией Ирландии.

**Прогрессивно-демократическая партия (ПДП).** Основана в 1985 г., членами партии Фианна файл. Привержена идеям экономического консерватизма и либерализма. Объединилась в коалицию с Фианна файл в 1993-1994 годах и в 1997 г. Получила также 4 места в парламенте на выборах 1997 г.

**Шинн фейн.** Создана в 1970 г. в результате раскола политической организации Шинн фейн (осн. в 1905 г.). Действует также на территории Ирландии. Партия Шинн фейн есть политическим крылом Ирландской республиканской армии, которая долгое время боролась против Великой Британии за свободу Северной Ирландии (Ольстера). На выборах 1997 г. Шинн фейн получило одно место.

По итогам парламентских выборов 17 мая 2002 г. 166 мест в Палате представителей распределились следующим образом: Фианна файл – 81 место, Фенегалл – 31, Лейбористская партия Ирландии (ЛПИ) – 21, Прогрессивно-демократическая партия (ПДП) – 8, "Зеленые" – 6, Шинн фейн – 5, прочие партии и независимые – 14. Фактически в стране идет соревнование между партиями правой идеологии и политической практики. Левые и левоцентристы в ирландском парламенте отсутствуют. Коалиционное правительство по результатам выборов 1997 г. и 2002 г. формировали Фианна файл и Прогрессивно-демократическая партия во главе с премьер-министром Берти Ахерн – лидером ФФ.

### **Профсоюзные объединения**

**Ирландский конгресс тред-юнионов – ИКТЮ.** Создан в 1894 г. в результате слияния профсоюзных центров Ирландии и Северной Ирландии, насчитывающих 690 тыс. членов (1998 г.).

## **ИСПАНИЯ**

### **Королевство Испании**

*Испания - государство на юго-западе Европы, занимающее свыше 5/6 Пиренейского п-ова, а также Балеарские (в т.ч. Питиусские острова) в Средиземном море и Канарские острова в Атлантическом океане. Территория 504,75 тыс. км<sup>2</sup>. В административно-территориальном отношении страна разделена на 50 провинций, входящих в 17 автономных сообществ. Население 39,46 млн. человек (2000 г.) — испанцы, каталонцы (более 5 млн.), галисийцы (ок. 3 млн.), баски (св. 2 млн.). Столица Мадрид (5 млн.). Официальный язык - испанский. Подавляющее большинство верующих - католики. По конституции церковь отделена от государства, отношения между ними регулируются конкордатом с Ватиканом 1979 г.*

По форме правления Испания – парламентская монархия. Действующая Конституция принята в декабре 1978 г.

С 1939 г. в стране фактически существовала диктатура фашистского типа Ф. Франко Баамонде. В 1975 г. после смерти Франко на королевский престол вступил (по предложению Франко) принц Хуан Карлос Бурбон.

### **Система органов власти**

**Глава государства** – король. С 1975 г. - Хуан Карлос I, осуществляющий высшее представительство страны в международных отношениях и являющийся главнокомандующим вооружёнными силами страны. Права короля строго регламентированы конституцией. Король, является символом государственного единства и постоянства, "гарантом правильного функционирования государственных институтов", имеет лишь символическую власть. Достаточно обширные полномочия короля могут быть осуществлены им только с контрасигнатуры председателя правительства или соответствующего министра. К их числу относятся: санкционирование и промульгация законов, созыв и роспуск Генераль-

ных кортесов, объявление всеобщих выборов, назначение и увольнение членов правительства. Король является верховным главнокомандующим, осуществляет право помилования, представляет страну в международных отношениях. Что касается его отношений с парламентом, то здесь нужно отметить следующее. Король не обладает даже таким традиционным для главы государства правом, как право вето. Конституции закрепляет, что "в течение 15 дней после одобрения Генеральными кортесами законопроекты утверждаются королём". Король может назначить референдум, но только по предупреждению председателя правительства, одобренному Конгрессом депутатов. После предварительного совещания с представителями политических партий в парламенте король предлагает Конгрессу депутатов кандидатуру главы правительства. Эта кандидатура должна быть одобрена председателем Конгресса. Члены правительства назначаются и увольняются королём по предложению главы правительства.

**Законодательная власть** принадлежит двухпалатному парламенту - Генеральным кортесам, которые состоят из двух палат: Конгресса депутатов (350 депутатов) и Сената (208 депутатов). Конгресс депутатов избирается сроком на 4 года путем всеобщих, равных, прямых выборов по пропорциональной, а Сенат - по мажоритарной системе сроком на 4 года. Сессии парламента созываются два раза в год и длятся по четыре-пять месяцев. По требованию правительства, постоянной комиссии парламента или абсолютного большинства членов палат могут проводиться чрезвычайные сессии, которые созываются по определенной повестке дня. Депутаты работают на пленарных заседаниях и в комиссиях. Пленарные заседания палат являются открытыми. Решения принимаются большинством присутствующих депутатов обеих палат. К компетенции парламента Испании относится выработка законов, принятие бюджета, контроль над деятельностью правительства. По всем другим вопросам парламента может делегировать правительству право издавать "законодательные декреты". Право законодательной инициативы принадлежит правительству, Конгрессу депутатов и Сенату.

**Исполнительная власть** – Правительство (Совет Министров). Оно состоит из председателя, его заместителей, министров и других членов. Кандидатуру председателя предлагает король, и одобряют Кортесы. С марта 2000 г. председателем правительства назначен Хосе Мария Аснар (НП). Остальные члены правительства назначаются и увольняются королем по предложению председателя правительства. Председатель руководит деятельностью правительства и несет за нее ответственность. Согласно Конституции правительство осуществляет руководство "внутренней и внешней политикой, гражданской и военной администрацией и обороной страны". Правительство ответственно перед Кортесами за свою деятельность. Парламентский контроль над деятельностью правительства выражается в форме интерпелляции (запросов) и вопросов к членам правительства, резолюции порицания, проверки деятельности правительства следственными комиссиями парламента. При утрате парламентского доверия правительство должно подать в отставку. Его отставка предусмотрена и в случае ухода в отставку или смерти председателя правительства.

**Судебная власть.** Конституция 1978 г включила в состав высших государственных учреждений страны *Конституционный суд* (КС). Он решает вопрос о конституционности законов и актов правительства, имеющих силу закона, разбирает конфликты по вопросам компетенции между государством и автономными региональными объединениями, а также жалобы отдельных лиц (физических и юридических) на нарушение их конституционных прав и свобод.

Решения КС, в том числе признающие неконституционными законы или отдельные правовые нормы, имеют обязательную силу и обжалованию не подлежат. Конституционный суд состоит из 12 членов. Они назначаются королем на девять лет с процедурой обновления каждые 3 года на одну треть по предложению каждой из палат (по четыре), правительства (двое) и генерального совета судебной власти (двое) из числа опытных судей и прокуроров, юристов - профессоров университетов, государственных служащих и адвокатов. Систему судов Испании возглавляет *Верховный суд (Верховный трибунал юстиции)*. Это высшая судебная инстанция в стране, в том числе и для судов автономных региональных объединений. Руководит им назначаемый королем председатель. Верховный суд состоит из шести палат, рассматривающих по первой инстанции гражданские и уголовные дела, прежде всего против высших чиновников и судей (палаты 1 и 2), жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов (палаты 3 и 4), жалобы по административным спорам (палата 5) и трудовым конфликтам (палата 6). В составе каждой из палат - 10-12 членов и председатель. Конституцией 1978 г. предусмотрено учреждение соответствующих апелляционных инстанций в существующих и вновь создаваемых автономных областях.

*Высшие территориальные суды* имеются в каждом из 15 судебных округов страны, (они не соответствуют общему административно-территориальному делению).

*Высшие провинциальные суды* созданы во всех 50 провинциях страны. Они рассматривают в коллегиях из трех профессиональных судей либо дела о тяжких уголовных преступлениях по первой инстанции, либо апелляционные жалобы на приговоры, вынесенные нижестоящими судами по уголовным делам.

*Мировые суды*, представляющие собой низшую судебную инстанцию, рассматривают единолично основную массу мелких гражданских споров, а также дела о малозначительных уголовных преступлениях. *Суды присяжных* были введены в Испании в 1886 г. для рассмотрения дел о тяжких уголовных преступлениях. В период франкистской диктатуры *Суд присяжных* был отменён, восстановлен с принятием Органического закона о суде присяжных 1995 г., согласно которому такой суд рассматривает дела о преступлениях против личности, чести, свободы и безопасности человека, о должностных преступлениях и о поджоге. Состав трибунала включает председательствующего – профессионального судью, девять присяжных заседателей и двух запасных.

Конституция 1978 г. провозгласила принцип независимости и несменяемости судей. Они назначаются на свои должности королем по рекомендациям Генерального совета судебной власти, играющего важнейшую роль в управлении и контроле над деятельностью судов. Обвинение в судах поддерживается

представителями прокуратуры, организованной по иерархическому принципу и возглавляемой Генеральным прокурором государства. В Конституции провозглашено право всех граждан на судебную защиту, в том числе на бесплатную юридическую помощь по уголовным делам, для всех, кто не обладает средствами.

В 1981 г. в Испании: принят Закон о народном защитнике, который избирается на пять лет обеими палатами парламента и призван охранять права граждан от злоупотреблений со стороны административных органов. Институт народного защитника во многом напоминает функции омбудсмана в скандинавских странах. Народный защитник со своими сотрудниками обязан расследовать обращенные к нему жалобы граждан на постановления властей и действия служащих, и может просить Конституционный суд проверить конституционность того или иного акта.

### **Основные политические партии**

В настоящее время на политической арене в стране действует более 500 партий и общественных организаций. Основным актом, регулирующим правовой статус политических партий Испании является "Закон о политических партиях" 1978 г. согласно которому партии создаются свободно в соответствии с правом на ассоциацию.

**Испанская социалистическая рабочая партия (ИСРП).** Основана в 1879 г. Социал-демократической ориентации. В годы республики и гражданской войны 1936-1939 гг. ИСРП неоднократно входила в правительство и возглавляла его. Во время франкистской диктатуры действовала в подполье, подвергалась репрессиям. ИСРП была легализована в феврале 1975 г. В апреле 1978 г. с ИСРП объединилась Социалистическая народная партия. В январе 1982 г. с ИСРП объединилась Партия демократического действия, основанная в 1982 г. в результате раскола Союза демократического действия. В феврале 1991 г. в партию влилась Партия трудящихся Испании, основанная в феврале 1987 г. как Партия трудящихся Испании – Коммунистическое единство. В 1982 г. абсолютным большинством голосов победила на выборах и сформировала однопартийное правительство во главе с Ф. Гонсалесом. ИСРП побеждала затем на выборах 1986, 1989 и 1993 гг. оставаясь правящей партией. Насчитывает 366 тыс. членов (1996.). Входит в Социалистический интернационал. На выборах 12 марта 2000 г из 350 мест Конгресса депутатов получила 125 мест, из 208 мест Сената – 61 (1996 г. – 141 и 90). С 1996 г. ИСРП находится в оппозиции.

**Народная партия (НП).** Создана в октябре 1976 г, как предвыборная коалиция профранкистских политических организаций. В марте 1977 г сформировалась как единая политическая партия. До января 1989 г носила название "Народный альянс". В марте 1989 г. в партию влилась Либеральная партия. Насчитывает 600 тыс. членов. На досрочных парламентских выборах в августе 1996 г. относительное большинство впервые получила НП (156 мест в Конгрессе депутатов и 133 – в Сенате), что позволило ей сформировать правительство во главе с Х.М.Аснаром (НП), опираясь на поддержку каталонских и баскских националистических партий.

На выборах 12 марта 2000 г. НП опять одержала победу, получив абсолютное большинство голосов. НП в Конгрессе депутатов имеет 183 места, в Сенате – 127, что позволило ей сформировать однопартийное правительство во главе с Х.М.Аснаром. С 1996 г. НП – правящая партия консервативного толка.

**Коммунистическая партия Испании (КПИ).** Основана 15 апреля 1920 года. С 1939 г. находилась в подполье. Легализирована в апреле 1977 г. насчитывает 70 тыс. членов. 14 января 1989 г. состоялся объединительный съезд КПИ и Коммунистической партии народов Испании (КПНИ). В КПИ влилась группа представителей КНПИ. XIII съезд КПИ состоялся 19-22 декабря 1991 г. Приняты новая политическая программа и новый Устав партии, в которых содержится отказ от идеи классовой борьбы и от принципа демократического централизма. КПИ является ядром коалиции "Объединённые левые" (ОЛ, осн. в 1986 г.), которая на выборах 1996 г. являлась третьей политической силой страны, получив 21 место в Конгрессе депутатов. На выборах 12 марта 2000 г. "Объединённые левые" получили лишь 8 мест в Конгрессе депутатов.

В Испании имеются довольно крупные региональные партии.

**Конвергенция и союз Каталонии (КСК).** Основана в 1979 г. как предвыборная коалиция. С марта 2001 г. стала конфедерацией двух партий: Демократической конвергенции Каталонии и Демократического союза Каталонии.

На выборах 2000 г. КСК получила 15 мест в Конгрессе депутатов и 8 – в Сенате (в 1996 г. – 16 мест в Конгрессе). Партия умеренно националистической направленности.

**Баскская националистическая партия (БНП).** Насчитывает 31 тыс. членов (1998 г.). На выборах 2000 г. БНП получила 7 мест в Конгрессе и 6 - в Сенате (в 1996 г. – 5 и 2 соответственно). Партия умеренно националистической направленности.

По итогам выборов 12 марта 2000 г. получили места в парламенте и другие региональные партии: Канарский союз (КС) – в Конгрессе 4 места, в Сенате 5, Блок националистов Галисии (БМГ) – в Конгрессе 3 места; остальные партии – Андалусская партия (АП), Левые республиканцы Каталонии (ЛРК), "Эуско Алкартасуна" (ЭА), "Зелёные", "Арагонская хунта" получили по одному месту в Конгрессе депутатов и Партия независимых Лансароте – одно место в Сенате. В настоящее время правит страной однопартийное правительство, сформированное правящей Народной партией во главе с председателем Хосе Мариа Аснаром – лидером НП.

### **Профсоюзные объединения**

**Всеобщий союз трудящихся – ВСТ.** Создан в 1888 г. В 1939 г. был объявлен вне закона. Легализован в апреле 1977 г. Объединяет 12 отраслевых профсоюзов. Насчитывает 672 тыс. членов (1997 г.). Входят в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

**Рабочее профсоюзное объединение.** Основана в 1960 г. До апреля 1977 года действовало нелегально. Насчитывает 60 тыс. членов.

**Рабочие комиссии.** Полное название – Профсоюзная конфедерация рабочих комиссий. Независимый профсоюз. Основан в 1956 г., организованно

оформился в 1964 г. До апреля 1977 г. действовал нелегально. Насчитывает 930 тыс. членов (1994 г.). До 1990 г. в Рабочих комиссиях большим влиянием пользовалась Коммунистическая партия Испании.

## **ИТАЛИЯ**

### **Итальянская республика**

*Государство на юге Европе, занимает Апеннинский полуостров, острова Сицилия, Сардиния и ряд мелких островов. Территория - 301,2 тыс. км<sup>2</sup>. Столица - г. Рим. Население - 57,6 млн. чел. (2000 г.), 94% - итальянцы. Официальный язык - итальянский. Италия - член ООН (с 1955 г.), Совета Европы (с 1949 г.), ОЭСР (с 1960 г.), ЕС (с 1957 г.), ЕОУС (с 1952 г.), Евратома (с 1957 г.), ЗЕС (с 1954 г.) НАТО (с 1949 г.)*

Италия - унитарное государство с отдельными элементами федерализма (иногда такую форму государственно-территориального устройства именуют "регионалистской"). В стране 20 областей, которые делятся на провинции. Пять областей - Трентино-Альто Адидже, Балле д'Аоста, Фриули-Венеция Джулия, Сицилия и Сардиния - обладают специальным статусом (самой широкой автономией). В областях действуют выборные органы власти - советы, осуществляющие законодательные, распорядительные и иные функции. Советы образуют исполнительные органы - джунты, которые выбирают своих председателей. Деятельность советов координируется назначаемыми центральным правительством комиссарами.

Действует Конституция 1947 г, которая закрепила обширный круг прав и свобод, провозгласила народный суверенитет, объявила антифашизм в качестве официальной политики государства, согласно конституции Италия по форме правления - парламентская республика.

### **Система органов власти**

**Глава государства** - Президент Республики. Президент Италии (с 13 мая 1999 г.) - Карло Азельо Чампи. Президент избирается на совместном заседании обеими палатами парламента и региональными представителями на срок 7 лет.

В соответствии с Конституцией Президентом может быть избран любой гражданин, достигший 50 лет и пользующийся гражданскими и политическими правами. Правомочия главы государства установлены Конституцией. Он определяет день всеобщих выборов в парламент, может распустить палаты, назначает и увольняет высших должностных лиц государства, имеет право помиловать и смягчать приговоры, является верховным главнокомандующим, принимает дипломатических представителей иностранных государств. Президент обладает также серьезными правами в области законодательства. Он промульгирует законы, принятые парламентом, и сам издает декреты, имеющие силу закона. Президент имеет право отлагательного вето в отношении парламентских законов, которое может быть преодолено только вторичным принятием закона абсолютным большинством обеих палат.

**Законодательная власть** принадлежит парламенту Италии, который состоит из двух палат - Палаты депутатов и Сената. Палата депутатов, в состав которой входят 630 депутатов, избирается на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права (475 мест распределяются на основе выборов в одномандатных округах по мажоритарной системе относительного большинства, остальные 155 мест – по пропорциональной системе). В ходе последних парламентских выборов 13 мая 2001 г, избрано 630 депутатов.

Сенат республики - верхняя палата парламента, 315 членов которой избирается населением сроком на 5 лет: 3/4 по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам и 1/4 по пропорциональной системе (до референдума 1993 г. по этому вопросу система выборов в Сенат была чисто пропорциональной). Сенат является палатой областей. Для избрания в него установлен возрастной ценз, равный 40 годам. Обе палаты работают в сессионном порядке. Каждая палата устанавливает свой регламент работы. Заседания палат открытые, однако, каждая из них может принять решение о закрытом заседании. В компетенцию той и другой палаты входит объявление состояния войны и наделение правительства необходимыми полномочиями. Палаты ратифицируют международные договоры. Каждая палата может проводить расследование по вопросам, представляющим общественный интерес.

Основное правомочие парламента - принятие законов. Законопроект проходит несколько чтений. После принятия закон поступает на утверждение Президента. Закон публикуется в месячный срок со дня утверждения и вступает в силу на 15-й день после опубликования, если в самом законе не установлено иное.

Еще одно важное правомочие парламента - контроль над деятельностью правительства. Парламентский контроль осуществляется в форме запросов (интерпелляций), резолюций, выражающих отношение депутатов к тому или иному вопросу, а также расследований, производимых следственными комиссиями.

**Исполнительная власть** осуществляется правительством Италии (Совет министров). Премьер-министр Италии (с 10 июня 2001 г.) - Сильвио Берлускони (Вперёд, Италия!). Премьер-министр (один из лидеров парламентского большинства) назначается президентом Италии и одобряется парламентом. Кабинет министров представляется премьер-министром Италии и утверждается президентом. Парламент должен вынести правительству вотум доверия в течение 10 дней после его образования. Совет Министров играет большую роль в законодательном процессе. Пользуясь правом законодательной инициативы, он вносит свои законопроекты на обсуждение парламента и благодаря поддержке парламентского большинства добивается их принятия. Правительство само издает различные акты подзаконного характера - регламенты.

По Конституции премьер-министр и министры ответственны перед парламентом: премьер-министр – за общую политику правительства, министры несут коллегиальную ответственность за действия правительства и индивидуальную - за действия своих ведомств. Правительство должно уйти в отставку,

если одна из палат вынесет ему резолюцию недоверия, которая должна быть подписана не менее 1/10 членов палаты и поставлена на обсуждение не ранее чем через три дня после ее вынесения. За преступления, совершенные при исполнении своих обязанностей, председатель Совета Министров и министры могут быть преданы суду. Решение о судебном преследовании выносится парламентом на совместном заседании палат.

**Судебная власть.** Особое место среди высших государственных учреждений в Италии занимает *Конституционный суд*. Согласно Конституции 1947 г. он вправе принимать решения о не конституционности законодательных норм и тем самым отменять их. С 1956 г., когда он был создан. Конституционный суд более 1000 раз принимал такие решения, относящиеся к различным отраслям права, по вопросам, чаще всего возникавшим в ходе судебного разбирательства. Его решения, как правило, содействовали претворению в жизнь наиболее демократических положений итальянской Конституции.

Общую судебную систему возглавляет *Высший Кассационный суд* (обычное название - Кассационный суд). Согласно Закону о судостроительстве 1941 г. он обеспечивает "точное соблюдение и единообразное толкование закона, единство национального права", рассматривая в качестве последней инстанции жалобы по вопросам права на постановления судов по гражданским и уголовным делам, а также споры о компетенции судов.

*Трибуналы* (их насчитывается 160) рассматривают в качестве суда первой инстанции уголовные и гражданские дела, превышающие компетенцию преторий, а в качестве второй инстанции - апелляционные жалобы на вынесенные преториями приговоры и решения. Все дела в трибуналах рассматриваются коллегиями в составе трех профессиональных судей.

Дела и наиболее серьезных уголовных преступлениях входит в компетенцию *судов присяжных* (их 94). В их составе два профессиональных судьи (один из них – председательствующий) и шесть заседателей, называемых "народными судьями". Все они составляют единую коллегия, и приговоры выносятся на совместном совещании. Учреждения административной юстиции в Италии образуют самостоятельную систему во главе с Государственным советом, одновременно консультативным и судебным органом. Он контролирует законность актов правительства и министров и рассматривает жалобы на решения областных административных трибуналов.

Генеральные прокуроры при Кассационном и апелляционном судах, республиканские прокуроры при трибуналах представляют со своими сотрудниками иерархически организованную систему, которая функционирует под эгидой министра юстиции.

Защиту по уголовным делам осуществляют адвокаты либо по выбору обвиняемого, либо назначаемые, в порядке которых обставлено многочисленными формальностями. Согласно закону обвиняемый может иметь не более двух защитников.

### **Основные политические партии**

Итальянская система партий претерпела серьезные изменения в начале 1990-х гг.: перестали существовать самые многочисленные партии – Христиан-

ско-демократическая (ХДП), которая формировала 50 коалиционных правительств послевоенного периода, Итальянская коммунистическая партия (ИКП) – крупнейшая коммунистическая партия Западной Европы и Итальянская социалистическая партия (ИСП). Изменилась в 1993 г модель избирательной системы с пропорционального представительства на смешанную (75% по мажоритарной системе относительного большинства и 25% по пропорциональной системе).

Характерной особенностью последних двух парламентских выборов в Италии стало формирование двух предвыборных блоков: блок "Оливковое дерево" и блок "Полюс свободы" ("Дом свободы").

**"Оливковое дерево"** (ОД). Партийный блок левоцентристов. Образован 1 февраля 1995 г. В парламентских выборах 1996 г. блок "Оливковое дерево" получил из 630 мест в палате депутатов – 284, из 322 мест в Сенате республики – 157 и получил право сформировать коалиционное правительство. В 2001 г. вошли: Левые демократы, Итальянская народная партия, Итальянское обновление, Федерация "зелёных", Партия итальянских коммунистов, Демократы за "Оливковое дерево", Итальянские социал-демократы, Объединение демократов за Европу, Южнотирольская народная партия.

**"Левые демократы"** (ЛД). Партия образована 3 февраля 1991 г. как Демократическая партия левых сил (ДПЛС) на базе Итальянской коммунистической партии, основанной 21 января 1921 г. и заявившей о прекращении своей деятельности на 10 съезде ИКП, проходившем 31 января – 3 февраля 1991 г. В партию с нынешним названием преобразована 6 ноября 1998 г. Насчитывает 450 тыс. членов (1998 г). Входит в Социалистический интернационал (с 1992 г).

**Итальянская народная партия (ИНП).** Изначально ИНП была образована 1919 г. по инициативе сицилийского священника Луиджи Стурцо и была известна как "Пополари". В 1924 г. вышла из парламента в знак протеста против фашизма, а в 1926 г. была запрещена. В 1943 г. на базе "Пополари" была образована Христианско-демократическая партия (ХДП). Официально создана 18 января 1994 г. на базе упраздненной Христианско-демократической партии (ХДП). Национальная учредительная ассамблея состоялась 22 января 1994 г. Насчитывает 170 тыс. чел. (1997 г).

**Итальянское обновление (ИО).** Иногда её называют Список Дини. Основана в 1996 г.

**Федерация "зеленых" (ФЗ).** Основана в 1986 г.

**Партия итальянских коммунистов (ПИК).** Основана 23 мая 1999 г. на учредительном съезде в г. Фьюджи. Образована в результате раскола в октябре 1998 г. Партии коммунистического преобразования (ПКП).

**Итальянские социал-демократы (ИСД).** Партия образована в ноябре 1994 г. на последнем съезде Итальянской социалистической партии (ИСП), проголосовавшем за роспуск ИСП и учреждение на её основе партии Итальянские социалисты (ИС). Нынешнее название носит с 1998г после слияния с Итальянской социал-демократической партией.

**Объединение демократов за Европу (ОДЕ).** Основано в 1999 г.

**Южнотирольская народная партия (ЮТНП)** Партия объединяет лиц, говорящих на немецком языке, которые проживают в итальянской области Альто-Адидже. Насчитывает 65 тыс. членов.

На выборах 13 мая 2001 г. блок "Оливковое дерево" получил в Палате депутатов 242 места, а в Сенате республики – 125 и уступил роль правящего правоцентристскому блоку "Дом свободы".

**"Полюс свободы"** ("Вперёд Италия!" (ВИ), Национальный альянс (НА), Христианско-демократический центр (ХДЦ), Объединение христианских демократов (ОХД)). Политический правоцентристский блок образован в 1995г на парламентских выборах. В 1996 г. блок "Полюс свободы" получил в Палате депутатов 246 мест и в Сенате республики – 116.

В предвыборный блок "Дом свободы" (до 2001 г. "Полюс свободы") в 2001 г. вошли: "Вперёд Италия!", Лига Севера – Федеративная Италия, Национальный альянс (НА), Христианско-демократический центр (ХДЦ), Объединение христианских демократов (ОХД), Новая итальянская социалистическая партия (ИИСП).

**"Вперёд Италия!" (ВИ).** Партия образована в 1993 г. как консервативная политическая ассоциация. Преобразована в партию в 1996 г. Насчитывает около 90тыс. членов (1998 г). Основатель её промышленной магнат (крупный владелец недвижимостью и трёх телеканалов) Сильвио Берлускони.

На выборах в марте 1994 г. движение "Вперёд Италия" в союзе с Лигой Севера и Национальным альянсом определила своих противников и фактически стала крупнейшей партией страны, а С.Берлускони получил пост премьер-министра. Однако уже в декабре 1994 г. он вынужден был уйти в отставку. В 1996 г. вошла в парламент в составе блока "Полюс свободы".

**Лига Севера – Федеративная Италия.** Федералистская партия. Прежнее название Лига Севера (Ломбартская лига). Создана в 1991 г. У. Босси, выделяющийся среди политических деятелей своими радиальными взглядами. Переименована 12 февраля 1995 г. Преимущественно имеет влияние на севере Италии. Основная программная цель: федерализм и защита интересов высоко идеализированного Севера становится задача превращения Лиги Севера из региональной партии в общенациональную. Насчитывает 50тыс. членов (1998). На парламентских выборах в 1996 г. Лига Севера – Федеративная Партия получили в Палате депутатов 59 мест, а в Сенате республики – 27.

**Национальный альянс (НА).** Образован в 1994 г. как предвыборное объединение. В партию преобразован 25-28 января 1995 г. на съезде неофашистской партии Итальянское социальное движение – Национальные правовые силы (ИСД-НПС), объявившем о роспуске ИСД – НПС (основанной в 1946 г.) и завершившем оформление НА в политическую партию на базе ИСД – НПС. На учредительном съезде НА был декларирован разрыв с фашистской и неофашистской идеологией были провозглашены приверженность национализму, защита личности, жизни семьи, основные модели государства и развития страны. Она выступает против антисемитизма. В 1996 г. вошла в парламент в составе блока "Полюс свободы".

**Христианско-демократический центр (ХДЦ).** Образован группировкой отколовшейся от Христианско-демократической партии. В 1996 г вошла в парламент в составе блока "Полнос свободы".

**Объединение христианских демократов (ОХД).** Партия образована в 1995 г. в результате раскола Итальянской народной партии (ИНП). В 1996 г. вошла в парламент в составе блока "Полнос свободы".

На парламентских выборах 13 мая 2001 г. правоцентристский блок "Дом свободы" одержал победу, получив абсолютное большинство мест в палате депутатов – 368 и в Сенате – 177. 59-е послевоенное правительство Италии возглавил Сильвио Берлускони – лидер блока "Дом свободы" и партии "Вперёд, Италия!".

**Партия коммунистического преобразования (ПКП).** Основана в декабре 1991 г. на общенациональном съезде Движения за возрождение компартии (образована в феврале 1991 г. группой делегатов XX съезда Итальянской коммунистической партии, отказавшихся вступить в Демократическую партию левых сил). Насчитывает 150 тыс. членов (декабрь 1991 г.).

В октябре 1998 г. в партии произошёл раскол, в результате которого образовалась Партия итальянских коммунистов (ПИК). На выборах 13 мая 2001 года получила в Палате депутатов 11 мест, в Сенате республики – 3 (в 1996 г. – 35 и 10).

Остальные политические партии либо практически сошли с политической сцены, либо уже не представляют собой значительной силы и не играют заметной роли во внутривнутриполитической жизни страны.

#### **Профсоюзные объединения**

**Всеобщая итальянская конфедерация труда - ВИКТ.** Основана в 1906г. Однако истиной датой создания ВИКТ считается 3 июня 1944г, когда три ведущие политические партии страны ИКП, ХДП и ИСП подписали "Декларацию об осуществлении профсоюзного движения". Насчитывает 5,2млн. членов (1995г). Объединяет 17 профсоюзных федераций. Входит в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

**Итальянская конфедерация профсоюзов трудящихся – ИКПТ.** Создана 17 октября 1948 г. Насчитывает 3,8млн. членов(1994 г.). Объединяет 17 профсоюзных федераций. Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

**Итальянский союз труда – ИСТ.** Социал-демократическое профсоюзное объединение. Создано в 1950 г. Объединяет 18 национальных профсоюзных федераций и 108 провинциальных объединений. Насчитывает 1,7 млн. членов. Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

## **КАНАДА**

*Государство в Северной Америке. Территория — 9971 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Оттава. Население—30, млн. чел. (2001 г.), 40% — англо-канадцы, 27% —*

*франко-канадцы. Официальные языки — английский и французский. По форме правления Канада — конституционная парламентская монархия.*

Канада входит в состав Содружества, возглавляемого Великобританией. По форме государственно-территориального устройства Канада — федерация, в составе которой 10 провинций (в том числе одна, Квебек, с франкоязычным большинством) и 3 территории. Ряд вопросов федеративных отношений остаются неурегулированными. В 1995 г. проведен референдум о суверенитете Квебека ("против" суверенитета проголосовало 50,6% избирателей, "за" 49,4%). В каждой провинции имеется своя конституция, выборная легислатура, правительство, действует назначаемый центральной властью "по совету провинциального правительства" лейтенант-губернатор. Перечень вопросов, которые провинции могут решать самостоятельно, установлен в законодательном порядке (здравоохранение, социальное обеспечение, использование природных ресурсов на территории провинции, налогообложение).

Конституцию Канады образуют несколько законодательных актов. Важнейшие из них — Квебекский закон 1774 г., Конституционный закон 1791 г., Закон об объединении Канады 1840 г., Закон о Британской Северной Америке 1867 г. и Конституционный закон 1982 г., ставший последним из числа конституционных актов Канады, принятых британским парламентом. Предоставил Канаде право самостоятельно вносить поправки в Конституцию в соответствии с установленной процедурой (ранее они формально подлежали утверждению английским парламентом) и дополнил ее Хартией прав и свобод. По форме правления Канада — конституционная парламентская монархия.

### **Система органов власти**

**Глава государства** — королева (король) Великобритании, которую представляет в Канаде генерал-губернатор. С 7 октября 1999 г. пост генерал-губернатора Канады занимает Андриен Кларксон (жен.). Его назначает королева по рекомендации премьер-министра. Срок его полномочий — пять лет, но по требованию главы правительства он может быть отстранен от должности и раньше. Генерал-губернатор утверждает законопроекты, созывает нижнюю палату парламента и вправе распустить ее до истечения срока полномочий, назначает премьер-министра и высших должностных лиц. Он решает вопросы внешней политики: ратифицирует международные договоры, производит назначения дипломатических представителей. Ему принадлежит право помилования. Однако деятельность генерал-губернатора носит во многом формальный характер, поскольку большинство своих правомочий он осуществляет "по совету" правительства.

**Законодательная власть** принадлежит королеве в лице генерал-губернатора и парламенту. Парламент Канады состоит из двух палат — палаты общин и сената. Палата общин состоит из 301 депутата и избирается путем прямых всеобщих выборов сроком на пять лет. В составе Сената — 105 членов, назначаемых генерал-губернатором пожизненно. Сенаторы представляют интересы тех провинций, от которых они назначены. Законом установлено, что сенатором может быть лицо не старше 75 лет, проживающее в провинции не менее 30 лет и обладающее недвижимым имуществом стоимостью

как минимум в 4 тыс. долларов. Палаты обладают равными правами. Парламент должен собираться на сессии не реже одного раза в год. Сессия начинается в октябре-ноябре и продолжается до июля—августа с перерывами на каникулы. Первое заседание открывается генерал-губернатором, который произносит тронную речь от имени королевы. В ней излагаются основные направления правительственной политики.

Полномочия парламента достаточно обширны: он издает законы, принимает бюджет, создает правительство и контролирует его деятельность, решает вопросы внешней политики. Законопроекты представляются на рассмотрение отдельными депутатами и правительством (финансовые законопроекты могут вноситься только правительством). Законопроект проходит три чтения. В первом оглашается название билля. Во втором происходит обсуждение и законопроекта. Затем он передается в один из комитетов парламента, где подробно разбирается депутатами. После этого законопроект с внесенными в него поправками проходит третье чтение—голосование по законопроекту. Для его принятия требуется простое большинство голосов. Билль, принятый одной из палат, передается на рассмотрение другой. После одобрения обеими палатами он отсылается на утверждение генерал-губернатора.

**Исполнительная власть** принадлежит королеве в лице генерал-губернатора и осуществляется правительством – Кабинетом министров. В его состав входят премьер-министр, министры - главы отдельных министерств и министры без портфелей. Премьер-министр назначается генерал-губернатором; им становится лидер партии, получившей на последних выборах большинство мест в Палате общин. С 1993 г. премьер-министр Жан Кретьен — лидер Либеральной партии, в 2000 г. переизбран на третий срок. С 1993 г. премьер-министр Жан Кретьен – лидер либеральной партии, в 2000 г. переизбран на третий срок. Он формирует правительство из числа наиболее видных членов своей партии. Заседания Кабинета проводятся примерно один раз в неделю. Фактически правительство выполняет все функции генерал-губернатора: от его имени созывает и распускает парламент, назначает на высшие государственные должности, выработывает основные направления внутренней и внешней политики, руководит армией и федеральной полицией. Оно, кроме того, обладает некоторыми правами парламента: может во исполнение законов издавать различные распоряжения, касающиеся важнейших вопросов государственной жизни. Правительство обладает исключительной прерогативой вносить на рассмотрение парламента финансовые законопроекты и представляет подавляющую часть всех прочих законопроектов. Оно ответственно перед парламентом. Если Палата общин выразит недоверие правительству, оно должно будет уйти в отставку. Премьер-министр может потребовать отставки любого члена правительства; отставка самого главы правительства влечет за собой отставку всего Кабинета.

**Судебная власть.** Высшая судебная инстанция страны – *Верховный суд* Канады, созданный в 1875 г. Он состоит из назначаемых пожизненно генерал-губернатором "в совете" девяти судей, из которых трое должны представлять Квебек (для принятия решения, как правило, достаточно участия в

заседании пяти его членов). Суд рассматривает жалобы на постановления по гражданским и уголовным делам, вынесенные высшими судебными инстанциями провинций и Федеральным судом, и принимает по ним окончательные решения. Жалобы на решения судов по гражданским делам могут быть поданы лишь с разрешения вынесших их судов либо самого Верховного суда, если тот сочтет, что возникший при разбирательстве дела вопрос "выходит за рамки непосредственных интересов трудящихся".

Верховный суд рассматривает жалобы лишь по делам о более тяжких уголовных преступлениях, преследуемых по обвинительному акту, если первоначальный оправдательный приговор был отменен вышестоящим судом, либо если при разбирательстве дела возник спор по вопросу права. По просьбе генерал-губернатора или правительства Верховный суд может в качестве консультативного органа рассматривать вопросы, связанные с толкованием конституционных актов, проверкой конституционности законов, принимаемых парламентом и законодательными собраниями провинций, и споры между ними о компетенции.

*Федеральный суд Канады*, созданный в 1970 г. взамен прежних учреждений, включает в себя судебное отделение (13 судей) и апелляционное отделение (9 судей). Он возглавляется председателем и его заместителем. Весь состав суда назначается пожизненно генерал-губернатором. В судебном отделении рассматриваются гражданские иски, претензии к федеральным властям и от их имени, споры о гражданстве, жалобы по вопросам налогов, патентов и торговых марок, споры между федеральным правительством и органами исполнительной власти провинций и др. Это единственный суд в Канаде, деятельность которого ограничивается применением лишь федеральных законов. Все остальные суды применяют как законы федерации, так и законы провинций.

Верховный суд каждой из 10 провинций выступает в качестве суда первой инстанции по наиболее важным гражданским и уголовным делам, а также рассматривает апелляционные жалобы на постановления нижестоящих судов провинций по всем категориям дел. В составе Верховного суда провинции Онтарио, например, председатель и девять других судей. Он состоит из двух отделений:

*Апелляционного суда и Высокого суда правосудия*. В качестве апелляционного суда дела слушает коллегия из трех судей. Дела по первой инстанции рассматриваются одним судьей с присяжными или без них. В некоторых провинциях отделения Верховного суда носят другие названия (например, Суд королевской скамьи).

Уголовные дела о наименее тяжких преступлениях, преследуемых в суммарном порядке, а также о некоторых преступлениях, преследуемых по обвинительному акту, рассматриваются магистратскими судьями (в Квебеке — мировыми сессионными судами). На их долю приходится свыше 90% дел.

В некоторых провинциях Канады имеются *суды графств*, отдельные *суды по делам несовершеннолетних* (рассматривают обвинения в преступлениях и мелких правонарушениях) и *семейные суды* (споры о детях, иски об уплате алиментов и т. п.).

В Канаде нет системы административных судов: жалобы на действия административных органов рассматриваются, как правило, общими судами (провинций и федерации) на основании специально изданных законов (например, Закон провинции Онтарио о процедуре судебного разбирательства административных жалоб 1971 г.).

На свои должности все судьи назначаются федеральными властями, за исключением магистратских судей, назначаемых властями провинций. Смещение судьи с его поста может быть произведено генерал-губернатором лишь по настоянию федерального парламента.

### **Основные политические партии**

**Либеральная партия (ЛП).** Основана в 1873 г. Выражает интересы основных социальных слоев канадского общества, большинство его среднего класса. Основой политической программы является защита принципа свободного предпринимательства в сочетании с активной регулирующей ролью государства, курс на сохранение под национальным контролем ключевых отраслей экономики, диверсификацию внешних связей страны.

Либеральная партия 40 из 55 лет находилась у власти. Находясь при власти с 1993 г. на парламентских выборах 27 ноября 2000 г. Либеральная партия вновь одержала победу, получив 172 из 301 места в палате общин (в 1997 г. имела 155 мест).

Лидер партии и премьер-министр страны Жан Кретьен переизбран на третий срок (количество сроков пребывания на посту премьер-министра в Канаде законодательно не ограничено) и сформировал очередное правительство большинства. Из 35 министров федерального правительства 33 сумели подтвердить свои депутатские полномочия (министры в Канаде назначаются, как правило, из числа членов палаты общин).

Усилилось влияние партии в центре и на востоке страны, что говорит об ослаблении квебекского сепаратизма.

Укрепил свои позиции внутри Либеральной партии и Жан Кретьен.

**Прогрессивно–консервативная партия (ПКП).** Основана в 1854 г. Партия выражает интересы крупных предпринимателей, зажиточных фермеров запада Канады. В основе политической программы — ограничение роли государства в экономике, сокращение государственных расходов, развитие тесного экономического, политического и военного сотрудничества с ведущими западными странами, в первую очередь с США.

ПКП с 1867 г. попеременно с ЛП находилась при власти в качестве правящей партии. По итогам парламентских выборов 2000 г. ПКП получила лишь 12 мест в парламенте (в 1997 г. имела 20 мест).

**Канадский консервативный альянс реформ (ККАР).** Создан в марте 2000 г. на основе объединения двух правых партий — партии реформ (осн. в 1987 г.) и части Прогрессивно–консервативной партии. Во главе со Стоквеллом Деет. ККАР остается официальной оппозицией. По итогам парламентских выборов 2000 г. ККАР получила 66 мест (в 1997 г. партия реформ – 60 мест).

**Квебекский блок (КБ).** Создан в 1991 г. Аморфная организация, объединяющая различные политические группировки и течения Квебека, которые вы-

ступают за отделение этой провинции от Канады и провозглашения её независимым государством. Характерно, что на трех выборах, в которых участвовал Квебекский блок — в 1993, 1997, 2000 гг., число избранных по его спискам депутатов неуклонно уменьшается (соответственно 54, 44 и 38).

**Новая демократическая партия (НДП).** Создана в 1961 г. на базе социал-демократической федерации кооперативного сотрудничества и части канадских профсоюзов. НДП входит в Социнтерн. Весьма скромные результаты на парламентских выборах 2000 г. —13 мест, (в 1997 г. —21 место) говорят о кризисе в этой партии.

Результаты выборов 2000 г. ещё раз показали, что в стране сложилась многопартийная система с доминирующей партией (ЛП), при которой либералы обречены на победу практически при любом раскладе сил.

### **Профсоюзные объединения**

**Канадский рабочий конгресс – КРК.** Создан в апреле 1956 г., в результате объединения Конгресса профсоюзов Канады (1886 г.) и Канадского конгресса труда (1940 г.). Насчитывает 2,2 млн. членов (1997 г.). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП).

**Конфедерация национальных профсоюзов – КНП.** Создана в 1921 г. До 1960 г. – Конфедерация католических рабочих Канады. Объединяет 9 федеральных союзов. Входит во Всемирную конфедерацию труда (ВКТ).

## **КИТАЙ**

### **Китайская Народная Республика (КНР)**

*Государство в Центральной и Восточной Азии. Территория — 9,6 млн. км<sup>2</sup>. Столица — г. Пекин. Население — 1,295 млрд. чел. (2000 г.), 91% — китайцы (хаиь), живут также 55 других национальностей и народностей (чжуань, уйгуры, монголы, тибетцы, хуэй, корейцы и др.). Официальный язык — китайский. Религия — большинство населения — атеисты, среди верующих преобладают конфуцианство, даосизм, буддизм.*

КНР образовалась в результате победы народной революции 1 октября 1949 г. В стране действует Конституция КНР от 4 декабря 1982 г. В 1988, 1993, 1999 и 2003 гг. в нее вносились некоторые изменения.

После 1965 г. в ходе так называемой "культурной революции" (1966-1976) в Китае была разрушена политическая надстройка, созданная в соответствии с конституцией 1954 г. Всекитайское собрание народных представителей не функционировало. Вместо выборных органов государственной власти были учреждены органы военно-бюрократической диктатуры.

По форме территориально-политического устройства КНР — унитарное государство с автономными образованиями, Административное деление: 23 провинции, 5 автономных районов и 4 города центрального подчинения — Пекин, Шанхай, Чунцин и Тяньцзинь. Помимо автономных районов в КНР 30 автономных округов, 121 автономный уезд, а также свыше тысячи автономных волостей.

В 1997 г. бывшая английская колония Гонконг, возвращенная под суверенитет Китая вошла в состав КНР в качестве специального административного района Сянган.

В КНР применяется административная форма автономии. Компактно проживающие национальные меньшинства могут создавать три вида автономных образований: автономный район, автономный округ и автономный уезд.

По форме правления КНР является республикой советского (социалистического) типа. Согласно Конституции 1982 г. Китайская Народная Республика — социалистическое государство демократической диктатуры народа, руководимое рабочим классом и основанное на союзе рабочих и крестьян. Доминирующей и руководящей силой политической системы является Коммунистическая партия Китая (КПК), что отражено в Конституции КНР. Для политической системы характерно тесное переплетение партийных и государственных функций, КПК и государства

### **Система органов власти**

**Глава государства** — Председатель КНР, избираемый ВСНП В марте 2003 г. Председателем КНР избран Ху Цзиньтао – Генеральный секретарь КПК. Срок его полномочий соответствует сроку полномочий ВСНП, но он осуществляет их до вступления в должность Председателя, избранного ВСНП нового созыва. Никто не может занимать должность Председателя КНР более чем два срока подряд. На основе решений ВСНП и его Постоянного комитета Председатель КНР осуществляет полномочия по опубликованию законов, назначению ряда высших должностных лиц (премьера, его заместителей, членов Государственного совета и др.), награждению государственными орденами и присвоению званий, назначению и отзыву представителей в иностранных государствах, ратификации и денонсации договоров с иностранными государствами, опубликованию указов о помиловании, о мобилизации, о введении чрезвычайного положения и объявлению состояния войны. Председателю КНР помогает заместитель, который избирается ВСНП на тех же условиях и в том же порядке, что и Председатель.

**Законодательная власть** осуществляется Всекитайским собранием народных представителей (ВСНП), постоянно действующий орган которого — Постоянный комитет. ВСНП избирается от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения и вооруженных сил путем многоступенчатых выборов на конкурсной основе сроком на 5 лет. В ходе выборов 1998 г. в ВСНП избрано 2978 человек.

ВСНП вносит изменения в Конституцию; принимает уголовные и гражданские законы, законы о государственной структуре и другие основные законы и вносит в них изменения; избирает главу государства — Председателя КНР и его заместителя. Председателя Постоянного комитета ВСНП и его состав; утверждает Премьера и состав Госсовета КНР, (правительства); избирает председателя Центрального военного совета КНР и утверждает его состав; избирает Председателя Верховного народного суда и Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры; рассматривает и утверждает планы экономического и социального развития, государственный бюджет и отчеты об их выполне-

нии; изменяет или отменяет ненадлежащие: постановления Постоянного комитета ВСНП.

Поскольку депутаты совмещают выполнение производственных обязанностей с депутатской деятельностью, ВСНП как коллегиальный орган функционирует в течение весьма кратких сессий (2-3 недели в году). В остальное время значительную часть его полномочий осуществляет Постоянный комитет ВСНП, который избирается ВСНП и ему подотчетен. В его состав входят: председатель, заместитель председателя, начальник секретариата и члены Постоянного комитета. Его очередные заседания проводятся один раз в два месяца. Срок полномочий – 5 лет. С марта 2003г. Председателем ПК ВСНП – У Банго. Председатель военного совета КНР и военного комитета ЦК КНР – Цзян Цзэминь.

Полномочия Постоянного комитета весьма обширны и перечень их открыт, так как ВСНП может возложить на него и другие функции. Постоянный комитет ВСНП уполномочен: толковать Конституцию, принимать законы и вносить в них изменения, толковать законы, осуществлять контроль над работой Государственного совета, Центрального военного совета. Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры; отменять акты органов государственной власти провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, противоречащие Конституции, законам и административным актам; принимать решения о всеобщей или частичной мобилизации в стране; ратифицировать и денонсировать международные договоры, а также традиционные полномочия главы государства (назначение и отзыв полномочных представителей в иностранных государствах, награждение орденами и присвоение почетных званий, принятие решений о помиловании).

В период между сессиями ВСНП его Постоянный комитет вносит частичные изменения и дополнения в законы, принятые ВСНП, рассматривает и утверждает поправки к планам экономического и социального развития, государственному бюджету; назначает и смещает министров, председателей комитетов, главного ревизора и начальника секретариата (эти полномочия осуществляются по представлению премьера Государственного совета). По представлению председателя Центрального военного совета назначает и смещает его членов; объявляет войну в случае, если КНР подвергнется вооруженному нападению, или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по совместной обороне от агрессии.

**Исполнительная власть** принадлежит Государственному совету, который характеризуется Конституцией как "Центральное народное правительство, исполнительный орган государственной власти, высший государственный административный орган". Он состоит из премьера, заместителей премьера, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата.

Премьер, его заместители, члены Госсовета и начальник секретариата образуют Постоянный комитет Государственного совета. Срок его полномочий — 5 лет. Государственный совет руководит административной работой общегосударственного масштаба, деятельностью министерств и ведомств и наделен со-

ответствующими полномочиями. Он ответственен перед ВСНП и его Постоянным комитетом и им подотчетен. С марта 2003 г. – Председатель Госсовета КНР – Вэнь Цзябао.

**Судебная власть.** Правовые основы судебной системы КНР определены Конституцией КНР и Законом КНР 1979 г. об организации народных судов. Задачей народных судов является "рассмотрение уголовных и гражданских дел, наказание в судебном порядке преступных элементов и разрешение гражданских споров в целях защиты системы диктатуры пролетариата". В законодательстве закрепляется принцип независимости судов.

Правосудие в КНР осуществляется общими и специальными судебными органами. К общим относятся: *Верховный народный суд* и *местные народные суды* (народные суды высшей ступени, средней ступени и низовые). Специальными считаются *военные суды* (в соответствии с законом могут быть учреждены и другие специальные суды). В КНР не существует специальных *административных судов*; их функции выполняют действующие в общих судах палаты (коллегии) по административным делам. Они принимают жалобы на нарушение администрацией прав и законных интересов граждан и юридических лиц. В деревнях такие жалобы рассматривают комитеты сельского населения (органы общественного самоуправления), решения которых могут быть обжалованы в суд. В 1993 г. созданы также арбитражные комиссии и арбитражные суды по трудовым спорам (от уезда и ниже), решения которых могут быть обжалованы в народный суд.

Рассмотрение дел, как правило, коллегиальное, но предусмотрена возможность слушания одним судьей несложных гражданских и малозначительных уголовных дел. Приговоры, осуждающие на смертную казнь, передаются на утверждение Верховного народного суда. Верховный народный суд как высший судебный орган осуществляет надзор за деятельностью местных и специальных народных судов. Данный судебный орган ответственен перед ВСНП и его Постоянным комитетом. Местные народные суды ответственны перед местными органами государственной власти.

Судьи избираются или назначаются народными собраниями соответствующего уровня и занимают свою должность не более двух пятилетних сроков. Председателя Верховного народного суда избирает ВСНП, членов — его Постоянный комитет. Народные заседатели избираются местными жителями или народными собраниями либо назначаются судом.

Административное управление судебной системой осуществляет Министерство юстиции, упраздненное в 1959 и восстановленное в 1979 г. Оно, в частности, занимается подготовкой судебных кадров и финансированием судов.

Надзор за законностью в КНР возложен на *органы народной прокуратуры*, к которой относится: Верховная, местная, народная, военная и другие специализированные прокуратуры. Кроме того, прокуратуры уездного и провинциального уровней могут создавать в горнопромышленных районах, на целинных землях и в лесных районах свои отделения. Для этого требуется разрешение Постоянного комитета Собрания народных представителей.

Прокуратура строится на началах строгой централизации и иерархии; организационно она отделена от судов. Генеральный прокурор назначается ВСНП, члены Верховной народной прокуратуры — его Постоянным комитетом, местные прокуроры — генеральным и вышестоящими прокурорами. Согласно Конституции срок полномочий Генерального прокурора соответствует сроку полномочий ВСНП; он может занимать эту должность не более чем два срока подряд. Верховная народная прокуратура ответственна перед ВСНП и его Постоянным комитетом. Местные народные прокуратуры ответственны перед местными органами государственной власти и вышестоящими прокуратурами.

Помимо осуществления функций общего надзора, прокуроры поддерживают обвинение в суде, участвуют в рассмотрении некоторых гражданских дел, если это, в частности, вызвано интересами государства, ведут расследование более сложных уголовных дел, и дел по которым предусмотрены суровые меры наказания (следственные действия в этом случае проводят следователи при прокуратурах).

Самостоятельная, отдельная от общекитайской судебная система существует в Специальном административном районе Сянган (бывший Гонконг).

### **Основные политические партии**

Политическая система КНР включает институты различного уровня и значения: Коммунистическую партию Китая (КПК), другие политические партии и организации, государство и народный фронт.

Доминирующей и руководящей силой политической системы является КПК, что нашло отражение в конституции КНР.

**Коммунистическая партия Китая (КПК).** Основана в 1921 г. С 1949 г. является правящей партией. Это самая крупная партия в мире, в ней насчитывается 66 млн. человек (2002 г.). В уставе КПК записано, что в своей деятельности партия руководствуется марксизмом–ленинизмом, идеями Мао Цзэдуна и теорией Дэн Сяопина о "социализма с китайской спецификой". На 16 съезде КПК (ноябрь 2002 г.) партийный устав дополнила "основополагающая философия", учение Цзян Цзэмина о "трех представительствах".

Так, на 15 съезде КПК (ноябрь 1997 г.) теория Дэн Сяопина была принята как основная руководящая идея компартии Китая.

Съезд заявил о том, что первое десятилетие следующего столетия периодом решительной модернизации Китая, коренных изменений в структуре экономики и методах обеспечения экономического роста.

На 16 съезде партии (8-14 ноября 2002 г.) к власти в Китае пришло "четвертое" "руководящее поколение", ядром которого стал Ху Цзиньтао, избранный Генеральным секретарем партии. В марте 2003 г. на сессии ВСНП он был избран главой государства – Председателем КНР, продолжив установившуюся, а Китае традицию совмещения партийных и государственно–административных должностей. Из 198 членов ЦККПК, избранных на 16 съезде партии, 40 мест принадлежит военным. Цзян Цзэминь оставил за собой высший военный пост в партии – председателя Военного комитета ЦК КПК и пост председателя центрального военного совета КНР. В соответствии с теорией о

"трех представительств", весьма обширная прослойка предпринимателей признана полноправными строителями "социализма с китайской спецификой".

Помимо КПК в Китае существует еще восемь политических организаций:

**Ассоциация демократического национального строительства Китая.**

Основана в 1945 г. Насчитывает 70 тыс. членов

**Ассоциация содействия развитию демократии Китая.** Основана в 1945 году. Объединяет представителей культуры, деятелей литературы и преподавателей.

**Демократическая лига Китая.** Основана в 1941 г. До 1944 г. – Лига демократических политических организаций. В 1947 г. была распущена, в начале 1948 г. – восстановлена. Насчитывает более 131 тыс. членов, в основном представители культуры, науки и образования.

**Крестьянско-рабочая демократическая партия Китая.** Основана в 1947 г. Насчитывает 65 тыс. членов, в основном представители здравоохранения и медицины.

**Лига демократической автономии Тайваня.** Основана в 1947 г.

**Революционный комитет Гоминьдана.** Основан в 1948 г.

**Цзюсань сюе шэ (Общество 3 сентября).** Основана в 1946 г. насчитывает более 68 тыс. членов.

**Чжунго чжугун дан.** (Китайская партия стремления к справедливости). Основана в 1925 г. Реорганизована в 1947 г.

**Народный политический консультативный совет Китая – НПКСК.** Орган Единого народно-демократического фронта, объединившего в 1949 г. КПК различные демократические партии, общественные организации, представителей различных национальностей, а также Китайцев проживающих за границей. Наделён консультативными функциями.

В последнее время деятельность этих партий оживилась: прошли после длительного перерыва их съезды, активизировалась работа в массах. Вместе с тем говорить о реальной многопартийности применительно к КНР рано: в осуществлении политической власти эти партии не принимают реального участия. Декоративный характер этих партий проявляется в разрыве между названием и целями партий и их социальной базой. Фантом многопартийности придает значительное своеобразие политической системе Китая. В документах XIV съезда КПК подчеркивалось, что необходимо учитывать китайскую специфику, включающую "многопартийность и парламентаризм западного образца".

### **Профсоюзные объединения**

**Всекитайская федерация профсоюзов – ВФП.** Основана в 1925 г. До 1953 г. – Всекитайская федерация труда. В 1964 г. объединяла 22 профсоюзные организации, насчитывавшие 16 млн. членов. Входила во всемирную федерацию профсоюзов. В ходе "культурной революции" федерация подверглась дискредитации и была фактически распущена. Восстановлена в 1978 г. Членами ВФП являются свыше 91 % всех китайских рабочих и служащих.

## **КУБА**

### **Республика Куба**

*Государство в Вест-Индии. Территория — 110,86 тыс. км<sup>2</sup>. Население — 11,2 млн. чел. (2000 г.). Официальный язык — испанский. Религия — католицизм. Столица — г. Гавана. Куба — унитарное государство. Административно-территориальное деление — 14 провинций, которые делятся на 169 муниципий.*

Остров Куба был открыт Колумбом в 1492 г. и уже в 1511 г. колонизирован испанцами. Коренное индейское население было полностью истреблено. После двух освободительных войн (1868-1878 и 1895-1898 гг.) Куба добилась независимости от Испании. В 1956 г. на острове началась партизанская война во главе с Фиделем Кастро против диктаторского режима Батисты, завершившаяся падением последнего 1 января 1959 г. В апреле 1961 г. Фидель Кастро объявил о социалистическом характере кубинской революции.

Действует Конституция, одобренная всенародным референдумом 15 февраля 1976 г. и вступившая в силу 24 февраля 1976 г. По форме правления Куба, — социалистическая республика. В июле 1992 г. Национальная ассамблея внесла поправки в Конституцию, обновив около 2/3 ее статей. Новая редакция Основного Закона, подтверждая цель построения социалистического общества, в качестве идейно-политической основы государства и общества выдвигает на первый план национально-освободительные идеалы, принципы независимости, суверенитета и самобытности. В то же время сохраняется полный контроль правящей Коммунистической партии Кубы над обществом. Не допускается политический и идеологический плюрализм, сохраняются некоторые ограничения свободы слова, печати, собраний, гражданских прав.

#### **Система органов власти**

**Законодательная власть** - Национальная Ассамблея народной власти, которая избирается прямым тайным всеобщим голосованием на 5 лет. Из числа своих депутатов (601) она избирает Государственный совет, представляющий Ассамблею в перерыве между сессиями, а также назначает членов Совета министров — исполнительного высшего и административного органа.

Государственный совет состоит из председателя, первого заместителя, 5 заместителей председателя, секретаря и 23 членов. Государственный совет является постоянно действующим органом Национальной Ассамблеи народной власти.

Государственный совет подотчетен Национальной Ассамблее народной власти. Срок полномочий Государственного совета истекает при завершении выборов новой Ассамблеи. Председатель Государственного совета является главой государства и правительства, возглавляет Совет национальной обороны. Глава государства, Председатель Государственного совета и Совета министров — Фидель Кастро Рус (с 1976 г.) — генеральный секретарь КП Кубы.

Государственный совет имеет право созывать внеочередные сессии Национальной Ассамблеи народной власти; принимать декреты-законы в период

между сессиями Национальной Ассамблеи; осуществлять общее и обязательное толкование действующих законов; осуществлять законодательную инициативу; заменять, по предложению председателя, членов Совета министров в период между сессиями Национальной Ассамблеи; давать инструкций общего характера для судов через президиум Верховного народного суда; назначать и смещать по предложению председателя дипломатических представителей Кубы в других государствах; награждать и присваивать почетные звания; осуществлять право помилования; ратифицировать и денонсировать международные договоры; приостанавливать распоряжения Совета министров, решения и распоряжения местных ассамблей народной власти, которые не соответствуют Конституции или законам.

Полномочия Председателя Государственного совета и главы правительства следующие: представлять государство, правительство и направлять их общую политику; созывать и председательствовать на заседаниях Государственного совета и Совета министров; контролировать и руководить деятельностью министерств и других центральных органов управления; принимать на себя руководство любым министерством или другим центральным органом управления; предлагать для утверждения Национальной Ассамблее членов Совета министров; принимать отставку, предлагать Национальной Ассамблее или Государственному совету замену любого члена Совета министров; осуществлять верховное командование Революционными вооруженными силами; подписывать декреты–законы и другие акты Государственного совета и отдавать распоряжения об их официальной публикации.

**Исполнительная власть** - Совет министров Республики Куба (правительство), члены которого представляются на утверждение Национальной Ассамблее председателем Государственного совета. Совет министров несет ответственность и периодически отчитывается о своей деятельности перед Национальной Ассамблеей; он вправе принимать декреты и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов и контролировать их реализацию.

**Судебная власть.** Функция отправления правосудия принадлежит народу и осуществляется от его имени Верховным народным судом и другими судами. Суды составляют систему государственных органов, функционально независимых от любых других органов и подчиненных только Национальной Ассамблее народной власти и Государственному совету. Судьи при осуществлении своих функций независимы и подчиняются только закону.

В соответствии с Конституцией *Верховный народный суд* является высшей судебной инстанцией, и его решения являются окончательными. Через свой президиум он осуществляет законодательную инициативу и полномочия в соответствии с регламентом, принимает решения и издает правила, обязательные для выполнения всеми народными судами, и на основе их опыта издает инструкции обязательного характера для установления единой судебной практики при толковании и применении закона.

Второе звено кубинской правовой системы составляют *провинциальные суды*, рассматривающие по первой инстанции определенное категории уголовных, гражданских и других дел, а также жалобы на решения муниципальных

судов, составляющих нижнее звено. Муниципальные суды рассматривают по первой инстанции основную массу всех уголовных, гражданских и других дел. Отдельную вертикаль образуют военные трибуналы, для которых высшей инстанцией является военная палата Верховного народного суда.

Верховный народный суд и провинциальные суды имеют в своем составе палаты по уголовным, гражданским, административным, трудовым делам и делам государственной безопасности (Верховный народный суд — также военную палату). Все суды принимают решения коллегиально. Профессиональные судьи и народные заседатели обладают равными правами и обязанностями.

На Кубе по-прежнему действуют товарищеские суды, рассматривающие дела о мелких правонарушениях и некоторые виды гражданских споров.

Судебное преследование по уголовным делам и общий надзор осуществляет прокуратура. В соответствии с Конституцией главной задачей *Генеральной прокуратуры* Республики является контроль за соблюдением социалистической законности государственными органами, хозяйственными и социальными учреждениями и гражданами. Прокуратура также возбуждает ходатайства о применении мер безопасности, утверждает постановления о производстве обыска, проверяет законность задержания, следит за исполнением наказаний, представляет общественный интерес в не уголовных видах процесса.

Генеральная прокуратура представляет собой единый орган, подчиненный исключительно Национальной Ассамблее народной власти и Государственному совету. Генеральный прокурор получает инструкции непосредственно от Государственного совета и отчитывается в своей деятельности перед Национальной Ассамблеей народной власти не реже одного раза в год. Он руководит деятельностью прокуратуры на всей национальной территории. Органы прокуратуры организованы по вертикали, подчиняются только Генеральной прокуратуре и независимы от местных органов власти.

Генеральный прокурор и его заместители избираются и могут быть отозваны Национальной Ассамблеей народной власти. Генеральный прокурор является по должности членом президиума Верховного народного суда.

### **Основные политические партии**

**Коммунистическая партия Кубы (КП Кубы).** Создана 16 апреля 1961 г. в результате объединения под единым руководством на основе марксизма-ленинизма революционно-демократических организаций: Народно-социалистической (коммунистической) партии Кубы, основанной 1925 г., "Движение 26 июля" и "Революционного директората 13 марта". К июню 1961 г. вышеназванные организации стали называться Объединёнными революционными организациями. В 1962-1963 гг. Объединённые революционные организации были преобразованы в Единую партию социалистической республики Кубы (ЕПСРК). 3 октября 1965 г. было завершено организационное оформление партии – ЕПСРК была переименована в Коммунистическую партию Кубы, избраны её центральные руководящие органы. Насчитывает около 720 тыс. членов (1994 г.) Первый секретарь ЦК КП Кубы – Фидель Кастро Рус, второй секретарь – первый заместитель председателя Совета министров, министр Ре-

волюционных вооруженных сил – генерал армии Рауль Кастро Рус (брат Фиделя Кастро).

Состоявшийся в конце 1997 г. V съезд КПК подтвердил неизменность курса нынешнего руководства страны, имеющего целью обеспечить "выживание революции" и продолжить строительство "социализма по-кубински".

Съездом поставлены задачи "укрепления единства народа, партии и государства" при сохранении "определяющей роли КПК", борьбы с "идеологическими колебаниями", воспитание народа в духе "политической твердости, верности революции и социализму".

Итоговые документы съезда отражают переживаемые Кубой переходные процессы. Куба вступила в фазу проводимых "сверху экономических реформ, прежде всего с опорой на собственные силы".

Наряду с постепенным внедрением рыночных механизмов – либерализации внешнеэкономической деятельности, поощрением иностранных инвестиций, повышению хозяйственной самостоятельности госпредприятий и др., политическая система общества остается прежней, опирающейся на КП Кубы и личный авторитет Фиделя Кастро.

#### **Профсоюзные объединения**

**Профцентр трудящихся Кубы – ПТК.** Создан в 1939 г. В 1939 – 1961 гг. назывался Конфедерация трудящихся Кубы, В 1961 – 1966 гг. – Революционный профсоюзный центр трудящихся Кубы. Объединяет 19 отраслевых профсоюзов, насчитывающих 2,7 млн. членов (1996 г.).

## **ЛАТВИЯ**

### **Латвийская Республика**

*Государство на северо-западе Восточной Европы, на побережье Балтийского моря. Территория – 64,5 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Рига. Население – 2379 тыс. чел. (2000 г.) 54,2% – латыши, 33,1% – русские, 4,1% – белорусы, 3,1% украинцы, 2,2% — поляки, 1,3% — литовцы. Официальный язык – латышский.*

Латвийская государственность существует с 1918 г. До этого территория Латвии входила в состав разных государств – немецких рыцарских орденов, Польши, Швеции. В 1721 г, основная часть нынешней Латвии (с городом Рига) вошли в состав Российской империи (остальная часть – в 1795 г.). В начале 1920 г. образована независимая Латвийская республика. 16 июня 1940 г. в Латвию были введены советские войска, сформировано просо советское правительство. 21 июля 1940 г. Народный сейм провозгласил Латвийскую Советскую Социалистическую Республику. 5 августа 1940 г. Верховный Совет СССР одобрил вступление Латвии в состав СССР. 4 мая 1990 г.. Верховный Совет Латвийской ССР принял Декларацию о восстановлении независимости и изменил название республики на нынешнее. 6 сентября 1991 г. Государственный совет СССР признал независимость Латвии.

Государственное – территориальное устройство Латвии – унитарная республика. Административно-территориальное деление – 26 района, которые де-

лется на волости. В 1992 г. в Латвии было восстановлено действие первой Конституции, принятой Учредительным собранием 15 февраля 1922 г. В 1994 и 1996 гг., в нее был внесен ряд изменений. 15 октября 1998 г. Сейм дополнил Конституцию 1922 г., новым разделом, содержащим нормы о правах человека, а также положением о латышском языке как единственном государственном. По форме правления Латвия является парламентарной республикой.

### **Система органов власти**

**Глава государства** - Президент Республики, избираемый Сеймом, закрытым голосованием большинством не менее 51 голоса сроком на 4 года (с 1997 г.). Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики более двух сроков подряд. Президент Латвии с июня 1999 г. – Вайра Вике – Фрейберга (жен.), вторично избрана в 2002 г. Президент Республики представляет государство в международных отношениях, назначает латвийских и принимает иностранных дипломатических представителей, выполняет постановления Сейма о ратификации международных договоров. Он также выдвигает кандидатуру Президента министров (премьер-министра). Президент Республики вправе возбудить вопрос о роспуске Сейма. В таком случае должно состояться народное голосование. Если больше половины участников выскажется за роспуск Сейма, он считается распущенным; новые выборы должны состояться не позже 2 месяцев со дня роспуска Сейма. При этом полномочия его членов сохраняют силу до открытия Сейма нового состава, но заседания прежнего Сейма могут состояться лишь по инициативе Президента и согласно предложенной им повестке дня. Если в народном голосовании более половины голосов подано против роспуска Сейма, то Президент считается смещенным, и Сейм избирает нового Президента Республики на остающийся срок полномочий смещенного. По предложению не менее половины всех членов Сейм в закрытом заседании большинством голосов не менее  $\frac{2}{3}$  списочного состава может постановить о смещении Президента Республики. Вслед за таким постановлением Сейм немедленно избирает нового Президента. Президент Республики публикует принятые в Сейме законы не ранее чем на седьмой и не позднее, чем на 21-й день по их принятии. Президент в течение семи дней может требовать в мотивированном письме на имя председателя Сейма вторичного рассмотрения закона. Если Сейм закон не изменит, Президент не может возражать вторично. Президент Республики вправе задержать публикацию закона (на два месяца) по своей инициативе, и обязан это сделать, если того требует не менее одной трети членов Сейма. Этим правом Президент Республики или одна треть членов Сейма могут воспользоваться в течение семи дней с момента принятия закона. Задержанный таким образом закон подвергается народному голосованию, если того потребует не менее одной десятой части избирателей. Если в течение вышеуказанных двух месяцев подобное требование предъявлено не будет, то закон подлежит публикации. Народного голосования не происходит, если Сейм вторично вотирует закон и если за его принятие выскажется не менее трех четвертей всех депутатов.

Президент Республики за свою деятельность политической ответственности не несет. Все его распоряжения должны быть контрассигнованы главой правительства или соответствующим министром. Не подлежат контрассигна-

ции возбуждение вопроса о роспуске Сейма и выдвижение кандидатуры главы правительства. Президент Республики может быть привлечен к уголовной ответственности, если на то соглашается Сейм большинством не менее двух третей голосов.

**Законодательная власть** принадлежит Сейму – однопалатному парламенту, состоящему из 100 депутатов. Сейм избирается на 4 года всеобщим, равным, прямым, тайным и пропорциональным голосованием. Постоянно действующим органом Сейма является его президиум, состоящий из представителя, двух его заместителей и секретарей. Наряду с парламентом законодательная власть может осуществляться непосредственно гражданами. Не менее 1/10 части избирателей вправе представить Президенту Республики разработанный проект поправок к Конституции или законопроект, который Президент передает Сейму. Если Сейм не примет проект без изменений по существу, то он передается на народное голосование. Конституцией Латвии также предусмотрен институт "срочного законодательства" Кабинета министров.

**Исполнительная власть** принадлежит правительству — Кабинету министров, который состоит из Президента министров (премьер-министра) и министров. Кабинет составляется лицом, призванным к этому Президентом Республики. Число министерств, объем их деятельности, равно как и взаимоотношения государственных органов, устанавливаются законом. С 1990 года – после восстановления независимости, состав правительства менялся девять раз. В мае 2000 г. к власти пришло самое стабильное правительство за всю историю независимости Латвии во главе с Президентом министров (премьер-министром) Андрей Берзиньшем ("Латвийский путь"), а с ноября 2002 г. – Эйнарс Репше (партия "Новое время").

Кабинету министров подчинены органы государственного управления. Для исполнения своей должности Президенту министров и министрам необходимо доверие Сейма, и за свою деятельность они ответственны перед Сеймом. Если он выражает недоверие Президенту министров, то в отставку уходит весь Кабинет. Когда недоверие выражено отдельному министру, то последний подает в отставку, а вместо него Президент министров призывает другое лицо.

Заседания Кабинета министров ведет Президент министров, а во время его отсутствия — министр, которого он на то уполномочил.

В промежутке между сессиями Сейма Кабинет министров имеет право в силу необходимости издавать постановления, имеющие силу закона. Такие постановления не могут изменять закона о выборах в Сейм, законов о судостроительстве и судопроизводстве, бюджета и бюджетного права, а также законов, принятых во время деятельности существующего Сейма; равным образом они не могут касаться амнистии, эмиссии, законов государственного казначейства, государственных налогов, таможенных сборов, железнодорожных тарифов и займов; они теряют силу, если не будут внесены в Сейм до истечения трех дней после открытия ближайшей сессии Сейма.

Главной проблемой государственного строительства Латвии является статус русскоязычных граждан. Несмотря на то, что русскоязычные составляют 48% населения Республики, правящие круги Латвии проводят курс на создание

этически однородного латышского национального государства. С этой целью осуществляется политика вытеснения русскоязычного населения из страны либо его насильственной ассимиляции. Большинство русскоязычных в Латвии (около трети всего населения Республики) лишены гражданских прав, их положение определяется Законом о статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или другого государства. От 25 апреля 1995 г. Прием в латвийское гражданство ограничен специальными квотами и обусловлен рядом требований, в том числе сдачей экзамена на знание латышского языка, истории, Конституции. Режим "нового апартеида" в Латвии неоднократно осуждался международным сообществом как нарушающий основополагающие международные акты о правах человека

**Судебная власть.** Организация судебной системы Латвии определяется Конституцией, законами "О судебной власти" от 15 декабря 1992 г., "О сиротских судах и волостных судах" от 23 ноября 1995 г., "О Конституционном суде" от 14 июня 1996 г.

Судьи утверждаются Сеймом и несменяемы. Они отрешаются от должности исключительно постановлением суда. Закон может определить возраст, с достижением которого судьи оставляют свою должность.

Систему общих судов образуют *Верховный Суд, окружные суды* (всего их пять) и *районные (городские) суды*. Районный суд по первой инстанции рассматривает основную массу гражданских, уголовных и административных дел. Верховный суд состоит из Сената и трех коллегий: Гражданского суда, Уголовного суда и Коммерческого суда. Коллегии Верховного Суда являются апелляционной инстанцией для дел, рассмотренных окружными судами по первой инстанции. Сенат Верховного Суда — апелляционный суд для решений Государственного контроля и дел, рассмотренных окружными и районными судами по первой инстанции. Сенат состоит из четырех департаментов: гражданского, уголовного, коммерческого и административного. Все судьи Верховного Суда образуют Пленум, который является общим собранием судей Сената Верховного Суда и его коллегий. Пленум принимает руководящие разъяснения для судов о применении законов. *Военные суды* действуют на основании особого закона.

В 1996 г. в Латвии учрежден и с 1997 г. приступил к работе *Конституционный суд*, который в пределах установленной законом компетенции рассматривает дела о соответствии законов Конституции, а также другие дела, переданные в его компетенцию. Он вправе признать утратившими силу законы и другие акты или их части. Судьи Конституционного суда утверждаются на установленный законом срок Сеймом путем закрытого голосования большинством не менее 51 голоса.

Организацию и деятельность латвийской прокуратуры регулирует Закон "О прокуратуре" от 19 мая 1994 г. *Прокуратура* является органом судебной власти, который самостоятельно осуществляет надзор за соблюдением законности в пределах установленной компетенции. Она представляет собой единую, централизованную трехступенчатую систему учреждений, возглавляемую Генеральным прокурором. Ее образуют Генеральная прокуратура, прокуратуры судебных округов, прокуратуры районов (республиканских городов) и специа-

лизированные прокуратуры. Генерального прокурора по предложению председателя Верховного Суда утверждает в должности Сейм на семь лет. Нижестоящих прокуроров назначает сам Генеральный прокурор. Организация латвийской адвокатуры определена Законом "Об адвокатуре" от 27 апреля 1993 г.

Высший орган финансово-экономического контроля в Латвии — *Государственный контроль*, являющийся, согласно Конституции, независимым коллегиальным учреждением. Государственный контролер назначается парламентом на четырехлетний срок. По его предложению парламент утверждает членов Совета Государственного контроля также на четырехлетний срок. Устройство и компетенцию этого органа определяет Закон о Государственном контроле 1993 г. Государственный контролер ежегодно докладывает парламенту о фактическом выполнении предыдущего годового государственного бюджета.

В 1995 г. постановлением Кабинета министров создано *Государственное бюро по правам человека* (в 1996 г. принят Закон о нем).

### **Основные политические партии**

**Крестьянский союз Латвии (КСЛ).** Основана в 1917 г. Восстановлена в 1990 г. Насчитывает 2,8 тыс. членов.

**Латвийская демократическая партия (ЛДП).** Основана в 1995 г. под названием Демократическая партия "Саймниекс". Нынешнее название носит с 1999 г.

**"Латвийский путь" (ЛП).** Образована в сентябре 1993 г. на основе парламентской фракции Союз "Латвийский путь". Насчитывает 600 членов.

**Латвийское объединение социал-демократов (ЛОСД).** Образовано в 1998 г. в результате слияния Социал-демократической партии (осн. 14 апреля 1990 г. как Независимая коммунистическая партия Латвии в результате раскола Компартии Латвии: с 15 сентября 1990 г. – Демократическая партия труда Латвии, с 1995 г. – Социал-демократическая партия Латвии) и Социал-демократической рабочей партии (осн. в 1904 г., запрещена в 1934 г., восстановлена в 1989 г.).

**Народная партия (НП).** Образована в 1998 г.

**Новая христианская партия (НХП).** Образована в феврале 1998 г. как Новая партия. Учредительный съезд состоялся в марте 1998 г. Нынешнее название носит с 13 января 2001 г.

**Объединение "Отечеству и свободе"/Движение за национальную независимость Латвии (ОС/ДННЛ).** Объединение одноименных политических партий. Образовано в июне 1997 г. Насчитывает 2 тыс. членов.

**Партия народного согласия (ПНС).** Основана в 1993 г.

Все годы независимости Латвии у её руля в Сейме стояли праволиберальные партии. По результатам последних парламентских выборов (5 октября 2002 г.) в состав сейма вошли 6 партий, преодолевших 5% барьер. Наибольшее число мест – 26 из 100 мест Сейма, получила правая партия "Новое время" (председатель партии Эйнарс Репше – бывший президент Банка Латвии). Ему президент Латвии – Вайра Вике – Фрейберг поручила сформировать коалиционное правительство.

На втором месте оппозиционное объединение трех левых партий "За права человека в единой Латвии" (ЗаПЧЕЛ) – получили 24 места. На третьем месте "Народная партия Латвии" (председатель партии Андрис Шкеле – самый богатый предприниматель страны, трижды бывший премьер) – получила 21 место. Оставшиеся в сейме места заняли "Партия священников", Союз "зеленых" и крестьян (СЗК), националрадикальное правое объединение "Отечеству и свободе". Полный повал потерпела ведущая партия всех лет независимости – правая партия "Латвийский путь", возглавляемая премьером Андрисом Берзиньшем, и Социал-демократическая рабочая партия, не преодолевшие 5% барьер.

Таким образом, в коалиционное правительство вошли 4 партии ("Новое время", Народная партия, СЗК и "Отечеству и свободе") во главе с Президентом министров (премьер-министром) Эйнарс Репше ("Новое время").

### **Профсоюзные объединения**

**Союз свободных профсоюзов Латвии (ССПЛ).** Основан в ноябре 1990 г.

## **ЛИТВА**

### **Литовская Республика**

*Государство на северо-западе Восточной Европы, на побережье Балтийского моря. Территория — 65,2 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Вильнюс. Население — 3692 тыс. чел. (2001 г.), 81% — литовцы, 8,3% — русские, 7% — поляки, 1,5% — белорусы. Официальный язык — литовский.*

Литовская государственность создавалась трижды. Первое литовское государство — Великое княжество Литовское — было образовано в начале XIII в. В 1569 г. это государство объединилось с Польшей. При третьем разделе Речи Посполитой в 1795 г. почти вся Литва вошла в состав России. С августа 1919 г. была провозглашена независимость литовского государства. В августе 1940 г. Литва, после установления в ней советской власти, была официально включена в состав СССР. 11 марта 1990 г. Верховный Совет Литвы принял Акт о восстановлении Литовского государства, а в мае 1990 г. — Декларацию о государственном суверенитете Литвы. 6 сентября 1991 г. Государственный совет СССР признал независимость Литовской республики.

Литва — унитарное государство. Административно-территориальное деление — 11 городов центрального подчинения, 10 районов, которые делятся на 56 муниципалитетов.

По Конституции, принятой на референдуме 25 октября 1992 г., Литва является полу-президентской республикой.

### **Система органов власти**

**Глава государства** — Президент Республики, избираемый непосредственно населением сроком на пять лет. Одно и то же лицо может избираться Президентом не более двух раз подряд. Президентом страны 26 февраля 2003 г. избран Роландас Паксас (ЛДП), который дважды был премьер-министром страны.

Президент решает важнейшие вопросы внешней политики и совместно с Правительством осуществляет внешнюю политику; подписывает международ-

ные договоры Литовской Республики и представляет их в Сейм для ратификации, назначает и отзывает – дипломатических представителей и т.д. С одобрения Сейма Президент назначает премьер-министра, поручает ему образовать Правительство и утверждает его состав; также с одобрения Сейма освобождает премьер-министра. В случае отставки Правительства или сложения им своих полномочий Президент в 15-дневный срок представляет на рассмотрение Сейма кандидатуру премьер-министра; по представлению премьер-министра назначает и освобождает министров. Он также представляет в Сейм кандидатуры судей Верховного Суда и председателя Верховного Суда; назначает судей Апелляционного суда, а из их числа — председателя Суда; назначает судей и председателей, окружных и апелляционных судов (в случае одобрения их кандидатур Сеймом), меняет места их работы и вносит в Сейм предложения об освобождении судей; представляет в Сейм кандидатуры трех судей Конституционного суда, а после назначения всех судей этого Суда из их числа представляет в Сейм кандидатуру председателя Конституционного суда. Представляет в Сейм кандидатуру Государственного контролера и Председателя правления Банка Литвы; может вносить в Сейм представление о выражении им недоверия. С одобрения Сейма назначает и освобождает командующего войсками и руководителя службы безопасности. В установленных Конституцией случаях объявляет досрочные выборы в Сейм. Президент обладает правом законодательной инициативы, подписывает и обнародует законы.

Осуществляя предоставленные ему полномочия, Президент Республики издает акты-декреты. Для придания силы декретам Президента – по ряду вопросов (объявление чрезвычайного положения, присвоение высших воинских званий и др.) они должны быть подписаны (контрассигнованы) премьер-министром или соответствующим министром.

**Законодательная власть** принадлежит однопалатному парламенту — Сейму, который состоит из 141 депутата, избираемого сроком на четыре года на основе всеобщего избирательного права по смешенному принципу (71 депутат по одномандатной системе, 70 – по партийным спискам).

Досрочные выборы могут проводиться по постановлению Сейма, принятому большинством голосов не менее чем  $\frac{3}{5}$  всех его членов. Кроме того, досрочные выборы вправе объявить Президент Республики: 1) если Сейм в 30-дневный срок после представления не принял решения о новой программе Правительства или в течение 60 дней два раза подряд не одобрил программу Правительства; 2) если Сейм выражает недоверие Правительству. Объявить о досрочных выборах нельзя, если до истечения срока полномочий Президента осталось менее 6 месяцев, а также, если после досрочных выборов Сейма не прошло 6 месяцев.

Право законодательной инициативы принадлежит членам Сейма, Президенту Республики и Правительству, а также гражданам Литовской Республики. 50 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, могут представить в Сейм проект закона, который тот обязан рассмотреть. Законы считаются принятыми, если за них проголосовало большинство членов Сейма, участвовавших в заседании

Конституционные законы принимаются большинством голосов всех членов Сейма, а изменения в них — большинством в 3/5 голосов всех его членов. Законы Литовской Республики могут приниматься и референдумом.

Сейм наделен значительными правами: помимо собственно законодательных функций он принимает постановления относительно референдумов; назначает выборы Президента Республики; учреждает предусмотренные законом государственные институты. Назначает и освобождает их руководителей. По предложению Правительства образует или упраздняет министерства; назначает судей Конституционного суда, судей Верховного Суда, а также председателей этих судов. Назначает и освобождает Государственного контролера, председателя правления Банка Литвы. Образует Главную избирательную комиссию и вносит изменения в ее состав. Утверждает государственный бюджет и осуществляет контроль над его исполнением; устанавливает налоги. Ратифицирует и денонсирует международные договоры Литовской Республики, рассматривает другие вопросы внешней политики; устанавливает административное деление Республики; вводит прямое правление, военное и чрезвычайное положение, объявляет мобилизацию и принимает решение об использовании вооруженных сил.

Важнейшей функцией Сейма является формирование и парламентский контроль деятельности правительства. Сейм одобряет или не одобряет кандидатуру премьер-министра, представляемую Президентом Республики; рассматривает представленную премьер-министром программу Правительства и принимает решение относительно ее одобрения; осуществляет контроль над деятельностью правительства, может выразить недоверие премьер-министру или министру.

**Исполнительная** власть осуществляется правительством, состоящем из премьер-министра и министров. С февраля 2003 г. — премьер-министр Литвы — Альгирдас Бразаускас (с 1992 по 1996 гг. был Президентом Литвы, в настоящее время лидер Социал-демократической партии). Премьер-министр в 15-дневный срок с момента своего назначения представляет Сейму образованное им и утвержденное Президентом Правительство и его программу. Полномочия на осуществление своей деятельности новое Правительство получает в случае одобрения программы простым большинством голосов. Правительство управляет делами края, охраняет территориальную неприкосновенность Литовской Республики, гарантирует государственную безопасность и общественный порядок; исполняет законы и постановления Сейма, а также декреты Президента Республики; координирует деятельность министерств и других правительственных учреждений; подготавливает проект государственного бюджета и вносит его в Сейм; исполняет государственный бюджет, представляет в Сейм отчет об исполнении бюджета; подготавливает и вносит в Сейм законопроекты; устанавливает дипломатические отношения и поддерживает связи с иностранными государствами и международными организациями; исполняет иные обязанности, возлагаемые на Правительство Конституцией и другими законами. Правительство решает вопросы государственного управления на заседаниях путем принятия постановлений большинством голосов. Постановления Правительства

подписываются Премьер-министром и министром соответствующей отрасли. Правительство несет солидарную ответственность перед Сеймом за свою деятельность. Министры, осуществляя руководство порученными им сферами управления, отвечают перед Сеймом, Президентом Республики и непосредственно подотчетны Премьер-министру. По требованию Сейма Правительство или отдельные министры должны отчитаться за свою деятельность.

Премьер-министр представляет Правительство и руководит его деятельностью.

В настоящее время литовское государство является наиболее либеральным на территории всего бывшего СССР. В отличие от Латвии и Эстонии здесь не существует откровенной дискриминации русскоязычного населения (20% всех жителей республики), хотя и проводится целенаправленная политика ассимиляции последнего.

**Судебная власть** Литвы включает *Верховный Суд*, *Апелляционный суд*, *окружные* и *апилинковые* (местные) суды. Согласно Конституции для рассмотрения административных, трудовых, семейных и других дел могут быть учреждены специализированные суды. В настоящее время в качестве специализированного в Литве действует Хозяйственный суд. Суды с особыми полномочиями в мирное время учреждаться не могут. Компетенция и порядок образования судов определены Законом "О судах Литвы" от 31 мая 1994 г.

*Верховный Суд* является высшим судебным органом в Литве. Он руководит юрисдикционной деятельностью всех других судов, анализирует и обобщает судебную практику и статистику. Местные суды рассматривают основную массу дел; решения в них принимаются единоличным судьей. Принятые ими решения могут быть обжалованы в окружные суды, которые (как и вышестоящие суды) рассматривают дела в составе трех судей. Институт народных заседателей был отменен в конце 1994 г. Хозяйственный суд решает споры между предприятиями и другими коммерческими организациями. Закон о судах предусматривает особый орган — Сенат судей, который состоит из председателей Верховного, Апелляционного и окружных судов, а также председателей и членов департаментов Верховного Суда. Сенат рассматривает судебную практику и дает рекомендации по применению законов, а также рассматривает жалобы на решения судебных квалификационных коллегий и судов чести.

Судьи Верховного Суда, а из их числа — председатель назначается и освобождается Сеймом по представлению Президента Республики. Судьи Апелляционного суда, а из их числа — председатель назначаются Президентом Республики с одобрения Сейма. Назначение судей и председателей апелляционных, окружных и специализированных судов и изменение места их работы осуществляются Президентом. Советы относительно назначения, повышения, перевода или освобождения от занимаемых должностей Президенту дает специальная судебская институция. Эта институция была учреждена в феврале 1995 г. на съезде судей путем прямых выборов.

*Конституционный суд* не входит в судебную систему. Он принимает решение о соответствии законов и других актов Сейма Конституции, а актов Президента Республики и Правительства — Конституции и законам. Конституци-

онный суд представляет заключения относительно того: 1) имелись ли нарушения законов о выборах в ходе выборов Президента Республики или членов Сейма; 2) позволяет ли состояние здоровья Президента Республики исполнять им в дальнейшем свои обязанности; 3) не противоречат ли Конституции международные договоры Литовской Республики; 4) противоречат ли Конституции конкретные действия членов Сейма и государственных должностных лиц, в отношении которых возбуждено дело об импичменте.

Статус Конституционного суда и порядок осуществления его полномочий установлены Законом "О Конституционном суде" от 3 февраля 1993 г. Суд состоит из 9 судей, назначаемых на 9 лет и только на один срок полномочий. Состав Конституционного суда каждые три года обновляется на одну треть.

*Прокуратура* — независимая часть судебной власти. Структура и порядок деятельности установлены Законом "О прокуратуре" от 13 октября 1994 г. Она состоит из Генеральной прокуратуры при Верховном Суде; региональных прокуратор при окружных судах и местных прокуратор при местных судах. Прокуроры поддерживают государственное обвинение по уголовным делам, производят уголовное преследование, контролируют деятельность органов дознания. Защиту граждан в Литве осуществляет независимая адвокатура, действующая на основании Закона "Об адвокатуре" от 6 октября 1992 г.

Система защиты прав граждан в Литве включает и институт, аналогичный *омбудсмену* (парламентскому уполномоченному по правам человека). Согласно Конституции жалобы граждан относительно злоупотреблений или бюрократизма со стороны государственных должностных лиц (за исключением судей) и должностных лиц само управлений рассматриваются контролерами Сейма. Они вправе вносить предложения в суд об освобождении виновных должностных лиц от занимаемых должностей. При необходимости Сейм создает, и другие институты контроля. Финансово-экономический контроль в стране осуществляет орган, именуемый *Государственным контролем*, который назначается Сеймом на пять лет по представлению Президента Республики. Государственный контроль осуществляет надзор за законностью управления государственным имуществом и его использования и за исполнением государственного бюджета. Государственный контролер представляет в Сейм заключение о годовом отчете, об исполнении бюджета.

### **Основные политические партии**

В Литве зарегистрированы 33 партии и политические организации.

**Тевинес союзга (Союз отечества).** Зарегистрирована в 1993 г. Насчитывает 5 тыс. членов. Наиболее влиятельная в стране правая партия. Создана на базе общественно-политического движения "Саюдис". В 2000 г. после раскола образованы две партии: Народная партия Отечества и Союз умеренных консерваторов. На парламентских выборах 2000 г. консерваторы в Сейме получили только 9 мест (прошлом парламенте они имели 70 мест)

**Христианско-демократическая партия Литвы (ХДПЛ).** Образована 12 мая 2001 г. на объединенном съезде Христианско-демократической партии Литвы, основанной в 1990 г. и Христианско-демократического союза. Насчитывает 8 тыс. членов (2001 г.).

**Демократическая партия труда Литвы (ДПТЛ).** Основана в 1918 г. Провозглашена внеочередном съезде Коммунистической политической партии Литвы в качестве реформистской партии социал-демократической ориентации. Вновь зарегистрирована в 1990 г. С 1992 по 1996 г. занимала положение правящей партии. Потерпев поражение на парламентских выборах 1996 г., ДПТЛ продолжала, сохраняя статус основной оппозиционной силы. 27 января 2001 г. прекратила самостоятельное существование, объединившись с Социал-демократической партией Литвы.

**Социал-демократическая партия Литвы (СДПЛ).** Считает себя одноименной партией, основанной в 1896 г., вновь зарегистрирована в 1989 г. На парламентских выборах 2000 г. социал-демократическая коалиция завоевала наибольшее число демократических мандатов (51), однако из-за политических маневров Президента Валдаса Адамкуса формирование правительства было поручено правым партиям "Новой политики" и др. Это подтолкнуло левых в решении обрушиться, что и произошло 27 января 2001 г. на объединительном съезде двух партий – Демократической партии труда и социал-демократической партии. Была создана левая единая партия – Социал-демократическая партия Литвы (СДПЛ). Насчитывает около 20 тыс. членов. Лидером её стал экс-президент Литвы Альгирдас Бразаускас.

СДПЛ намерена защитить жителей Литвы, пострадавших от реформ правых, и вступает за социальную справедливость, солидарность.

**Союз центра (СЦ).** Создана на базе движения Центра. Зарегистрирована 5 июня 1993 г. Насчитывает более 7 тыс. членов (2000 г.).

**Демократическая партия Литвы (ДПЛ).** Преемница одноименной партии, действовавшей в 1902-1920 гг. Возобновила свою действительность в 1989 г. Насчитывает 2,2 тыс. членов.

**Новая демократия – Партия женщин Литвы (НД – ПЖЛ).** Создана 14 января 1995 г. как Партия женщин Литвы. Нынешнее название носит с 1998 г. Насчитывает 2 тыс. членов.

**Союз либералов Литвы (СЛЛ).** Основана в 1990 г. Насчитывает 2 тыс. членов (2000 г.).

**Новая Либерально-демократическая партия.** Создана в начале 2002 г. премьер-министром Литвы Р. Паксассом (Президент Литвы с 26 февраля 2003 г.), который вышел из Союза либералов Литвы и возглавил новую партию либерал-демократов. Задачи партии: либерализация бизнеса, социальная политика, основанная на труде, твердый порядок в государстве, противодействие коррупции. Видят будущее Литвы – в НАТО и ЕС. Однако считают, что огромные резервы в их деятельности лежат за восточными пределами Литвы – в Белоруссии и России, которые до сих пор не используются.

**Новый союз (социал-либералы) – (НС/СЛ).** Образована 25 апреля 1998 года. Насчитывает 3 тыс. членов (2000 г.).

**Союз умеренных консерваторов (СУК).** Образована в результате раскола Союза Отечества (консерваторы Литвы). Учредительный съезд состоялся 2 июля 2000 г. Насчитывает 1 тыс. членов (2000 г.).

**Союз русских Литвы (СРЛ).** Основана в 1995 г.

По результатам парламентских выборов 8 октября 2000 г. места в Сейме распределились следующим образом: Социал-демократическая коалиция (СДК) – 51 место (из 141), Союз либералов Литвы – 34, Новый союз (социал-либералы) – 29, Союз Отечества (консерваторы Литвы) – 9, Крестьянская партия – 4, остальные восемь партий и объединений получили по 1-2 месту в парламенте Литвы.

12 октября 2000 г. СДК образовала парламентскую коалицию "Новая политика", насчитывающую 73 места, что обеспечило ей парламентское большинство. Лидер этой коалиции – Альгирдас Бразаускас (СДПЛ) сформировал и возглавил коалиционное правительство Литвы.

### **Профсоюзные объединения**

**Конфедерация свободных профсоюзов Литвы (КСПЛ).** Основана в 1990 г. Объединяет 8 отраслевых профсоюзов. Насчитывает 50 тыс. членов.

## **ЛЮКСЕМБУРГ**

### **Великое герцогство Люксембург**

*Государство в Западной Европе. Территория — 2,6 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Люксембург. Население — 435,7 тыс. чел. (2000 г.).*

*Официальные языки — французский, немецкий, люксембургский. Люксембург — унитарное государство. Страна разделена на три округа, округа в свою очередь — на кантоны. Представительных органов в этих административных единицах нет, и функции местной администрации исполняются высшими должностными лицами, назначаемыми правительством: в округах — комиссарами, в кантонах — бургомистрами.*

Действующая Конституция Люксембурга принята 17 октября 1868 г. С тех пор в нее были внесены важные изменения. Так, в 1919 г. было установлено, что суверенная власть исходит от народа, аннулированы все секретные договоры, введено всеобщее избирательное право на основе пропорционального представительства. В 1948 г. был существенно расширен список демократических прав и свобод граждан Люксембурга. В частности, провозглашались новые социально-экономические свободы. Декларация о пересмотре Конституции от 29 апреля 1954 г. предоставила правительству право при желании отказаться от части национального суверенитета и передать его, так называемым наднациональным органам. "Осуществление прерогатив, — было записано в законе, — предоставленных Конституцией законодательной, исполнительной и судебной властям может быть временно возложено на учреждения международного права". Конституция 1868 г. объявила Великое герцогство Люксембург конституционной монархией.

### **Система органов власти**

**Глава государства** – Великий Герцог. С 12 ноября 1964 г. по 2000 г. главой государства являлся Великий Герцог Люксембургский Жан, который после 36 лет правления отрекся от престола в пользу своего 45-летнего сына Анри, который вступил на престол 7 октября 2000 г. Полномочия его были весьма обширны. Однако поправки к Конституции, внесенные в 1919 г., существенно

урезали его права. Великий герцог представляет страну во внешних отношениях, заключает международные договоры, имеет право с согласия парламента объявлять войну и заключать мир. Он назначает и увольняет членов правительства. В определенной мере он участвует в осуществлении законодательной власти путем реализации своего права законодательной инициативы, утверждения и обнародования принятых законов. Великому герцогу принадлежит также ряд прав в отношении парламента. Он открывает и закрывает его сессии, может отложить его заседания, а в случае необходимости — созвать чрезвычайную сессию; он вправе распустить парламент. Великий герцог назначает министров. Ему принадлежат также некоторые судебные полномочия. Период правления Герцога Жана страна сумела провести структурную перестройку экономики, ориентированную, прежде всего, на производство стали. Сейчас основное внимание уделяется развитию сферы услуг, прежде всего, банковскому делу. Жители Люксембурга имеют самый высокий в ЕС доход на душу населения и самую совершенную демократию.

**Законодательная власть** осуществляется парламентом — Палатой депутатов. Это представительный однопалатный орган, избираемый сроком на пять лет путем всеобщих выборов на основе пропорционального представительства. В составе Палаты депутатов 60 членов. Главная ее функция — принятие законов. Процедура принятия законов следующая: прежде чем поставить на голосование тот или иной законопроект. Палата депутатов должна направить его для рассмотрения в специально созданные секции. После того как члены секции дадут свое заключение, законопроект выносится на голосование. В случае принятия закона Палатой депутатов он должен быть утвержден Великим герцогом и подписан министром, к компетенции которого относится. По общему правилу, закон считается вступившим в силу через три дня после его опубликования.

**Исполнительная власть** формально принадлежит Великому герцогу, который назначает для ее осуществления правительство. Оно состоит из председателя, который именуется Государственным министром и министров. С августа 1999 г. премьер-министр, он же Государственный министр и министр финансов — Жан-Клод Юнкер (ХСНП). Правительство ответственно перед палатой депутатов и должно состоять не менее чем из трех человек. Члены правительства не могут быть депутатами парламента. Каждый министр, как правило, руководит несколькими министерствами. С целью оказания помощи правительству государством создан институт советников правительства.

В структуре государственных органов Люксембурга весьма заметную роль играет *Государственный совет*. В его составе высшие должностные лица суда и прокуратуры и наиболее высокопоставленные чиновники. Члены Совета (21 чел.) назначаются Великим Герцогом пожизненно, однако он вправе отстранить их от должности, указав мотивы своего решения. Наиболее важные функции Совета — рассмотрение и обсуждение законопроектов и административная юрисдикция. Любой законопроект, прежде чем он поступит в Палату депутатов, должен быть рассмотрен Государственным советом. Совет высказывает свое мнение о законопроекте и передает его Великому герцогу, который в свою очередь направляет проект в Палату депутатов. Государственный совет не

только обладает правом выразить свое мнение по законопроекту, ему также принадлежит право отлагательного вето. Государственный совет является высшим органом по рассмотрению административных дел: он разбирает жалобы на действия должностных лиц, применяет дисциплинарные наказания к государственным служащим, рассматривает административные споры.

**Судебная власть** возглавляется *Верховным судом правосудия*. Он функционирует либо в качестве *Апелляционного суда* (в составе пяти судей), который рассматривает жалобы на постановления окружных судов, вынесенные по первой инстанции по гражданским, торговым и уголовным делам, либо в качестве *Кассационного суда* (в составе семи судей), который рассматривает в последней инстанции жалобы по вопросам права на приговоры и решения всех судов. Для рассмотрения дел о наиболее серьезных уголовных преступлениях созывается суд ассизов, состоящий из двух–трех членов Верховного суда и трех–четырех (всего должно быть шесть судей) членов окружных судов. Для признания подсудимого виновным необходимо не менее четырех голосов. Суд ассизов формируется председателем Верховного суда на определенное время.

В стране имеется два *окружных суда* (при рассмотрении уголовных дел они именуется "исправительными трибуналами") в городах Люксембурге и Дикирхе. Они слушают по первой инстанции дела об уголовных преступлениях средней "тяжести, все гражданские и торговые дела, за исключением малозначительных, а также рассматривают апелляционные жалобы на постановления, вынесенные мировыми судьями.

Низшее звено судебной системы Люксембурга — *мировые суды*.

Особое место в системе судебных учреждений занимает *Юридический комитет Государственного совета*. Его составляют семь членов этого совета, обязательно имеющие степень доктора права. Комитет является высшим органом административной юстиции в стране и рассматривает жалобы, как на решения нижестоящих судов, так и в предусмотренных законом случаях, непосредственно на решения административных органов (парламентские и муниципальные выборы, налоговое обложение, закрытие "опасных" учреждений и т.п.)

Все судьи в Люксембурге назначаются пожизненно Великим герцогом и могут быть смещены со своих должностей только по решению суда.

### **Основные политические партии**

**Христианско-социальная народная партия (ХСНП)**. Католическая партия основана в 1914 г. Насчитывает 9,5 тыс. членов. Является самой крупной в стране, выражает интересы крупных предпринимателей и землевладельцев, поддерживает прогрессивное трудовое законодательство.

Постоянно на парламентских выборах получает большинство мандатов и формирует коалиционное правительство. На парламентских выборах в июне 1999 г. получила 19 мандатов (1994 г. – 21).

**Люксембургская социалистическая рабочая партия (ЛСРП)**. Реформистская партия. Основана в 1902 г. Насчитывает 6 тыс. членов. Пользуется значительным влиянием среди большей части средних слоев населения, выступает за расширение социального законодательства. Постоянно входит в состав

коалиционного правительства. На парламентских выборах в июне 1999 г. получила 13 мандатов (1994 г. – 17).

**Демократическая партия (ДП).** Основана в 40-х годах XX в. Насчитывает 2 тыс. членов. Либеральная буржуазная партия, представляет интересы части среднего класса. На парламентских выборах в июне 1999 г. получила 15 мандатов (1994 г. – 12).

Программы этих трех основных политических партий мало отличаются друг от друга.

Кроме них есть еще **экологическое движение**, основанное в 1995 г. в результате слияния двух "зеленых партий" – Зеленая альтернатива и Новая зеленая экологическая инициатива (имеет 5 мест в парламенте); **Комитет действия за демократию и справедливость** (осн. в 1989 г.). Имеет 7 мест в парламенте; **Коммунистическая партия Люксембурга (КПЛ)** (осн. в 1921 г.). Имеет 1 место в парламенте.

По итогам парламентских выборов (13 июня 1999 г.) сформировано коалиционное правительство (ХСНП и ЛДП) во главе с Жан-Клод Юнкером.

### **Профсоюзные объединения**

**Всеобщая конфедерация труда Люксембурга – ВКТЛ.** Создана в 1919 году. Насчитывает 52 тыс. членов (1998 г.). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

**Люксембургская конфедерация христианских профсоюзов – ЛКХП.** Создана в 1921 г. Насчитывает 30 тыс. членов. Объединяет 10 отраслевых профсоюзов. Входит во Всемирную конфедерацию труда (ВКТ) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

**Независимое объединение профсоюзов Люксембурга – НОПЛ.** Создано в 1978 г. Насчитывает 43 тыс. членов (1997 г.). Объединяет 13 отраслевых профсоюзов. Входит во Всеобщую конфедерацию труда Люксембурга.

## **МАРОККО**

### **Королевство Марокко**

*Государство на северо-западе Африки. Территория - 446,6 тыс. км<sup>2</sup>. Столица - г. Рабат. Население – 28.5 млн. чел. (2001 г.), в основном арабы и берберы (98%). Официальный язык - арабский. Государственная религия - ислам суннитского толка.*

На протяжении веков территория нынешнего Марокко находилась под контролем финикийцев, римлян, вандалов, византийцев. В VII в. страна была завоевана арабами. В 1912 г. Франция навязала султану Марокко договор о протекторате, а северная часть страны перешла под власть Испании. В 1956 г. Королевство добилось независимости. Марокко - унитарное государство. В административном отношении делится на 37 провинций и 2 префектуры городов Рабат и Касабланка. Действует Конституция 1972 г. в новой редакции 1996 г. По форме правления Марокко - конституционная монархия.

## Система органов власти

**Глава государства** – король. С июля 1999 г. Мохаммед VI династии Алаунитов. Он является символом единства нации, верховным главнокомандующим, назначает премьер-министра, формирует состав правительства, вправе объявлять в стране чрезвычайное положение, назначать судий и т.д. Это личные полномочия Короля, не требующие контрассигнования. Король имеет право отлагательного вето и право распускать парламента. Последним он пользуется неоднократно, и в течение многих лет в Марокко продолжалось беспарламентское правление.

До настоящего времени Королю удается сохранять контроль над всей политической системой страны, на противоречиях между различными политическими партиями. В руках Короля концентрируется общее руководство аппаратом управления, вооруженными силами, полицией. На практике Король сохраняет реальные властные полномочия, что позволяет говорить о существовании в стране *дуалистической монархии*. Тем не менее, Марокко является политически одной из наиболее модернизированных и "либеральных" арабских монархий, располагает развитым аппаратом внутренней безопасности и традиционными монархическими институтами, слабо структурированной системой политических партий и парламентом. На протяжении долгого периода развития в Марокко существовало вполне устойчивое общество, которое развивалось под контролем государственной власти, махзена (араб. "казна, сокровище"). В условиях Марокко махзен представлял собой систему управления, при которой признание религиозного превосходства султаната и подчинение ему как главе правоверных мусульман служило основой личного авторитарного управления знатью и населением в целом.

После смерти короля Мухаммеда V в 1961г трон перешел к его сыну, представителю династии Алаунитов королю Хасану II. Правление этого монарха власти король Хасан II часто прибегал к кадровым маневрам и к жестокому наказанию тех подданных, которые ставили под сомнение его режим. Политическая система Марокко характеризуется почти неограниченными полномочиями короля в отношении правительств, номинальным объемом полномочий премьер-министра, законодательных органов и слабым развитием судебной системы. В стране запрещены критические высказывания в отношении членов королевской фамилии, концепции монархии, имущественного достоинства короля и права Марокко на территорию Западной Сахары.

**Законодательная власть** принадлежит королю и парламенту, который существует с 1956 г. В результате внесенных в 1996 г поправок в конституцию, в 1997 г был сформирован двухпалатный парламент в составе Палаты представителей и Палаты советников. Палата представителей в составе 325 депутатов избирается путем прямых, всеобщих выборов сроком на 5 лет. Она может быть распущена досрочно королем после консультации с Председателем Конституционного совета. Вновь избранную после этого Палату нельзя распустить в течение года. 270 депутатов Палаты советников избираются коллегией выборщиков, состоящей из депутатов местных органов власти, членов профессиональ-

ных палат и объединений наемных работников. Срок полномочий Палаты советников 9 лет, каждые 3 года она обновляется на одну треть.

В обязанности парламентариев входят принятие годового бюджета, который вносится королем, утверждение состава кабинета министров, обсуждение вносимых правительством в парламент законопроектов, осуществление законодательной деятельности и формирование комитетов по разным вопросам.

В соответствии с заимствованной у Франции концепцией "рационализированного парламентаризма" законодательная власть марокканского парламента ограничена. Он может принимать законы только по прямо перечисленному в Конституции кругу вопросов. Все остальные области законодательного регулирования оставлены на усмотрение регламентной власти Короля и правительства. Палата представителей полномочна также принимать законы-рамки, касающиеся основных областей экономической, социальной и культурной жизни государства. Эти законы определяют лишь самые общие направления, передавая право на издание актов по этим вопросам правительству ("регламентные полномочия").

Король вправе потребовать от Палаты представителей провести новое чтение любого законопроекта или законодательного предложения. После этого Король может своим декретом передать на референдум любой законопроект или законодательное предложение.

Помимо издания законов парламент осуществляет политический контроль над деятельностью правительства. Палата представителей может поставить вопрос об ответственности правительства путем принятия резолюции порицания. Такая резолюция обсуждается, когда она подписана не менее чем 1/4 членов Палаты. Резолюция порицания считается одобренной, если она принята абсолютным большинством; при этом она влечет коллективную отставку правительства.

**Исполнительная власть** осуществляется правительством (Советом министров) во главе с премьер-министром которого назначает король. В 1997 г король назначил премьер-министром Абдеррахмана Юсуфи (ССНС). Правительство несет ответственность перед королем и Палатой представителей, которая может вынести ему вотум недоверия. При этом из двух видов ответственности правительства более весома ответственность перед монархом. После назначения королем членов правительства премьер-министр излагает Палате представителей свою программу. Глава правительства формально имеет право самостоятельно подбирать министров, на деле же назначение ключевых министров находится в ведении короля. В 1997г король поручил Абдеррахману Юсуфи сформировать новый состав кабинета министров, но при этом сам подбирал кандидатуры на министерские посты; все они подотчетны монарху. Сам Юсуфи при подборе кандидатов в министры не консультировался с членами своей партии Социальный союз народных сил (ССНС). Кроме того, король обладает правом осуществлять управление страной при помощи указов, что он и делал в 1965-1977гг после приостановки действия конституции и роспуска парламента.

Премьер-министр может по заявлению об общей политике или при голосовании по законопроекту поставить вопрос об ответственности правительства перед Палатой представителей.

**Судебная власть.** Конституция предусматривает независимую судебную власть. Имеются три уровня общих судов: *суд первой инстанции, апелляционный суд и Верховный суд*. В последнее время созданы *коммунальные и районные суды* для разбирательства мелких гражданских исков. За рамками системы судов общей юрисдикции действуют *Высокая Палата Правосудия и военные суды*. Они рассматривают дела военнослужащих и любых лиц, обвиняемых в преступлениях против внешней безопасности государства.

Самостоятельно действуют и *мусульманские суды (суды шариата)*, рассматривающие дела личного статуса (брак, развод, опека, наследование). Апелляции на решения мусульманских судов подаются в вышестоящий суд общей юрисдикции.

Судьи назначаются королевским декретом по предложению Высшего Совета Магистратуры и являются несменяемыми

Согласно Конституции *Высший Совет Магистратуры* возглавляет Король. Кроме того, Совет включает Министра юстиций, который является его вице-председателем, а также Генерального королевского прокурора.

Конституционный контроль осуществляется относительно независимым *Конституционным советом*, созданным в 1992 г. по французскому образцу.

Конституционный совет состоит из четырех членов, назначенных Королем сроком на шесть лет, и четырех, назначенных на тот же срок председателем Палаты представителей после консультации с фракциями. И осуществляет контроль за соответствием Конституции принятых, но еще не обнародованных обычных и органических законов по вопросу Короля, Премьер-министра, председателем Палаты представителей или 1/4 членов последней. Помимо этого Конституционный совет рассматривает вопросы о законности парламентских выборов и референдумов.

### **Основные политические партии**

Место и роль политических партий и парламента в Марокко заметно контрастируют с системой разделения властей, принятой в США и в конституционных монархиях Западной Европы. Ни одна из партий вплоть до недавнего времени не выступала в роли политического противовеса по отношению к верховной исполнительной власти – королю. Процесс политической либерализации, начавшийся с конца 1990-х годов, затрагивает избирательную систему, ведет к децентрализации управления страной и расширению властных прерогатив премьер-министра и парламента.

В политическом спектре Марокко водораздел проходит между правыми и правоцентристскими роялистскими партиями, с одной стороны, и националистическими и лояльными оппозиционными партиями левого толка – с другой. В *правую и правоцентристскую часть* политического спектра входят:

**Конституционный союз (КС).** Учредительный съезд состоялся в апреле 1983 г.

**Народное движение (НД).** Партия проберберского направления. Создана в 1959 г.

**Национальное объединение независимых – (НОН).** Партия. Создана в октябре 1978 г. по инициативе депутатов парламента, входящих в группу "независимых".

**Национальное народное движение – (ННД).** Партия. Основана в 1991 г.

**Национально-демократическая партия (НДП).** Основана в 1981 г. в результате раскола в Национальном объединении независимых.

Накануне выборов 1993 г. правые и правоцентристские партии объявили о формировании единого политического блока под названием "Национальное согласие" (Вифак). В блок вошли партии КС, НОН, ННД и НДП. После выборов 1993 г. НОН и ННД заняли центристскую позицию в политическом спектре.

Лояльная оппозиция выступает с требованиями расширить полномочия парламента и поддерживает курс экономического развития, отвечающий национальным интересам страны. Поскольку многие члены видных оппозиционных партий участвовали в национально-освободительном движении против французского колониализма, национализм занимает заметное место в системе их идеологических взглядов. На *левом фланге* политического спектра в националистическую и лояльную оппозицию входят партии:

**Истикляль ("Независимость").** Основана в 1943 г. Партия Истикляль, в прошлом близкая к Марокканскому союзу труда (МСТ), в настоящее время выступает в поддержку требований рабочих через Всеобщее объединение трудящихся Марокко (ВОТМ), созданное в 1960 г. В партии Истикляль в 1959 году произошел раскол.

**Национальный союз народных сил (НСНС).** Основана в 1959 г. представителями левого крыла партии Истикляль. НСНС стал тесно сотрудничать с ведущей профсоюзной организацией страны - Марокканским союзом труда (МСТ).

**Социалистический союз народных сил (ССНС).** Основан в 1972 г. фракцией НСНС. В 1978 г. создал собственную профсоюзную организацию Демократическая конфедерация труда (ДКТ).

**Партия прогресса и социализма – (ППС).** Основана в августе 1974 г. В своей деятельности руководствуется идеями научного социализма. Насчитывает около 40 тыс. членов. Преемница Марокканской коммунистической партии (МКП), запрещенной в 1960 г. ППС и МКП в свое время принимали активное участие в борьбе за независимость Марокко. В 1994 году. ППС стала называться **Партией возрождения и прогресса (ПВП)**, что в большей степени отражало политические задачи, которые она перед собой ставила.

**Организация народно-демократического действия (ОНДД).** Основана в 1983 г. группой бывших членов НСНС, разочарованных политическим курсом партии.

**Социально-демократическое движение (СДД).** Основана в 1996 г. группой раскольников из ННД.

**Партия демократического и социального авангарда (ПДСА).** Онована в 1992 г. одной из фракций СНСН. Партия до сих пор сохраняет приверженность идеям классовой борьбы.

В 1992 г. главные оппозиционные партии ССНС, Истикляль, ППС и ОНДД сформировали союз, получивший название "Демократический блок". По результатам выборов 1993 г. представители "Демократического блока" получили около одной трети парламентских мест, в то время как монархические-правые и правоцентристские партии обладали половиной депутатских мандатов.

По результатам выборов 14 ноября и 5 декабря 1997 г. в парламенте партии представлены следующим образом:

Социалистический союз народных сил (СНСН) в Палате представителей из 325 мест получил 57, в Палате советников из 270 мест - 16; Конституционный союз (КС) - 50 и 28; Национальное объединение независимых (НОН)- 46 и 42; Народное движение (НД) - 40 и 27; Истикляль - 32 и 21; Социально-демократическое движение (СДД) - 32 и 33; Национальное народное движение (ННД) - 19 и 15; Национальная демократическая партия (НДП) - 10 и 21; Партия прогресса и социализма (ППС) - 9 и 7.

Правительство Абдеррахмана Юсуфи коалиционное. Примечательно, что впервые левой оппозиции было предложено сформировать правительство. В правительственной коалиции приблизительно по трети министерских постов принадлежит представителям левых и центристских сил, оставшаяся треть представлена министрами из промонархического правого фланга. Король лично курирует посты министров внутренних и иностранных дел.

#### **Профсоюзные объединения**

**Всеобщий союз трудящихся Марокко - ВСТМ.** Основан в 1960 г. Насчитывает 673 тыс. членов. Находится под контролем партии Истикляль.

**Демократическая конфедерация труда - ДКТ.** Основана в ноябре 1978 г. в результате раскола в Марокканском союзе труда. Насчитывает 400 тыс. членов. Контролируется партией Социалистический союз народных сил.

**Марокканский союз труда - МСТ.** Основана в марте 1955 г. Насчитывает 700 тыс. членов. Сотрудничает с партией Национальный союз народных сил.

## **МЕКСИКА**

### **Мексиканские Соединенные Штаты**

*Государство на юге Северной Америки. Территория — 19 58,2 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Мехико. Население — 97,3 млн. чел. (2000 г.) мексиканцы: 55% испано-индейские метисы, 29% — индейцы, 15% — потомки европейцев. Официальный язык — испанский. Господствующая религия — католицизм.*

Территория современной Мексики с древнейших времен была населена индейскими племенами (ацтеки, майя, тольтеки, ольмеки и др.), достигшими высокого уровня развития. С XVI в. до начала XIX в. — колония Испании. Независимость провозглашена в 1821 г. В результате буржуазно-демократической революции 1910-1917 гг. были заложены основы современного поли-

тического и социального устройства страны. В настоящее время Мексика представляет собой индустриально–аграрную страну со средним уровнем.

По форме государственно–территориального устройства Мексика — федерация, в состав которой входят 31 штат и столичный федеральный округ.

Конституционное развитие Мексики в отличие от большинства латиноамериканских государств характеризуется относительной стабильностью. Действует Конституция Мексиканских Соединенных Штатов от 5 февраля 1917 года с последующими изменениями. По форме правления Мексика — президентская республика. Штаты имеют свои Конституции, законодательные собрания и губернаторов.

### **Система органов власти**

**Глава государства** — президент, избираемый на 6-летний срок без права переизбрания. Президентом Мексики избран 2 июля 2000 г. от правоцентристского Альянса "за перемены" (предвыборный блок оппозиционной Партии национального действия и Мексиканской экологической зеленой партии) Висенте Фокс Кесада (ПНД). Он набрал 42,5% голосов и тем самым покончил с гегемонией Институционно-революционной партии, бессменно правившей в Мексике с 1929 г. Президент Республики является стержневой фигурой в механизме государственной власти Мексики.

В качестве главы исполнительной власти Президент руководит всем государственным аппаратом, назначает и увольняет высших должностных лиц Федерации и Федерального округа, возглавляет вооруженные силы. Ему предоставлено право законодательной инициативы, и практически подавляющее большинство законопроектов обсуждаемых и утверждаемых Конгрессом, исходят от исполнительной власти. Президент обладает правом вето, которое не получило распространения в Мексике потому, что в фактически сложившейся системе связей Конгресса и Президента последний имеет возможность полностью контролировать законодательный процесс. Президент вправе вводить чрезвычайное положение, приостанавливать действие конституционных гарантий, реализовывать возможность федеральной интервенции во внутренние дела штатов. Он издаёт декреты, имеющие силу закона.

**Законодательная власть** принадлежит двухпалатному Национальному конгрессу: Сенат — 128 человек, избираемых на 6 лет (1/4 сенаторов избирается каждые три года) по системе пропорционального представительства. Палата депутатов — 500 человек, избираемых на три года всеобщим прямым голосованием по системе пропорционального представительства. Члены обеих палат не могут быть переизбраны непосредственно на следующий срок.

Главная функция конгресса состоит в принятии законов и декретов по вопросам, отнесенным к компетенции Федерации. Право законодательно инициативы принадлежит Президенту, депутатам и сенаторам, законодательным органам штатов.

Любые проекты законов и декретов, обсуждение которых не входит в исключительную компетенцию той или иной Палаты, обсуждаются последовательно в обеих Палатах. Законопроект, одобренный той Палатой, в которую он был внесен, направляется для обсуждения в другую. Если другая Пала-

та его одобрит, он направляется исполнительной власти, которая при отсутствии возражений немедленно публикует его. Проект закона или декрета, отклоненный исполнительной властью полностью или частично, возвращается с замечаниями в Палату, от которой он исходил. Далее процедура повторяется. При этом проект станет законом или декретом, если наберет в каждой из палат 2/3 общего числа голосов. Далее его публикует исполнительная власть.

Конгресс также полномочен: образовывать новые штаты; устанавливать налоги; определять принципы, на основе которых исполнительная власть может выпускать займы; утверждать и упразднять федеральные должности, определять должностные оклады; объявлять войну; объявлять амнистию осужденным. Конституция закрепляет за конгрессом, его палатами и другие полномочия.

В полномочия Палаты представителей входит: утверждать федеральный бюджет; наблюдать за точным исполнением ведомством Контролера казначейства своих функций; назначать руководителей и других служащих ведомства Контролера казначейства; рассматривать обвинения, предъявляемые государственным должностным лицам, указанным в Конституции, в связи с совершением ими должностных преступлений; одобрять назначение членов Высокого суда Федерального округа, предоставляемых Президентом.

К исключительной компетенции Сената относится: анализ внешней политики, утверждение международных договоров и дипломатических соглашений; утверждение произведенных Президентом назначений послов, дипломатических представителей, генеральных консулов, высших должностных лиц казначейства, полковников и других высших чинов национальной армии, флота и военно-воздушных сил. Сенат также уполномочивает Президента направлять национальные войска за пределы территории страны; дает согласие на использование Президентом национальной гвардии за пределами соответствующих штатов.

Обе Палаты имеют право создавать комиссии для расследования деятельности федеральных министерств, административных департаментов и предприятий с преобладающим государственным участием.

В период между сессиями Конгресса действует Постоянная комиссия в составе 39 членов, из которых 15 являются депутатами и 14 — сенаторами, назначенными соответствующими Палатами на последнем заседании перед закрытием сессии.

**Исполнительная власть** осуществляется Президентом. Президент формирует правительство, которое ответственно перед ним. В состав правительства входят министерства, возглавляемые государственными секретарями (министрами), и административные департаменты.

Все постановления, декреты, решения и приказы Президента должны быть скреплены подписью Государственного секретаря или главы административного департамента, к ведению которых относится данный вопрос; в противном случае указанные акты не подлежат исполнению.

Государственные секретари и главы административных департаментов при открытии каждой очередной сессии Конгресса предоставляют ему отчет о

положении дел в своих ведомствах. Каждая из палат может вызвать Государственного секретаря и главу административного департамента для получения информации по обсуждаемому закону или по какому-либо другому рассматриваемому вопросу, относящемуся к их ведомству или деятельности.

В штатах законодательная власть принадлежит палатам представителей, а исполнительная — губернаторам (избираются на 6 лет).

**Судебная власть.** Мексиканская судебная система разделена на *федеральные суды* и *суды штатов*, которые применяют соответственно федеральное и местное законодательство.

Федеральная судебная система возглавляется *Верховным судом* и состоит из коллегий окружных судов, унитарных окружных судов, районных судов и, в соответствии с конституционной поправкой, вступившей в силу с 1995 г. Федерального суда присяжных и Федерального судебного совета.

Верховный суд Республики является высшим судом страны; он состоит из двадцати одного основного и пяти дополнительных членов и действует в составе Пленума или Палат. Дополнительные члены участвуют в работе Пленума лишь тогда, когда замещают членов Верховного суда. Верховный суд ежегодно избирает (из своего состава) председателя, который может быть переизбран.

Назначение членов Верховного суда производится Президентом и подлежит одобрению Палаты сенаторов. Окружные и районные судьи назначаются Верховным судом Республики, исполняют свои обязанности в течение четырех лет. В 1995 г. в Мексике было принято обширное законодательство о судебной реформе. Судебная реформа наделила Верховный суд полномочием лишать силы любой закон или подзаконный акт ввиду его неконституционности, (запрос о проверке конституционности могут вносить треть членов Конгресса, треть конгресса штатов и Генеральный прокурор). Таким образом, Верховный суд Мексики является теперь органом конституционного контроля.

*Суды Федерации* рассматривают: все споры по гражданским и уголовным делам; все споры, связанные с морским правом; все споры, в которых одной из сторон выступает Федерация; все споры, возникающие между двумя или несколькими штатами или штатом и Федерацией; все дела, касающиеся членов дипломатического и консульского корпуса. В 1995 г. был учрежден *Федеральный суд присяжных*. Он может решать вопросы факта по делам, переданным ему районными судами, а также выносить приговоры по делам о преступлениях, совершенных с помощью прессы против публичного порядка или государственной безопасности страны.

Наряду с судами общей юрисдикции в Мексике существует и интенсивно развивается система *административной юстиции*.

Конституция предусматривает институт *Прокуратуры* Федерации, должностные лица которой назначаются и увольняются исполнительной властью в соответствии с законом и находятся под руководством Генерального прокурора.

### **Основные политические партии**

Для мексиканской политики характерно специфическое сочетание демократизма и авторитаризма. Граждане имеют свободу на выражение своих поли-

тических взглядов и целый ряд политических партий борются за места в конгрессе.

Вместе с тем вся власть в стране была сосредоточена в руках одной Институционно–революционной партии (ИРП), которая бессменно правила страной 71 год.

**Институционно–революционная партия (ИРП).** Основана в марте 1929г. Нынешнее название получила в 1946 г. Ранее называлась Национально–революционной партией (НРП), а затем Партией Мексиканской революции (ПМР). С момента своего создания и до 2000 г. бессменно находилась у власти. Насчитывает более 10 млн. членов.

Представляет интересы широкого спектра центристски настроенных сил (предприниматели, крестьяне, рабочие, чиновники), обладает отработанной системой влияния на общественную ситуацию в стране, в значительной степени срослась с госаппаратом. Проводила в 90-х годах линию на модернизацию национальной экономики и реорганизацию общественно–политических структур, развитие диалога со всеми политическими силами и укрепление правовых основ государства.

Если по результатам парламентских выборов (6 июля 1997 г.) имела 238 мест (из 500) в Палате депутатов и 16 мест (из 128) в Сенате, то на парламентских выборах (2 июля 2000 г.) ИРП потерпела поражение – получив 211 мест в Палате депутатов, 60 – в Сенате.

**Партия национальное действие (ПНД).** Основана в 1939 г. Консервативная правоцентристская партия. Представляет интересы крупного капитала. В последние годы значительно укрепила свои позиции в выборных округах как в центре, так и местах. По результатам парламентских выборов 1997 г. имела 121 место в Палате депутатов, 33 – в Сенате, и находилась в оппозиции. Однако, в 2000 г. как на парламентских, так и на президентских выборах (2 июля 2000 г.) ПНД одержала победу. Кандидат в президенты страны Висенте Фокс Кесада от предвыборной коалиции – "Альянса за перемены" (ПНД и Мексиканская экологическая зеленая партия) стал Президентом Мексики.

Висенте Фокс член ПНД с 1980 г. вошел в историю страны как "первый оппозиционный Президент перемен".

По итогам парламентских выборов (2 июля 2000 г.) ПНД имеет 206 мест в Палате депутатов, 46 – в Сенате.

С 2000 г. ПНД стала правящей партией Мексики.

**Партия демократической революции (ПДР).** Создана в 1989 г. в результате слияния вышедшего из ИРП "демократического течения" и различных партий левой ориентации, включая самораспустившуюся Мексиканскую социалистическую партию. На парламентских выборах (1997 г.) имела 126 мест в Палате депутатов, 17 – в Сенате.

По итогам парламентских выборов (2000 г.) получила 50 мест в Палате депутатов, 16 – в Сенате.

Левая оппозиция (Социалистическая народная партия, а также Подлинная партия мексиканской революции) немногочисленна и не обладают большим влиянием среди населения.

В Национальном конгрессе (после выборов 2000 г.) представлены также Мексиканская экологическая "зелёная" партия (МЭЗП) – 17 мест в Палате депутатов и 1 место в Сенате, Партия труда (ПТ) – 8 мест в Палате депутатов и 1 место в Сенате, а также прочие партии имеют 8 мест в Палате депутатов и независимые – 4 места в Сенате. Сформированное в августе 2000 г. правительство возглавил Президент Мексики – Висенте Фокс Кесада (ПНД)

### **Профсоюзные объединения**

**Всеобщий союз рабочих и крестьян Мексики имени Хасинто Лопеса ВСРКМ.** Создан в 1949 г. Объединяет свыше 2,5 тыс. профсоюзов, насчитывающих 7,5 тыс. членов. Входит во Всемирную федерацию профсоюзов (ВФП) и Конфедерацию трудящихся Латинской Америки (КТЛА).

**Конгресс труда – КТ.** Профсоюзное объединение. Создано в 1966г. Объединяет 36 профсоюзов, насчитывающих более 10 млн. членов. Входит в Межамериканскую региональную организацию трудящихся (ОРИТ).

**Конфедерация трудящихся Мексики – КТМ.** Создана в 1936г. Насчитывает 5,5 млн. членов. Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) Межамериканскую региональную организацию трудящихся (ОРИТ).

**Мексиканская рабочая региональная конфедерация - МРРК.** Основана в 1918 г. Объединяет 900 профсоюзов, насчитывающих 120 тыс. членов.

**Революционная конфедерация рабочих и крестьян – РКРК.** Основана в 1952 г. Контролирует 22 федерации штатов и 8 общенациональных отраслевых профсоюзов, насчитывающих 120 тыс. членов.

## **НИДЕРЛАНДЫ**

### **Королевство Нидерландов**

*Государство в Западной Европе. Владения — остров Аруба и другие Нидерландские Антильские острова, образующие федерацию, обладающую равным статусом с территорией в Европе. Территория — 41 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Амстердам. Население — 16,1 млн. чел. (2002 г.). Официальный язык — нидерландский.*

По форме государственно–территориального устройства Нидерланды – децентрализованное унитарное государство. Страна делится на 12 провинций, провинции – на общины. Действует Конституция Королевства Нидерландов от 1983г., заменившая Конституцию 1887г. Писаная Конституция состоит из Статута Королевства Нидерландов 1954 г. (договора, регулирующего взаимоотношения между Нидерландами, Нидерландскими Антильскими островами и Арубой, международные отношения, оборону, гражданство, политику в отношении иностранцев) и Конституции Нидерландов 1887 г., подвергшейся полному пересмотру в 1982 г. (обычно именуется Конституцией 1983 г.). По форме правления Нидерланды конституционная парламентская монархия.

### **Система органов власти**

**Глава государства** - король. С 30 апреля 1980 г. - Королева Нидерландов Бетрикс из династии Оранских–Нассау. Конституция достаточно подробно регу-

лирует вопросы престолонаследия и регентства. Королевское звание передается по наследству. Наследником короля считается старший сын. Если окажется, что прямых наследников нет, глава государства может быть назначен актом парламента. Подобное решение принимается на объединенной сессии обеих палат. Король наделен достаточно широкими правами. Совместно с парламентом он осуществляет законодательную власть, совместно с правительством — исполнительную, через суды — судебную. Конституция закрепляет за королем следующие функции: он назначает премьер-министра и по его рекомендации остальных министров, королевскими указами устанавливаются министерства, он назначает комиссаров в провинциях. Каждый год в третий вторник на объединенной сессии парламента король выступает с докладом об основных направлениях государственной политики. Он утверждает законопроекты, руководит внешними сношениями, обладает правом помилования. Однако полномочия короля во многом носят формальный характер, так как значительное число его функций осуществляет правительство. Особа короля неприкосновенна. При короле действует совещательный орган — *Государственный совет*. Это старейший и один из наиболее важных государственных органов. Его члены (в основном это бывшие государственные деятели, судьи, бизнесмены) назначаются королем пожизненно по рекомендации Министра внутренних дел и после совещания с Министром юстиции. Президентом Государственного совета является король, но на деле руководит им вице-президент. К числу наиболее важных функций этого органа относятся предварительное рассмотрение законопроектов и разбирательство административных споров. Государственный совет дает консультации по проектам законов, королевских декретов, предложениям относительно международных договоров.

**Законодательную власть** осуществляется совместно королевой Генеральными штатами (парламент), состоящий из двух палат - Первой и Второй. В составе Первой (верхней) палаты 75 депутатов, избираемых провинциальными штатами (советами) на основе пропорционального представительства на четыре года. Вторая палата (нижняя) избирается путем всеобщих прямых выборов по той же системе и на тот же срок. В ее составе 150 человек. Парламент собирается на очередные сессии не реже одного раза в год. В случае необходимости король может созвать чрезвычайную сессию. Заседания палат проводятся публично, однако по требованию депутатов может быть объявлено закрытое заседание. Все решения принимаются абсолютным большинством голосов депутатов, участвующих в голосовании. Полномочия палат неодинаковы: Вторая палата играет более важную политическую роль в государственном механизме. Премьер-министр (глава правительства) должен получить поддержку большинства ее членов. Только Вторая палата обладает правом законодательной инициативы и правом вносить изменения в рассматриваемые законопроекты. Первая палата может только принять или отклонить законопроект. Любой законопроект, внесенный правительством или депутатом парламента, должен быть принят обеими палатами. Затем он направляется на утверждение королю. Законопроект, получивший королевское утверждение, вступает в силу через 20 дней после опубликования.

**Исполнительная власть** осуществляется совместно королевой и Кабинетом министров (правительством). Правительство Королевства это правительство Нидерландов плюс министры, представляющие Нидерландские Антильские острова и Арубу. Глава правительства премьер-министр и министры назначаются и увольняются королем. Они являются представителями партий, получивших большинство мест в парламенте. Министры имеют право присутствовать на заседаниях палат и принимать участие в дискуссиях. Правительство ответственно перед Генеральными штатами. Парламентский контроль над его деятельностью протекает в форме интерпелляций, устных вопросов к министрам, через работу следственных комиссий.

В провинциях действуют органы местного самоуправления - провинциальные штаты, избираемые прямым голосованием по пропорциональной системе на четыре года. Председатель провинциальных штатов комиссар, назначается королем на шесть лет. Исполнительная власть представлена исполнительным комитетом (от трех до девяти членов), избираемым провинциальными штатами из своего состава на четыре года.

**Судебная власть** Нидерландов основана на Конституции и Законе о судебной организации 1827 г. (с изменениями 1911 г. и 1971 г.).

Во главе судебной системы находится *Верховный суд* (учрежден в 1838 г.), обеспечивающий единообразное толкование и применение законов на всей территории страны, а также играющий значительную роль в развитии права. В состав Верховного суда входят председатель, два или три его заместителя и 16 членов; он имеет палату по гражданским делам, промышленную палату, палату, рассматривающую налоговые дела и вопросы, связанные с экспроприацией, палату по уголовным делам, палату, разрешающую дисциплинарные дела в отношении судей.

В качестве первой и последней инстанции Верховный суд разрешает дела по обвинению парламентариев, министров и других высших должностных лиц в преступлениях, совершаемых по службе.

*Апелляционные суды* (их пять в Амстердаме, Арнеме и других больших городах) рассматривают (в коллегиях из трех судей) апелляции на решения и приговоры окружных судов по гражданским и уголовным делам.

*Окружные суды* (их 19 во всей стране) рассматривают по первой инстанции все гражданские и уголовные дела, кроме наименее значительных, а также жалобы на постановления кантональных судей.

В Нидерландах отсутствует система конституционного контроля. Для судебной власти законы имеют верховенство над Конституцией, ибо конституционность этих актов (как и международных договоров) не оценивается судами. Суды вправе оценивать конституционность подзаконных актов муниципалитетов, провинций и публичных органов.

Административно-правовая реформа 1990-х гг. привела к кодификации общей части административного права, реформе административной юстиции и интеграции административных и обычных судов.

Судьи назначаются на свои должности королем (Министр юстиции называет кандидатуры судей). *Служба публичного обвинения* функционирует в каждом суде, подконтрольно Министру юстиции.

Генеральный прокурор назначается королем на неопределенный срок и уходит на пенсию в возрасте 70 лет. Публичные обвинители окружных судов назначаются королем по представлению Министра юстиции и уходят в отставку в 65 лет.

### **Основные политические партии.**

В Нидерландах насчитывается более 70 политических партий. Среди депутатов парламента представители 9 партий. Тем не менее, традиционно наибольшее влияние имеют пять партий, три из них в 1977 г., объединились и составляют единый блок.

**Партия труда (ПТ).** Основана в 1946 г. на базе Социал-демократической партии. Насчитывает 60 тыс. членов. Умеренно социалистическое движение, призывающее к постепенному прогрессу и конституционным методам политической борьбы. Эта партия отстаивает государственное планирование экономики, национализацию некоторых базовых отраслей промышленности с выплатой компенсаций и расширение социальных программ. Партия труда получает широкую поддержку со стороны как католиков, так и протестантов, за ее кандидатов голосуют рабочие, фермеры, рыбаки, торговцы и интеллигенция. Получило большинство мест во Второй палате на парламентских выборах 1998г.

**Народная партия за свободу и демократию (НПСД).** Основана в 1948 г. Праволлиберальная партия. Насчитывает 68 тыс. членов. Консервативная программа НПСД придает большое значение частной инициативе, свободному предпринимательству, соблюдению закона и порядка, а также требует снижения затрат на оборону и проведения социальных реформ. НПСД отражает интересы средних и высших слоев городского населения.

**Христианско-демократический призыв(ХДП).** Возник в 1976 г. как предвыборный блок трёх клерикальных партий Антиреволюционной партии (осн. в 1976 г.), Католической народной партии (осн. 1945 г.) и Христианско-исторического союза (осн. в 1908 г.). 11 октября 1980 г. состоялся объединительный съезд, в ходе которого партии прекратили своё самостоятельное существование и создали единую партию ХДП. Насчитывает 89 тыс. членов. ХДП сложился как широкий центристский альянс, отстаивающий умеренные социальные реформы с опорой на свободное предпринимательство, частную собственность и традиционные моральные ценности. Разногласия с Партией труда в основном касаются масштабов государственного планирования и контроля в экономике.

**"Демократы-66" – Д-66.** Основана 1966 г. Насчитывает 12,5 тыс. членов. Выдвигает требования отмены пропорционального представительства, непосредственного избрания премьер-министра, перегруппировки партий по социально-экономическому, а не религиозному принципу и установления более тесных связей со странами Восточной Европы. Эти требования встречают одобрение в основном среди представителей интеллигенции и городской молодежи,

многие из которых поддерживают также партию зеленых, выступающую за оздоровление окружающей среды (т.н. партия "Зеленые левые").

**"Зеленые левые"**. Основана в мае 1989 г. как предвыборный блок. Как политическая партия оформилась в 1991 г. на базе Коммунистической партии Нидерландов (осн. в 1918 г.), Пацифистской социалистической партии (осн. в 1957 г.), Политической партии радикалов (в 1968 г.), Евангелистской народной партии (осн. в 1975 г.), прекративших своё самостоятельное существования.

**Государственная реформатская партия (ГРП)**. Основана 1918 г. Насчитывает 24тыс. членов.

**Социалистическая партия (СП)**. Основана в 1972 г. Насчитывает 16тыс. членов (1994г.).

**"Список Пима Фортейна" (СПФ)**. Образована в феврале 2002 г. Основатель – Пим Фортейн. Партия правых экстремистов.

**Христианский союз (ХС)**. Основана в 2000 г. в результате слияния Реформатского политического союза (осн. в 1948 г.) и Реформаторской политической федерации (осн. в 1975 г.).

В основе политической системы Нидерландов лежит взаимодействие между правительством и Генеральными Штатами. Министры предпочитают идти на действенные политические компромиссы, иногда вопреки интересам своих партий. В то же время депутаты Генеральных Штатов стремятся соблюдать свои партийные принципы. Такие различия мотиваций нередко вызывают конфликты между ветвями власти. Достижение согласия осложняется из-за нарушений партийной дисциплины. Любой депутат Генеральных Штатов может проголосовать вопреки мнению партии, не опасаясь каких-либо санкций. Иногда такие депутаты создают новые политические партии.

Нидерланды можно считать одним из самых ярких в Европе государств социал-демократической ориентации. В отличие от многих европейских государств, Нидерланды до последнего времени не знали ни экстремизма, ни национализма, ни популизма. Замена правых правительств левыми и наоборот фактически не сказывалась на повседневной жизни населения - страна управлялась по принципу консенсуса между различными общественно-политическими группами.

Однако парламентские выборы 15 мая 2002 г. коренным образом изменили политическую ситуацию в стране.

Партии правящей левоцентристской коалиции социал-либеральной ориентации, находящиеся у власти в течение 8 последних лет, потерпели сокрушительное поражение (ПТ, НПСД, Д-66).

Победила правоцентристская, до того оппозиционная партия Христианско-демократический призыв, которая получила 43 места во Второй палате из 150 (в мае 1998 г. имела 29 мест), на втором месте партия правых экстремистов "Список Пима Фортейна", образованная в преддверии выборов 2002 г. – 26 мест. Лидер этой партии Пим Фортейн был застрелен накануне выборов. Следует отметить, что в Голландии последние 3 столетия не было политических убийств.

Народная партия за свободу и демократию (НПСД) и Партия труда (ПТ) получили по 23 места (1998 г. – 38 и 45), "Зелёные левые" – 11 мест (1998 г. – 8), Социалистическая партия (СП) – 9 мест (1998 г. – 2), Демократы – 66 (Д-66) – 7 мест (1998 г. – 13), Христианский союз (ХС) – 4 места, Государственная реформатская партия (ГРП) и "Жизнеспособные Нидерланды" (осн. в 2001- 2002 гг.) по 2 места (1998 г. ГРП – 2 места). Таким образом, в Нидерландах центристы и левоцентристы были отстранены от власти силами, ядро которых сформировали правые и правоцентристские партии.

Однако новое правительство, сформированное ХДП, которое возглавил Ян Балкененде, оказалось самым недолговечным за всю послевоенную историю страны. Через три месяца кабинет правых подал в отставку.

#### **Профсоюзные объединения.**

**Федерация нидерландских профсоюзов – ФНП.** Создана 1 января 1976г. В неё вошли Нидерландское объединение профсоюзов (осн. в 1906г.) и Нидерландское объединение католических профсоюзов (осн. 1909г.). Как единый профцентр оформилась в октябре 1981г. Насчитывает более 1,2 млн. членов.

**Христианское национальное объединение профсоюзов – ХНОП.** Создана 1909г. Объединяет 17 отраслевых профсоюзов, насчитывающих 359 тыс. членов. Входит во Всемирную конфедерацию труда (ВКТ).

## **НОРВЕГИЯ**

### **Королевство Норвегия**

*Государство на севере Европы, занимающее северную и западную части Скандинавского полуострова остров Ян-Майен и архипелаг Шпицберген. Территория — 324 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Осло. Население — 4,4 млн. чел. (2000 г.). Официальный язык — норвежский. Господствующая религия — лютеранство.*

Норвегия — унитарное государство, состоящее из 19 областей (фюльке). Во главе каждой области стоит назначаемый королем губернатор (фюлькесман). В областях (кроме Осло и Бергена) существуют выборные советы (фюлькестинги).

Действующая Конституция была промульгирована 17 мая 1814 г. По форме правления Норвегия — конституционная парламентская монархия.

#### **Система органов власти**

**Глава государства** – король. С 21 января 1991 г. – Харальд V. Конституция называет особу короля "священной и почитаемой"; он не подлежит ответственности за свои действия. Король обладает законодательными и исполнительными полномочиями. Поправка к Конституции, принятая в 1913 г., закрепляет за ним право отлагательного вето. В перерывах между сессиями король может самостоятельно принимать нормативные акты, имеющие силу закона, по вопросам промышленности, торговли, охраны порядка. Король наделен определенными полномочиями в отношении парламента: он открывает парламентские сессии, выступая на первом заседании с тронной речью, имеет право созы-

вать чрезвычайные сессии. По совету правительства король назначает и увольняет высших должностных лиц, ему принадлежит право помилования. Он решает вопросы внешней политики: заключает и расторгает договоры с иностранными государствами, принимает дипломатических представителей, вправе начать войну для обороны страны и заключить мир. Король является верховным главнокомандующим сухопутными и морскими силами. Все акты короля должны быть контрастированы соответствующими министрами, которые несут за них ответственность. Престол наследуется по старшинству как по мужской, как и по женской линии (с 1990 г.), однако на престолонаследие смогут претендовать женщины королевской фамилии, родившиеся только после 1990 г.

**Законодательная власть** принадлежит двухпалатному парламенту — Стортингу. В его состав входят 165 человек, избираемых на четыре года путем всеобщих выборов на основе пропорционального представительства. Во время работы парламент делится на две палаты: 1/4 депутатов образует верхнюю палату — Лагтинг (41 место), остальные — нижнюю палату — Одельстинг (124 места). Парламент ежегодно собирается на сессии, которые обычно начинаются в первый будний день, следующий за 10 января. Сессия продолжается столько времени, сколько Стортинг сочтет нужным. Палаты заседают отдельно, на заседаниях должно присутствовать не менее половины членов палаты. Премьер-министр и министры вправе участвовать в парламентских дебатах, но они не имеют решающего голоса. Правомочия парламента перечислены в Конституции: он издает законы, устанавливает налоги и пошлины, предоставляет займы за счет королевства. Парламент обладает контрольными полномочиями: осуществляет контроль за финансами, проверяет протоколы и официальные отчеты правительства, может требовать сведения о договорах, заключенных королем с иностранными государствами.

Все законопроекты, представляемые депутатами или членами правительства, должны быть сначала рассмотрены Одельстингом. Далее он отсылается в Лагтинг, который или одобряет его, или возвращает со своими поправками в Одельстинг.

Если законопроект дважды пройдет через Одельстинг и дважды будет отклонен Лагтингом, он может быть принят в случае одобрения на совместном заседании Стортинга большинством в 2/3 голосов. Принятый законопроект отсылается королю для утверждения. Поправки к Конституции представляются на рассмотрение парламента только в первую, вторую или третью сессию после новых выборов. Стортинг должен определить, принимать для обсуждения эти поправки или нет. Если вопрос будет решен положительно, поправки рассматриваются на совместном заседании палат и в случае принятия 2/3 депутатов; вступают в силу без королевского утверждения. Конституцией запрещается роспуск Стортинга и проведение досрочных выборов.

**Исполнительная власть** осуществляется королем. Он назначает Государственный совет (правительство), которое состоит из премьер-министра (им обычно становится лидер партии парламента большинства) и не менее чем семи министров, которые назначаются и увольняются королем. С октября

1997г. премьер-министр - Хьель Магне Бундевик (ХНП), в сентябре 2001 г. – назначен вторично. Компетенция правительства весьма обширна. После того как в 1884 г. была установлена конституционная монархия, большинство прав короля перешло к Государственному совету. Ныне в руках этого органа сосредоточена подавляющая часть вопросов государственного управления. Правительство обладает, кроме того, некоторыми полномочиями в области законодательства: оно подготавливает большинство законопроектов. Важные права закреплены за премьер-министром: он может увольнять министров в отставку, ему принадлежит решающая роль в определении правительственной политики, он участвует в назначении высших должностных лиц. Правительство осуществляет возложенные на него функции через департаменты, возглавляемые министрами. Перечень департаментов законодательно не установлен, но их сравнительно немного (10-20). Правительство ответственно перед парламентом. Правительство не может быть распущено до окончания срока деятельности парламента. При правительстве действует совещательный орган – Полярный совет – в составе 15 человек, избираемых сроком на 4 года.

**Судебная власть.** Систему общих судов в Норвегии возглавляет учрежденный в XVII в. *Верховный суд*, состоящий из председателя (по традиции он называется *юстициарием*) и 17 судей, входящих в одну из двух палат. Он рассматривает в качестве последней инстанции жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов по гражданским (в коллегиях из трех судей) и уголовным (в коллегиях из пяти судей) делам. При разбирательстве гражданского дела Верховный суд может рассматривать все фактические и юридические его аспекты, а уголовного — лишь вопросы, относящиеся к применению права, характеру наказания и процессуальным нарушениям, допущенным в нижестоящих судах.

В составе Верховного суда функционирует Специальный проверочный апелляционный комитет (в составе трех судей, назначаемых председателем Верховного суда). Он предварительно рассматривает все поступающие жалобы на решения нижестоящих судов и обладает широкими полномочиями. Комитет вправе не допустить к рассмотрению в Верховном суде жалобы явно необоснованные либо с суммой иска ниже 12 тыс. крон, если не найдет причин сделать исключение. Он может также отвергнуть жалобы по гражданским делам, руководствуясь некоторыми иными соображениями. В то же время при определенных обстоятельствах комитет может разрешить, чтобы жалоба на решение окружного или городского суда по гражданскому делу была направлена, минуя иные инстанции, непосредственно в Верховный суд. По уголовным делам комитет может самостоятельно отменить вынесенный нижестоящим судом приговор либо изменить его в пользу осужденного.

*Суды провинций* действуют в 5 крупнейших городах страны – Осло, Скинне, Бергене, Тронхейме и Тромсе. Они выполняют функции апелляционной инстанции по гражданским и уголовным делам, а также суда первой инстанции по определённой категории уголовных дел.

*Окружные и городские суды* (их около 100 в стране) представляют собой центральное звено судебной системы; они рассматривают основную массу гра-

жданских и уголовных дел. Этим судам подсудны по первой инстанции все гражданские дела, кроме находящихся в компетенции некоторых специальных судов.

Наряду с общими в Норвегии имеются *специальные суды*, функционирующие в самых различных областях. В их числе суды по вопросам публичного управления имуществом с весьма своеобразной иерархией судей, рассматривающих дела об управлении имуществом разводящихся супругов, умерших, банкротов и др. Гражданские и уголовные дела по вопросам, связанным с рыболовством, подлежат разбирательству в созданных с этой целью специальных судах. Имеются суды по делам об опеке, суды по жилищным делам, где рассматриваются споры об аренде домов или квартир, и др. Как правило, все они состоят из одного профессионального и двух непрофессиональных судей, а их решения могут быть обжалованы в суды провинций либо в Верховный суд.

В соответствии с Законом о трудовых спорах 1927 г. был создан *Суд по трудовым делам*, который выступает в качестве апелляционной инстанции, разбирающей жалобы на решения по трудовым спорам, вынесенные окружными и городскими судами. Его решения, в свою очередь, могут быть обжалованы в Верховный суд.

Особое место в системе судебных учреждений Норвегии занимает *Суд импичмента*, который в качестве первой и единственной инстанции рассматривает обвинения в преступных злоупотреблениях, выдвинутые против членов правительства, парламента или Верховного суда. В состав его входят 10 членов второй палаты парламента и пять членов Верховного суда. Созывается он с перерывами порой в несколько десятилетий.

Суды административной юстиции в Норвегии отсутствуют, но судебная практика выработала неписаное правило, согласно которому общие суды могут принимать жалобы на решения любых административных органов, в том числе правительства и Короны. Лишь некоторые судебные функции выполняет Суд государственного страхования, принимающий жалобы на акты соответствующих государственных органов.

С 1962 г. в Норвегии введена должность *омбудсмана*, избираемого парламентом на четыре года и призванного расследовать по жалобам граждан или по собственной инициативе все случаи "несправедливости" по отношению к гражданам со стороны центральных и местных властей либо отдельных гражданских служащих. Омбудсман не вправе отменять решения административных органов, однако на практике его отрицательные заключения приводят к их отмене.

Назначение на судебские должности в общие и в большинство специальных судов производится королем по представлению министра юстиции пожизненно, но с обязательным выходом на пенсию по достижении 70 лет.

Расследование наиболее сложных уголовных дел в особенности тех, где обвиняемому грозит пожизненное заключение, а также поддержание обвинения по ним осуществляется *Генеральным прокурором* ("генеральным адвокатом"). Он наблюдает также за деятельностью окружных прокуроров.

Выполнять обязанности защитника по уголовному делу или представителя интересов сторон в гражданском процессе могут лишь лица, получившие разрешение или права адвоката от министерства юстиции. Норвежские процессуальные правила не требуют, чтобы по гражданским делам, даже при рассмотрении дела в Верховном суде, стороны были представлены адвокатами: они вправе сами защищать свои интересы.

### **Основные политические партии**

**Венстре.** Основана в 1884 г. как либеральная партия, которая ещё 100 лет назад внедрила парламентскую демократию в Норвегию, испытала раскол после дебатов по проблемам европейской политики в 1973 г. и за тем утратила представительство в парламенте. Насчитывает более 7,5 тыс. членов. Эта партия опирается на либеральные круги средних и мелких предпринимателей, интеллигенцию. В 1997 г. на выборах имела 6 мандатов, а в 2001 г. лишь 2.

**Норвежская рабочая партия (НРП).** Основана в 1887. Крупнейшая партия страны (на протяжении более 50 лет с небольшими перерывами - правящая партия). НРП формировала правительство в 1930-1965 гг., 1971-1981 гг., 1986-1989 гг., 1990-1997 гг. Насчитывает около 115 тыс. членов. Социальная основа - рабочие, служащие, мелкие крестьяне, рыбаки, часть интеллигенции. НРП в значительной степени опирается на профсоюзные движения страны, имеет прочную поддержку в других массовых организациях трудящихся. В отдельные периоды своей истории НРП выступала с левых позиций, выдвигая радикальные требования. В практической политике партия проводит типично реформистскую линию. НРП отказалась от классовой борьбы, не ставит вопроса о ликвидации частной собственности. В области внутренней политики НРП, стремясь учитывать требования трудящихся, выдвигает лозунги обеспечения полной занятости, развития производственной демократии, расширения государственного регулирования экономики и т.п. В области международной политики НРП ориентируется на дальнейшее членство Норвегии в НАТО при сохранении "базовой и атомной политики" страны. Вместе с тем партия выступает за устранение военной опасности, прекращение гонки вооружений, против милитаризации космоса, за оздоровление международной обстановки. Много внимания уделяется оказанию помощи развивающимся странам. В 1981 г. Гру Харлем Брунтланд стала первой женщиной на посту премьер-министра и с несколькими перерывами руководила страной до 1996 г. Помимо ведущей роли в политической жизни Норвегии, Брунтланд занимала также видные позиции в мировой политике. Она уступила свой пост председателю НРП Турбьёрну Ягланду, правившему с октября 1996 г. по октябрь 1997 г. На выборах 1997 г. НРП получила только 65 мест из 165 в Стортинге, и ее представители не вошли в состав правительства. На выборах 2001 г., НРП потерпела крупнейшее поражение в истории страны. В настоящее время она возглавляет правительство меньшинства. За нее проголосовали всего 24,4 % избирателей, что на 10,6 % меньше по сравнению с выборами 1997 года. Таким образом, теперь НРП имеет в Стортинге 43 мандата (на 22 меньше 1997 г.). Входит в Социалистический интернационал.

**Партия центра (ПЦ).** Основана в 1920 г. До 1959г. называлась Крестьянской партией. Насчитывает 38,9 тыс. членов. Традиционно она представляет

интересы зажиточных фермеров и занятых в рыбном хозяйстве, то есть жителей сельских районов, получающих значительные правительственные субсидии. В области экономической политики ПЦ отводит главное место снижению темпов промышленного развития, что, по её мнению, должно приостановить нежелательные структурные экономические сдвиги, воспрепятствовать загрязнению окружающей среды и способствовать более рациональному использованию природных ресурсов. Путь к этой цели - децентрализация экономической и политической власти, сопровождающаяся расширением прав органов местного самоуправления. В программных документах по вопросам внешней политики ПЦ выступает за дальнейшее членство Норвегии в НАТО при сохранении "базовой и атомной политики" страны. Одновременно партия высказывается против военной угрозы, за разоружение, расширение помощи Норвегии развивающимся странам. Партия центра в 1990-х годах укрепила свои позиции, противодействуя вступлению Норвегии в ЕС. На выборах в 1997 г. партия получила 11 мест в Стортинге, в 2001 г. – 10.

**Социалистическая левая партия (СЛП).** Создана в 1975 г. на базе Социалистической народной партии и некоторых левых группировок. Социалистической народной партии и некоторых левых группировок. По социальному составу неоднородна. Доминируют левонастроенные представители интеллигенции, имеются представители рабочего класса и служащих. Насчитывает 7,5 тыс. членов. Выступает против господства монополий, в защиту социальных интересов трудящихся, против роста цен, за снижение налогов и т.п. В области внешней политики СЛП выступает против членства Норвегии в НАТО, за укрепление обороны страны на национальной основе. Влияние крайних левых партий ослабело после крушения коммунистических режимов в Восточной Европе, однако Социалистическая левая партия (СЛП) собрала около 10% голосов. Она выступает в поддержку государственного контроля над экономикой и планирования, выдвигает требования о защите окружающей среды и против вступления Норвегии в ЕС. На выборах 1997 г. СЛП получила 9 мест в Стортинге, в 2001 г. – 23.

**Хейре.** Основано в 1884 г. Консервативная партия, представляет интересы крупного капитала. Насчитывает 61,6 тыс. членов. С 1945 по 1993 гг. партия Хейрё была второй по значимости и в 1980-х годах несколько раз формировала коалиционное правительство центристских и правых партий. Она отстаивает интересы частного предпринимательства, поддерживает дух конкуренции и вступление Норвегии в ЕС, но вместе с тем принимает обширную программу социального благоустройства страны. Партия имеет поддержку, прежде всего, в Осло и других крупных городах. Она непродолжительное время руководила правоцентристской коалицией, когда в 1989-1992 гг. премьер-министром был ее лидер Ян П.Сюсе, который затем перешел в оппозицию. На выборах в 1997 г. получила 23 места в Стортинге, в 2001 г. – 38 и стала второй по величине партией в стране.

**Христианская народная (ХНП).** Создана в 1933 г. выходцами из партии Венстре. Насчитывает около 50 тыс. членов. Выступает в защиту религиозных ценностей, выражает позиции религиозной части населения.

ХНП—пользуется наибольшим влиянием в западных и южных районах страны, где позиции лютеранской церкви особенно прочны. Эта партия выступает против аборт и фривольных нравов, активно поддерживает социальные программы. ХНП вышла на второе место на выборах 1997 г., получив 25 мест в Стортинге, в 2001 г. - 38. Лидер ХНП Хьель Магне Бундевик возглавлял коалиционное центристское правительство 1997 г.

**Партия прогресса (ПП).** Создана в 1973 г. Андерсом Ланге. До октября 1976 г. называлась "Партия Андерса Ланге за резкое снижение налогов и государственного вмешательства". Насчитывает около 7 тыс. членов. ПП ратует за сокращение социальных программ и выступает против иммиграции, высоких налогов и бюрократического аппарата. В 1997 г. получила 25 мест в Стортинге, в 2001 г. – 26.

По результатам выборов 1997 и 2001 гг. коалиционное правительство формировали 4 центристские и правые партии (ХНП, Хейре, ПП, Венстре) во главе с премьер-министром Хьель Магне Бундевик (ХНП).

### **Профсоюзные объединения**

**Центральное объединение профсоюзов Норвегии – ЦОПН.** Создано в 1899 г. Объединяет 28 отраслевых профсоюзов, насчитывающих около 818 тыс. членов входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

## **ПОЛЬША**

### **Республика Польша**

*Государство в Восточной Европе. Территория – 312,7 тыс. км<sup>2</sup>. столица – г. Варшава. Население – 38,6 млн. чел. (1999 г.). Официальный язык – польский.*

Польша является унитарным государством. С 1-го января 1999 года страна поделена на 16 воеводств с трехуровневой системой административно-территориального деления: воеводы (16), повяты (308 земских и 65 городских), гмины (2468).

Действующая Конституция принята Национальным Собранием 2 апреля 1997 г. и одобрена на референдуме 25 мая 1997 г. В соответствии с конституцией 1997 г. Польша является по форме правления парламентско-президентской республикой.

### **Система органов власти**

**Глава государства** - Президент Республики, являющийся ее верховным представителем и гарантом непрерывности государственной власти. Президент избирается непосредственно гражданами на 5 лет по мажоритарной системе абсолютного большинства и может быть избран повторно только один раз. Должность Президента Польской Республики была восстановлена в 1989 г. С июля 1989 г. по ноябрь 1990 г. президентом республики был Войцех Ярузельский (ПОРП). С 1990 по 1995 гг. – Лех Валенса, лидер "Солидарности". На президентских выборах в ноябре 1995 г. и 2000 г. (повторно) победил Александр Квасневский (СДРП).

Президент Республики как представитель государства во внешних сношениях ратифицирует и демонстрирует международные договоры, о чем уведомляет Сейм и Сенат, назначает и отзывает полномочных представителей Республики, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей. Президент назначает премьер-министра, является верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Польши. Он назначает на высшие воинские должности, присваивает воинские звания, отдает приказ о мобилизации, награждает орденами и медалями, предоставляет польское гражданство, применяет право помилования.

**Законодательная власть** осуществляется двухпалатным парламентом - Национальным Собранием, состоящим из 460 членов Сейма (нижней палаты) и 100 членов Сената (верхней палаты). Депутаты Сейма выдвигаются по принципу пропорционального представительства по районным и общенациональным спискам. Сенаторов избирают большинством голосов по территориальному признаку – два сенатора от каждого воеводства, за исключением Варшавы и Катовиц, которые выдвигают по три сенатора. Как депутаты сейма, так и сенаторы избираются на срок четыре года. Президент имеет право накладывать вето на решения парламента и может даже распустить парламент и назначить новые выборы, если правительству будет выражено недоверие или в случае, когда проект государственного бюджета, предложенного Правительством, не будет принят Национальным Собранием. Президентское вето может быть отклонено двумя третями голосов в Сейме и Сенате.

Сейм принимает законы обычным большинством голосов в присутствии не менее половины общего числа депутатов. Закон, принятый Сеймом передается в Сенат. Сенат может принять его без изменений, внести поправки или отклонить в целом. Если Сенат в течении 30 дней со дня передачи закона не примет соответствующего постановления, он считается принятым в редакции Сейма. Постановление Сената, отклоняющее закон, или предложенная поправка считается принятой, если Сейм не отклонит ее абсолютным большинством голосов.

Президент Республики подписывает закон в течение 21 дня с даты представления и отдает приказ о его официальной публикации. До подписания закона Президент вправе обратиться в Конституционный Трибунал. Президент не может отказать в подписании законов, если Трибунал признал его соответствующим Конституции. Вместо обращения в Конституционный Трибунал он вправе передать закон Сейму на новое рассмотрение. После повторного принятия Сеймом закона большинством (3/5) голосов Президент Республики обязан подписать его в течение 7 дней.

**Исполнительная власть** принадлежит правительству – Совету Министров, который согласно Конституции проводит внутреннюю и внешнюю политику Республики. Совет Министров обеспечивает исполнение законов, издает распоряжения, координирует и контролирует работу органов правительственной администрации, постановляет о проекте бюджета государства и руководит его исполнением, обеспечивает внутреннюю и внешнюю безопасность государ-

ства и публичный порядок, заключает международные договора, требующие ратификации, утверждает и демонстрирует иные международные договоры.

Совет Министров состоит из Председателя Совета Министров (с сентября 2001 г. – Лешек Миллер (СДРП)) и министров. В его составе могут быть также вице-председатели Совета Министров, председатели определенных законом комитетов. Премьер – министра назначает президент. Премьер-министр представляет на утверждение Сейма кандидатуры остальных 18-ти министров членов правительства.

Члены Совета Министров несут перед Сеймом солидарную ответственность, за деятельность правительства, а также индивидуальную – за дела, подлежащие их компетенции или порученные им Председателем Совета Министров. Сейм выражает Совету Министров вотум недоверия по предложению, внесенному не менее чем 46 депутатами и указывающему имя нового кандидата в председатели ("конструктивный" вотум недоверия). Если предложение Сеймом принято, Президент принимает отставку Совета Министров, назначает избранного Сеймом Председателя и по его предложению – остальных членов Совета Министров. Вотум недоверия может быть выражен и министру.

Председатель Совета Министра заявляет об отставке правительства на первом заседании новоизбранного Сейма, а также в случае: не принятия Сеймом постановления о вотуме доверия Совету Министров; выражения Совету Министров вотума недоверия; отставки Председателя Совета Министров.

**Судебная власть** и её полномочия установлены в разделе VIII Конституции Польши. Отправление правосудия осуществляет Верховный Суд, общие суды, административные суды, а также военные суды. Судопроизводство является двухинстанционным. Судьи назначаются Президентом Республики по предложению Всепольского Судебного Совета на неопределенное время, т.е. являются несменяемыми.

*Верховный Суд* является высшим судебным органом и осуществляет надзор за деятельностью общих и военных судов. В Польше существует особая система органов административной юстиции, возглавляемая *Высшим административным судом*. Согласно Конституции суды этой системы осуществляют в сфере, определенной в законе, контроль над деятельностью публичной администрации. Этот контроль охватывает также соответствие законам постановлений органов правительственной администрации.

В 1982 г. в Польше учреждены два новых органа – *Конституционный трибунал* и *Государственный трибунал*.

Конституционный трибунал состоит из 15 судей, избираемых индивидуально Сеймом на 8 лет, через 4-е года производятся выборы половины состава. Повторное избрание в состав трибунала не допускается.

Конституционный трибунал разрешает дела: о соответствии законов международных договоров Конституции; о соответствии законов ратифицированным международным договором, ратификация которых требовала предварительного согласия, выраженного в законе; о соответствии предписаний права, изданных, центральными государственными органами, Конституции, ратифицированным международным договорам и законам; о соответствии Конститу-

ции целей или деятельности политических партий; о конституционной жалобе (подаётся гражданином с целью проверки конституционности нормативного акта, примененного в конкретном судебном или административном деле).

Трибунал разрешает вопросы о компетенции между центральными конституционными органами государства. Решения Конституционного трибунала имеют общеобязательную силу и являются окончательными.

Государственный трибунал избирается Сеймом из своего состава и на срок своих полномочий, выносит решения об ответственности лиц, занимающих определенные в Конституции высшие государственные должности, за нарушение Конституции и законов, за преступления совершаемые, в связи с занимаемой ими должностью. К числу таких лиц, относятся Президент Республики, Председатель и члены Совета Министров, депутаты и сенаторы.

### **Основные политические партии**

Политическая система Польши имеет сложную, нестабильную институциональную структуру, что характерно для стран переживавших переходный период. Порядок создания, регистрации, правовые основы деятельности политических партиях от 28 июля 1920 г.

В настоящее время в Польше действует более 200 партий, реально же участвуют в избирательном процессе порядка 30 блоков и партий. Результаты трех последних парламентских выборов (1993, 1997, 2001 гг.) выявили 5-ть основных политических сил современной Польши. Наибольшее число голосов избирателей набрали левые силы на парламентских выборах 1993 и 2001 гг., правоцентристские силы – в 1997 г.

К наиболее крупным политическим партиям Польши относятся следующие:

**Польская крестьянская партия (ПКТ).** Насчитывает 200 тыс. членов, создана в августе 1990 г. Программные лозунги партии предусматривают борьбу с безработицей, равный доступ к медицинскому обслуживанию и образованию, уменьшение разницы в зарплатах, обеспечение безопасности для всех граждан.

**Союз демократических левых сил (СДЛС)** создан 16 июля 1991 года как политическая предвыборная коалиция объединившая 28 политических партий профсоюзов общественных организаций. В 1999 г. преобразован в одноимённую партию (СДЛС), в состав которой вошли "Социал-Демократия Республики Польша" (образована в 1990 на базе "Польской Объединенной Рабочей партии"), "Союз свободы", "Всепольское соглашение профсоюзов" и другие группировки социал-демократической и коммунистической ориентации. Главные лозунги СДЛС: борьба с безработицей, уменьшение средств на государственные управленческие структуры, выравнивание возможностей доступа к образованию и науке, ускорение экологического развития путем содействия экспорта, помощи малому и среднему бизнесу, налоговые поощрения, борьба с преступностью. Левая коалиция выступает за социально ориентированную рыночную экономику. Партия насчитывает 80 тыс. членов (1999 г.).

Лидер партии "Социал-демократия Республики Польша" (СДРП), а затем и СДЛС А. Квасневский на президентских выборах 1995 г. стал главой государства, а в 2000г. избран повторно.

**Уния труда** – создана несколькими левыми демократическими группами. Ее создатели происходили из Союза труда, Демократически-общественного движения, части Польской социалистической партии, а также из Польского демократического союза и части движения 8-го июля.

В программе Унии труда есть лозунги: "Труд и развитие", "Развитие и справедливость", "Открытость на мир и свободу". Они дополняют лозунги, характерные для партии "Союз левых демократов" (СЛД), такими намерениями, как противодействие бедности, равные шансы для женщин и лозунги, доступ к культурным достижениям, интеграция согласно государственным интересам Польши. В настоящее время в руках этих партий и их лидеров правительство Польши во главе с Л. Миллером (СЛД) и ответственность за развитие страны.

К партиям **правоцентристской ориентации** относятся:

**Движение за возрождение Польши (ДВП)**. Образовало в 1995 г. Насчитывает 12 тыс. человек.

**"Солидарность"**. Общественно-политическое объединение, которая консолидировало в себя в конце 80-х годов все реформистские, демократические силы страны и сыграло решающую роль в социально-экономическом и политическом развитии Польши; "Демократическая уния" вышла из "Солидарности".

**"Конфедерация независимой Польши"**. Создана в 1979 г.

**"Христианская демократия Третьей Речи Посполитой"**. Создана в 1997 г.

**Союз свободы (СС)**. Образован 25 апреля 1994 г. на объединительном съезде Демократического союза (1991 г.) и Либерально-демократического конгресса, (1988 г.). Насчитывает 12,5 тыс. членов.

**"Соглашение центристских сил" (СЦС)**. Партия основана 12 мая 1990 года на базе профсоюза "Солидарность" сторонниками Леха Валенсы. В партию вошли 13 политических группировок, большинство из которых прекратило своё существование. Насчитывает 10 тыс. членов.

**"Союз труда" (СТ)** Партия образована в июне 1992 г. по инициативе группы парламентариев и политиков мелких партийных группировок, в т.ч. из "Солидарности труда", Демократическо-общественного движения, Польской социалистической партии, Социал-демократического союза. Насчитывает 4,5 тыс. членов.

На последних парламентских выборах 2001 г. наибольшее число голосов избирателей вновь набрали левые силы. Депутатские места в Сейме (460 членов) и Сенате (100 мест) распределились следующим образом: Коалиция Союза демократических левых сил (СДЛС) и Союза труда (СТ) имеют в Сейме 216 мест, а в Сенате – 75, Гражданская платформа – 65 депутатов в Сейме, "Самоборона" - соответственно 53 места в Сейме и 2 - в Сенате, Польская крестьянская партия (ПКТ) – 42 депутата в Сейме и 4 представителя в Сенате.

#### **Профсоюзные объединения**

**Всепольское соглашение профессиональных союзов (ВСПС)** Всепольский профсоюзный орган. Основан 24-25 ноября 1984 г. Объединяет 14,5 тыс. ни-

зовых организаций и 98 отраслевых профсоюзов. Насчитывает 2,3 млн. членов (2000 г.). До декабря 1990 г. — член Всемирной федерации профсоюзов (ВФП). На II конгрессе ВСПС, состоявшемся 1-3 июня 1990 г., приняты изменения в Уставе профсоюза, согласно которым председатель ВСПС, его заместители, казначей и председатель ревизионной комиссии не могут совмещать свои посты с руководящими постами в политических партиях, в государственной и хозяйственной администрации.

**Профсоюз "Солидарность"** - независимый самоуправляемый профсоюз, штаб-квартира в Гданьске. Основан в 1980 г, прекратил официальное существование в октябре 1982 г. на основании Закона о профсоюзах. Возобновил деятельность в апреле 1989 г. в результате договоренностей, достигнутых на переговорах "за круглым столом" с участием представителей правительства, профсоюзов и оппозиции. Официально зарегистрирован 17 апреля 1989 г. Насчитывает 1,2 млн. членов. Является членом Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП).

На базе "Солидарности" сформировались две основные политические партии: Соглашение центристских сил и Демократический союз, а также многочисленные мелкие партии: Христианско-национальное объединение, Христианско-демократическая партия труда, Крестьянская партия "Солидарность", Польская партия "зеленых", различные течения Польской социалистической партии.

**Профсоюз "Солидарность-80"** В феврале 1990 г. выделился из профсоюза "Солидарность" в качестве самостоятельного профсоюза. Зарегистрирован в 1991 году. Считает себя единственным продолжателем профсоюзного движения периода 1980-1981 гг. Штаб-квартира в Щецине. Насчитывает более 150 тыс. членов (1992 г.). 16 региональных правлений профсоюза координируют деятельность организаций на предприятиях.

## ПОРТУГАЛИЯ

### Португальская Республика

*Государство на юго-западе Европы, на Пиренейском полуострове, включает Азорские острова и остров Мадейра в Атлантическом океане. Территория — 92 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Лиссабон. Население — 9,9 млн чел. (1999 г.). Официальный язык — португальский и мирандес (с 1998 г.).*

Португалия — унитарное государство. В административном отношении делится на две автономные области, 22 округа, округа — на районы, районы — на приходы. В областях действуют выборные ассамблеи, исполнительные органы — жунты, консультативные органы — советы. При жунтах имеются назначаемые правительством представители, исполняющие свои функции совместно с местными органами. Ныне действующая Конституция была промульгирована Учредительным собранием 2 апреля 1976 г. (действует с изменениями 1982, 1988, 1992 и 1997 гг.). По форме правления Португалия — парламентско-президентская республика.

В 1926 г. в Португалии была установлена фашистская диктатура. 25 апреля 1974 г. Движение вооруженных сил при поддержке широких народных масс свергло фашистский режим в Португалии.

### **Система органов власти**

**Глава государства** - Президент. В январе 2001 г. Президентом Португалии был избран вторично социалист Жоржи Сампайю. Ранее избирался 14 января 1996 г. Он гарант национальной независимости, единства государства и действия в стране демократических институтов. Президент избирается путем всеобщих прямых выборов при тайном голосовании на пять лет, причем не может быть переизбран на третий срок. Полномочия Президента типичны для главы государства большинства демократических стран. Он в частности, назначает премьер-министра и по его предложению министров, имеет право увольнять членов правительства, назначает день выборов в парламент, вправе распустить парламент, созвать его на чрезвычайные сессии. Он может обращаться к парламенту с посланиями, промульгирует принятые законы и обладает правом вето, которое парламент может отклонить абсолютным большинством голосов. Помимо законов Президент промульгирует также декреты–законы, регламентирующие и другие декреты правительства. В области международных отношений за Президентом закреплены следующие полномочия: он назначает (по представлению правительства) дипломатических служащих, ратифицирует международные договоры, объявляет войну и заключает мир; является верховным главнокомандующим. Наиболее важные президентские акты должны быть контрастированы правительством.

При Президенте имеется Государственный совет — постоянно действующий высший консультативный орган, в состав которого кроме Президента входят председатель Собрания республики, Премьер-министр, председатель Конституционного трибунала, главы региональных правительств, пять деятелей, названных Президентом, и пять представителей, избранных парламентом.

**Законодательная власть** осуществляется однопалатным парламентом — Собранием (Ассамблея) Республики. В его состав входят 230 депутатов, избираемых по системе пропорционального представительства при всеобщих прямых выборах сроком на четыре года. Очередные сессии проводятся ежегодно с 15 октября по 15 июня. Кроме того, парламент может собраться в любое другое время по инициативе избираемой им Постоянной комиссии и в чрезвычайных случаях. Полномочия парламента обширны: он самостоятельно определяет повестку дня, решает вопрос об использовании законодательной инициативы депутатов, принимает законы и поправки к Конституции, издает политико-административные статуты автономных областей, утверждает национальный план и бюджет, ратифицирует международные договоры, следит за исполнением Конституции и законов, объявляет амнистии. Органические законы (в окончательном общем голосовании) должны быть одобрены абсолютным большинством полномочных депутатов, в то время как для обычных законов требуется большинство присутствующих на заседании. Парламент также контролирует деятельность правительства: он вправе ознакомиться с его программой, выразить ему доверие или порицание. В период между заседаниями парламента дей-

ствует его Постоянная комиссия. Она наблюдает за работой правительства и может рекомендовать парламенту рассмотреть декреты—законы, опубликованные правительством в период между его заседаниями.

**Исполнительная власть** осуществляется Советом Министров (правительство). Он формируется из представителей партий, располагающих большинством мест в парламенте, и состоит из Премьер-министра, министров, государственных секретарей и заместителей государственных секретарей. С октября 1995 г. по декабрь 2001 г. премьер-министр страны был А. Гутерреш (СП), с апреля 2002 г. - Жозе Мануэл Дуран Баррозу (СДП) Правительство определяет общую линию руководства страной, разрабатывает государственный бюджет, контролирует деятельность администрации, принимает меры, способствующие социально—экономическому развитию страны. Кроме того, принимает участие в законодательном процессе, используя делегированные ему парламентом полномочия по принятию законов.

Правительство ответственно перед Президентом и парламентом. В течение 10 дней после назначения Премьер-министра депутаты должны быть ознакомлены с правительственной программой. В случае отклонения этой программы, принятия вотума недоверия или двух резолюций порицания с интервалом не более 30 дней абсолютным большинством депутатов правительство должно уйти в отставку.

**Судебная власть.** Высшее звено судебной системы Португалии, согласно Конституции, — *Верховный суд* (Верховный трибунал правосудия), возглавляемый Президентом. Он состоит из четырех палат — двух по гражданским, одной по уголовным делам и одной по социальным вопросам. Дела рассматриваются в отдельных палатах или на совместных заседаниях двух палат, а в определенных случаях — на пленарных заседаниях Верховного суда (вынесенные на них постановления публикуются в официальном правительственном вестнике "Диариу да Република"). Верховный суд выступает в качестве первой инстанции лишь при рассмотрении дел о должностных преступлениях президента республики и ряда других высших служащих. Основная его функция — рассматривать кассационные жалобы по вопросам права на решения нижестоящих судов. В Верховный суд могут поступить и жалобы, связанные с конституционным правом "хабеас корпус". Согласно Закону о запрещении фашистских организаций 1978 г. Верховный суд может признать таковой какую—либо организацию и вынести решение о ее роспуске.

*Апелляционные суды* (их в стране четыре) состоят из трех палат — по гражданским, уголовным делам и по социальным вопросам. В них рассматриваются жалобы и протесты на решения и приговоры нижестоящих судов. Апелляционные суды рассматривают также вопросы, связанные с исполнением решений иностранных судов.

Основное звено судебной системы Португалии — *суды комарки* (комарка — традиционное название судебного округа). Они рассматривают по первой инстанции подавляющую массу гражданских и уголовных дел либо коллегией из трех судей, либо единоличным судьей. Уголовные дела, по которым не может быть назначено наказание более строгое, чем два года лишения свободы,

судьи рассматривают единолично. При разбирательстве дел о тяжких преступлениях по требованию обвинения или защиты создаются коллегии из профессиональных судей и присяжных заседателей. При разбирательстве некоторых категорий гражданских дел в состав суда могут быть включены технические эксперты. Конституция (в редакции 1982 г.) предусматривает учреждение института народных судей и использование других форм участия граждан в отпращивании правосудия.

В качестве специализированных судов первой инстанции функционируют также *уголовные трибуналы* — органы предания суду, *следственные трибуналы* — они надзирают за расследованием уголовных дел и *трибуналы по исполнению наказаний*. Кроме того, имеются три суда, которые рассматривают дела о правонарушениях несовершеннолетних в возрасте от 12 до 16 лет (в некоторых случаях — до 18 лет), а также принимают меры по защите детей и подростков от злоупотреблений со стороны взрослых. Имеются семейные суды, в функции которых входит учреждение опеки, вопросы усыновления, выплаты алиментов и др.

Особое место в системе высших судебных учреждений Португалии занимает *Конституционный суд*. Он состоит из 13 судей, из которых 10 назначаются Советом республики, а три кооптируются премьер-министрами. Все они должны быть юристами, а шестеро (в том числе все кооптируемые) — обязательно судьями других судов. Члены Конституционного суда назначаются на шесть лет. Председатель избирается самими судьями из своего состава. Конституционный суд вправе по ходатайству президента, премьер-министра. Генерального прокурора, а также в связи с решением какого-либо суда по конкретному делу признать противоречащим Конституции любой нормативный акт. Ему могут быть переданы на заключение вновь принимаемые Советом республики законы, правительственные декреты-законы и другие акты центральных органов власти и административных областей.

Еще одно учреждение, согласно Конституции относящееся к числу судебных, — *Счетная палата*. В ее компетенцию входит контроль за расходованием государственных средств, в том числе путем проверки соответствующих отчетов, представляемых ей.

В разделе Конституции, посвященном основным правам и обязанностям граждан, предусмотрено учреждение должности назначаемого Советом республики *проведора юстиции*, близкой *институту омбудсмена* в скандинавских странах. Проведор юстиции рассматривает жалобы граждан на действия или бездействие властей и в случае нарушения ими законности направляет соответствующие рекомендации.

Вопросы назначения и перемещения судей, их дисциплинарной ответственности находятся в ведении *Высшего совета магистратуры*. Его члены назначаются президентом (2), избираются Советом республики (7) и самими судьями различных судебных инстанций (7), а председателем по должности является председатель Верховного суда. Для занятия судебных должностей, в том числе и членов Верховного суда, назначаемых из числа судей нижестоящих судов и прокуроров, предусмотрена конкурсная система.

Уголовное преследование, в том числе поддержание государственного обвинения в суде, а также защита "демократической законности" (по формулировке Конституции) осуществляется прокуратурой. Высший орган строго иерархически организованной системы прокурорских учреждений — коллегиальная, избираемая самими прокурорами *Генеральная прокуратура* во главе с Генеральным прокурором (он назначается Президентом республики по представлению правительства). Представители прокуратуры выступают почти во всех судебных учреждениях на всех стадиях судебного разбирательства.

### **Основные политические партии**

С установлением диктатуры Салазара в начале 1930-х годов и до апрельской революции 1974 г. политические партии находились под запретом. Тем не менее, подпольно действовали коммунистическая и социалистическая партии, а также небольшие политические группы левых. После 1974 г. возник ряд новых партий. Крупнейшие из них — Народно-демократическая (впоследствии переименованная в Социал-демократическую), Социально-демократический центр (СДЦ) — были сформированы политиками, игравшими активную роль при прежнем режиме. Большинство основных партий получили значительную финансовую помощь от иностранных политических партнеров. В течение нескольких первых месяцев после революции возникло около 80 политических группировок. Реальную роль в политической жизни страны играют лишь четыре партии.

**Португальская социалистическая партия (ПСП).** Воссоздана в мае 1973 г. на базе легально существовавшей с 1964 г. в Португалии организации социалистов "Португальское социалистическое действие". Насчитывает около 100 тыс. членов. Руководство ПСП свою деятельность строит на основе концепций социал-демократической ориентации. ПСП — член Социнтерна. Программный документ ПСП на 80-е гг. предусматривал осуществление реформ во внутри — и внешнеполитической деятельности в т.ч. интеграцию Португалии в ЕС (член ЕС с 1986 г.), пересмотре Конституции страны, более активном сотрудничестве с европейскими странами в рамках НАТО (член НАТО с 1986 г.) улучшение отношений между Востоком и Западом и др. ПСП неоднократно побеждала на выборах и формировала однопартийное и коалиционное правительство (в 1976–1978 гг., 1983–1985 гг., 1995–2002 гг.)

На выборах в октябре 1999 г. за ПСП проголосовало 44% избирателей, и она получила 115 мест в Ассамблеи республики. В прошлом составе парламента (1995 г.) она имела 112 мест.

**Социал-демократическая партия (СДП).** Создана в мае 1974 г., правоцентристской направленности. Насчитывает 60 тыс. членов. Основала цель партии — построение, в соответствии с коалицией социал-демократии, "общества равных возможностей", "демократии, которая должна быть плюралистической", "развитие мирных отношений со всеми странами мира при соблюдении принципов невмешательства, равенства государств и мирного сосуществования", развитие отношений с португалоязычными странами, вступление Португалии в ЕС и НАТО.

СДП с 1985 по 1995 гг. имела большинство в парламенте и формировала однопартийное правительство. СДП, являясь главной партией оппозиции, на

парламентских выборах 1999 г. получила меньше мест в парламенте - 81 место против 88 мест в 1995 г.

**Португальская коммунистическая партия (ПКП).** Создана в 1921 г. После военно-фашистского переворота в Португалии (май 1926 г.) ПКП, находясь на нелегальном положении, продолжала борьбу против фашистского режима вплоть до апреля 1974 г. ПКП внесла большой вклад в подготовку и осуществление Апрельской революции 1974 г., в проведении важнейших прогрессивных политических и социально-экономических преобразований в последующий период.

X съезд ПКП (1983 г.) разработал политику демократической альтернативы курсу правительственных кругов на свертывание политических и социально-экономических преобразований, осуществленных в стране после Апрельской революции 1974 г., поставил задачу объединения всех левых демократических сил страны. Насчитывает 140 тыс. членов.

На парламентских выборах 1985 г. ПКП вместе с союзниками по избирательному блоку завоевала 38 мест в парламенте, а в 1995 г. избирательный блок Коалиция демократического единства (КДЕ) во главе с ПКП – 15 мест. На выборах 1999 г. ПКП добилась больших успехов. Впервые за последние 16 лет увеличилось число поданных за нее голосов с 8,6% до 9%, что позволило партии получить 17 мест.

**Народная партия.** Прежнее название – Социал-демократический центр. Создана в 1974 г., правого направления. В "декларации принципов", определяющих содержание Программы СДЦ (1975 г.) отмечается, что деятельность СДЦ – центристской партии, выступающей за ротацию партий в правительстве "определяется" "исключительно христианским духом", стремлением обеспечить "свободу и безопасность португальских граждан". На парламентских выборах 1995 г. – НП получила 15 мест.

По результатам выборов 1999 г. НП сохранила свои 15 мест, получив 9% голосов избирателей.

По итогам досрочных парламентских выборов (17 марта 2002 г.) 230 мест в Собрании республики разделились следующим образом: СДП – 102, СП – 95, НП – 14, КДЕ – 12 (входят Португальская коммунистическая партия и "зеленые"), блок левых – 3, прочие – 4.

Коалиционное правительство (СДП и НП), сформировано 2 апреля 2002 года. во главе с премьер-министром Жозе Мануэл Дуран Баррозу (СДП).

### **Профсоюзные объединения**

**Всеобщая конфедерация португальских трудящихся – Национальный интерсиндикал.** Основан 1 октября 1970 г. В январе 1977 г. на Всепортугальском съезде профсоюзов учреждено его нынешнее название. Объединяет 107 отраслевых профсоюзов, насчитывающих 704 тыс. членов.

**Всеобщий союз трудящихся Португалии – ВСТП.** Учредительный съезд о его создании состоялся в январе 1979 г. Насчитывает более 942 тыс. членов. Объединяет 45 отраслевых профсоюзов и 3 федерации. Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов.

# РОССИЯ

## Российская Федерация

*Государство в восточной части Европы и северной части Азии. Территория – 17075 тыс. км<sup>2</sup>. Столица - г. Москва. Население - 146,3 млн. чел. (1999 г.), более 100 народов и народностей, 81,5% - русские. Официальный язык - русский. Россия - федеративное государство, в состав которого входят 89 равноправных субъектов: 21 республика, 6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения. 1 автономная область и 10 автономных округов.*

Конституционное законодательство России прошло длительную эволюцию: от конституций 1918, 1825, 1937, 1978 годов до Конституции Российской Федерации 1993 года.

Действующая Конституция РФ принята на референдуме 12 декабря 1993 года. По форме правления Россия – президентско-парламентская республика.

### Система органов власти

**Глава государства** - Президент. Он избирается прямым всенародным голосованием на 4 года и не более двух сроков подряд. С 26 марта 2000 года Президентом РФ является В.В. Путин.

Полномочия Президента России подразделяются на полномочия в области государственного управления, в сфере законодательной деятельности, в судебной области, внешнеполитические полномочия, представительские, чрезвычайные.

Президент наделен правом участия в формировании правительства: он назначает Председателя правительства с согласия Государственной Думы, а также назначает и освобождает от должности заместителей Председателя правительства, федеральных министров, руководителей комитетов и ведомств. Президент руководит деятельностью правительства, может председательствовать на его заседаниях, он принимает решения об отставке правительства с согласия нижней палаты.

Президент активно участвует в законодательном процессе. Законы, принятые Федеральным Собранием, передаются президенту, который подписывает их или возвращает в двухнедельный срок в парламент со своими возражениями для повторного обсуждения и голосование. В случае отклонения закона президентом и при повторном одобрении 2/3 голосов от общего числа членов Совета Федерации и Государственной Думы закон подлежит подписанию президентом (в течение 7 дней). Глава государства обладает правом законодательной инициативы. Более того, следует отметить, что помимо президента этим правом обладает значительное количество субъектов политической системы – это Совет Федерации, депутаты Государственной Думы, правительства представительные органы власти субъектов федерации, Конституционный Суд, Верховный Суд и выше Арбитражный Суд. Но глава государства в особых случаях может использовать своё право обращения непосредственно к народу, а также объявить о референдуме по отдельным вопросам законодательной деятельности и таким образом решить вопросы, минуя парламент. Президент и сам издаёт большое количество нормативных актов (указов), реорганизационных актов, распоряжений и другое.

В практике деятельности высших государственных органов применяется ежегодное представление президентом докладов о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политике государства. Президент может обратиться с посланием к гражданам страны.

Президент возглавляет Совет Безопасности России. Является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ, утверждает военную доктрину Российской Федерации; назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил; в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Внешнеполитические полномочия главы государства весьма обширны. Президент является высшим представителем страны в сфере внешних отношений и осуществляет руководство внешней политикой. Выезжая с официальными выездами за границу, он пользуется правом на особо торжественный приём, ему предоставляется целый ряд привилегий. Он считается представителем своей страны по праву и не нуждается для этого в специальных полномочиях. Президенту предоставляется право ведения международных переговоров и заключения международных договоров и соглашений (они вступают в силу после ратификации парламентом). Он также назначает и отзывает дипломатических представителей государств, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нём дипломатических представителей.

**Законодательная власть** на федеральном уровне принадлежит Федеральному Собранию, состоящему из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Федерации.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, половина которых избирается по одномандатным округам, а вторая половина — по партийным спискам на основе пропорциональной системы представительства. Депутаты Государственной Думы избираются сроком на четыре года. Конституция предусматривает возможность досрочного роспуска Государственной Думы Президентом РФ в случаях трехкратного отклонения представленной Президентом кандидатуры Председателя Правительства РФ, а также повторного в течение трех месяцев выражения ею недоверия Правительству РФ. По первому основанию Государственная Дума не может быть распущена в течение года после ее избрания. Она также не подлежит роспуску с момента выдвижения ею обвинения против Президента РФ до принятия соответствующего решения Советом Федерации, в период действия на всей территории РФ военного или чрезвычайного положения и за шесть месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ.

Федеральное Собрание является постоянно действующим органом. Палаты заседают раздельно. Они могут, собиравшись совместно для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств.

К ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами РФ; утверждение указа Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использовать Вооруженные Силы РФ за пределами территории РФ; назначение выборов Президента РФ; отрешение его от должности; назначение на должность судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного Судов РФ; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ, заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

Государственная Дума дает согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ; решает вопрос о доверии Правительству РФ; назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка РФ, Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов. Уполномоченного по правам человека; объявляет амнистии; выдвигает обвинение против Президента РФ для отрешения его от должности. Федеральные законы принимаются Государственной Думой. Для их принятия требуется большинство голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятые ею федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае его отклонения палаты могут создать согласительную комиссию, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы, касающиеся вопросов: а) федерального бюджета; б) федеральных налогов и сборов; в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; г) ратификации и денонсации международных договоров РФ; д) статуса и защиты государственной границы РФ; е) войны и мира.

Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту РФ. Последний в течение 14 дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Если Президент РФ в течение 14 дней его отклонит, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией РФ порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее 2/3 голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение семи дней и обнародованию.

**Законодательная власть в субъектах РФ** принадлежит избираемому населением законодательному органу, который именуется по-разному. Почти везде законодательный орган однопалатный. Исключение составляют Государственное Собрание (Курултай) Башкортостана, Законодательное Собрание Карелии, Парламент Кабардино-Балкарской Республики, Государственное Собрание

(Ил Тумэн) Саха-Якутии, Законодательное Собрание Свердловской области, имеющие двухпалатную структуру. Срок полномочий законодательных органов у большинства республик в составе РФ - пять лет.

**Исполнительная власть** на федеральном уровне осуществляется Правительством, действующим на основе Конституции РФ и ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" от 17 декабря 1997 г. Правительство состоит из Председателя, его заместителей и федеральных министров. Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Государственной Думы. 17 мая 2000 г. Государственная Дума дала согласие на назначение Касьянова М.М. председателем правительства России.

Председатель определяет основные направления деятельности Правительства и организует его работу. Однако на практике полномочия главы Правительства сильно ограничены уже в силу того, что согласно ФКЗ о Правительстве Президент непосредственно руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Правительство лишь "координирует" деятельность указанных органов.

Юридически и фактически Правительство полностью подотчетно и подконтрольно Президенту. Он имеет право председательствовать на его заседаниях. Освобождение от должности Председателя правительства производится по единоличному решению Президента и одновременно влечет за собой отставку Правительства. Наконец, Президент вправе отменить любой акт Правительства.

Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики; управляет федеральной собственностью; осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики, а также меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. Конституция устанавливает некоторые элементы парламентской ответственности правительства. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству. Конституция РФ практически не содержит положений, определяющих систему государственной власти в субъектах РФ. В рамках общих демократических принципов каждый субъект РФ самостоятельно выбирает модель организации государственной власти, исключая судебную систему. В большинстве субъектов РФ высшими органами государственной власти являются глава субъекта федерации (президент, глава республики, губернатор, глава администрации, мэр) и законодательный орган.

Главы субъектов РФ избираются непосредственно населением. Срок полномочий губернаторов составляет, как правило, четыре года.

**Судебная власть** определяется Конституцией РФ и федеральными конституционными законами: ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 г.; ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации"

от 28 апреля 1995 г., ФКЗ "О военных судах Российской Федерации" от 23 июня 1999 г. Статус судей регулируют обычные законы.

Согласно Конституции, правосудие в РФ осуществляется только судом на основе конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. К федеральным судам относятся: Конституционный Суд; Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ, составляющие систему федеральных арбитражных судов. Наряду с профессиональными судьями в осуществлении правосудия в РФ также участвуют присяжные, народные и арбитражные заседатели. Высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, является *Верховный Суд РФ*. Он осуществляет судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Верховный Суд РФ возглавляет систему федеральных судов общей юрисдикции, представляя собой ее высшее звено.

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа (именуемые иногда судами среднего звена) в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции. Конституционный контроль на федеральном уровне осуществляется *Конституционным Судом РФ*, учрежденным в 1991 г и состоящим из 19 судей. Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ: а) федеральных законов и нормативно-правовых.

По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов Конституционный Суд РФ проверяет конституционность закона. Важнейшим конституционным правоохранительным институтом в России является прокуратура. К числу ее важнейших функций относится надзор за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также за соответствием законам издаваемых государственными органами правовых актов. Оказание юридической помощи гражданам и организациям осуществляет *адвокатура*.

Новым для России институтом является *Уполномоченный по правам человека* – назначенное Государственной Думой сроком на 5 лет должностное лицо, призванное осуществлять контроль над соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов и должностных лиц. Этот институт, во многом аналогичный институту *омбудсмена* в ряде зарубежных стран, введен Конституцией РФ 1993 г. Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства РФ о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

## Основные политические партии

До начала 20-х годов XX ст. в России существовала многопартийная система, 1920-1980 гг. – однопартийная, в конце 80-х годов страна вернулась к многопартийной системе. В настоящее время в Министерстве юстиции РФ в соответствии с новым законом "О политических партиях" (ноябрь 2002 г) зарегистрировано 36 партий.

Партийная система находится в состоянии развития и характеризуется широким спектром политических ориентаций от правых до левых. На крайнем правом фланге находятся радикалы-неонацисты и монархисты. Идеология этих групп пронизана ностальгией по имперскому прошлому России и чувством обиды по поводу его утраты в советское и постсоветское время. Они выступают за введение диктатуры и против рыночных реформ; обычно это ксенофобы и антисемиты. Наиболее известна ультраправая Либерально-демократическая партия России.

**Либерально-демократическая Партия (ЛДПР)** возникла в условиях распада государственных, политических и социальных структур СССР. Основана 13 декабря 1989 года. Основателем ЛДПР является В.В.Жириновский. ЛДПР первой из новых политических партий вышла на политическую арену после 70-летнего всевластия КПСС. Это единственная в России партия, которая не имеет никакого отношения к старой номенклатуре, руководствуется идеями либерализма и демократии. Главная цель партии возрождение демократического Российского государства, выдвижение принципа патриотизма на первый план. Партия предполагает конституционное устройство государства с ориентацией на президентскую республику, выступает за правовое функционирование всех ветвей власти, а также местных органов управления. Партия является сторонником общества социальной справедливости, она отвергает не только коммунизм, но и дикий капитализм. Добивается реформирования России из федеративного в унитарное государство без национальных автономий, отвергает национально-территориальный принцип государственного устройства, т.к. считает, что он неизбежно приводит к нарастанию межнациональных конфликтов и разрушению страны.

Партии **правого крыла** ("Демократический выбор России" и др.), наиболее популярны в крупных городах, особенно в С-Петербурге и Москве, опираются на интеллигенцию студентов и предпринимателей. Лидеры правого крыла занимали самые высокие посты во время президентства Б.Ельцина (в том числе бывшие премьер-министры А.Гайдар и С.Кириенко, бывший министр иностранных дел А.В.Козырёв и бывшие вице-премьеры А.Чубайс и Б.Немцов), но, потерпев неудачу в проведении реформ, утратили и поддержку населения.

Партии **центра** поддерживают переход России к рыночной экономике и демократическому государству, однако высказываются за более умеренный и контролируемый процесс реформ. Правоцентристскую позицию занимают партии: "Наш дом – Россия" (распалась после выборов в Думу 1999 г.) и "Яблоко".

**"Наш Дом - Россия" (НДР)** была создана премьер-министром В.Черномырдиным для участия в выборах в Думу в 1995 г. и быстро заняла позицию "партии власти". Руководители НДР образовали союз с финансовыми

элитами, руководителями крупных сырьевых компаний и исполнительной властью в регионах. Идеология НДР носила эклектичный характер и включала в себя элементы либерализма, социал-демократии этатистского патернализма. В области экономики ставили задачи придать либеральным началам "ощутимое социальное измерение", сделать стержнем реформ "идею национального накопления", усилить роль государства в управление экономикой, обеспечить "разумный протекционизм в отношении российских производителей", обеспечить антиинфляционную защиту сбережений граждан. После отставки В.Черномырдина НДР потеряла влияние.

**Российская демократическая партия "Яблоко"**. Лидер партии Г.Явлинский. Образована в декабре 2001 г. на базе общероссийской политической организации – "Объединение "Яблоко" Главными своими целями партия ставит сделать из России правовое, а не криминально коррумпированное государство, создать эффективную рыночную экономику, а также сильную социальную политику государства. Сохранить целостность государства на основе федерализма и интеграции, не допустить феодальной раздробленности и карательных акций. На первое место ставит правопорядок и безопасность граждан, обещает оказывать государственную поддержку отечественной науке и культуре, не допускать варварской растраты накопленного потенциала. Партия стремится создать боеспособную и уважаемую всеми государственную армию. Выступает за проведение рыночных и демократических реформ в России.

Партия выступает против военного решения чеченского вопроса. Единственным средством разрешения кризиса она видит переговоры с Чечней как с равной стороной. Россия на переговорах должна быть представлена человеком, который понимает и уважает Кавказ.

**Демократическая партия России (ДПР)**. Лидер партии М.Прусак. Высшая цель политики партии – общество, в котором обеспечено свободное развитие талантов, способностей и инициативы граждан, царят социальный мир, справедливость и порядок, неукоснительно соблюдается законность, надежно защищены безопасность государства и личности. Партия выступает за сильное и ответственное перед народом демократическое государство. ДПР считает также, что каждый гражданин, в свою очередь, ответственен за продуктивную работу государственного организма, осознанно участвуя в выборах своих представителей в органы власти, уплачивая налоги, содействуя развитию общества и укреплению государства, обеспечению правопорядка.

Партия обещает сформировать высокоэффективную и социально ориентированную рыночную экономику, в которой государственное регулирование обеспечивает и контролирует работу механизмов рыночной конкуренции, создает условия для развития производительных сил общества и научно-технического прогресса, проводит справедливую политику доходов и гарантирует достойный уровень социального обеспечения.

Слева от центра расположена группа социал-демократических партий и промышленных лоббистов. Эти партии поддерживали либеральные политические реформы, но противились переходу к чисто рыночной экономике, выступая за многообразие форм собственности и широкое участие государства в эко-

номике. До 1998 г. не одна из крупных партий не смогла закрепиться в левоцентристской нише российской политики, пока мэр Москвы Ю.М.Лужков не организовал новое политическое движение "Отечество" вступившее в коалицию с союзом региональных политиков "Вся Россия". В сентябре 1999 г. лидером ОВР стал Е.М.Примаков.

**Левые партии: Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ)**, руководимая Г.А.Зюгановым, и её союзники по Национально-патриотическому союзу России (НПСР): **Аграрная партия России (АПР)**, а также депутатская группа "Народовластие". На состоявшихся в 1996 г. в России первых постсоветских президентских выборах, где кандидатами были Б.Ельцин, Г.Зюганов, В.Жириновский, Г.Явлинский и генерал А.Лебедь, победил Б.Ельцин (во втором туре за него было подано 54% голосов, а за Г.Зюганова 40%). Более 70% проголосовавших за Б.Ельцина были жители Москвы, С-Петербурга и крупных городов Урала, Сибири и Дальнего Востока. В сентябре 1999 г. на пост председателя правительства был назначен директор ФСБ В.Путин. В преддверии выборов была образована новая "партия власти" – "Единство", заменившая НДР.

**Партия "Единство"**. Создана 27 мая 2000 года. Первоначально сформировалась как предвыборное объединение. Учредительный съезд избирательного блока "Межрегиональное Движение "Единство" (сокращенно "Медведь") состоялся 3 октября 1999 года.

Блок возглавил Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С. Шойгу, генерал-майор милиции А.Гуров, многократный чемпион мира по греко-римской борьбе А.Карелин.

По результатам очередных выборов в Думу 19 декабря 1999 г. голоса, поданные за политические партии, распределились следующим образом: КПРФ- 24,29%; блок "Единство" ("Медведь") - 23,32%; блок "Отечество" - "Вся Россия" - 13,33%; объединение "Союз правых сил" - 8,52%; "блок Жириновского" - 5,98%; объединение "Яблоко" - 5,93%. Влияние фракции "Единство" в Думе особенно усилилось после отставки Б. Ельцина 31 декабря 1999 г. и назначения исполняющим обязанности президента В.Путина.

**Всероссийская партия "Единая Россия"**. Создана 1 декабря 2001 года. На базе партии "Единство" и общественно-политических движений "Отечество" и "Вся Россия". Сопредседатели партии Ю.Лужков и С.Шойгу.

**Партия "Союз правых сил" (СПС)**. Лидер партии Б.Немцов. Создана в декабре 2001 г. на базе одноименной общероссийской политической общественной организации (Осн. в мае 2000 г. на базе избирательного блока. Учредителями выступили партии: Демократический выбор России, Демократическая Россия, движения "Россия молодая", "Новая сила" и др.).

### **Основные общественные организации**

В 1996 г. возникло общественное движение - Народно-патриотический союз России (председатель Г.Зюганов), объединивший более 50 партий, движений и общественных организаций (Компартия, Аграрная, Русская партия и др.). Его интересы в Думе представляют депутатские фракции и группы- коммуни-

сты, аграрии, "Народовластие", основой союза является Компартия РФ. Функционируют политические общественные движения – "Честь и Родина", Союз народовластия и труда. В конце 1998 г. создана Общероссийская политическая общественная организация – "Отечество" (лидер – Ю.М.Лужков).

В РФ имеется несколько профсоюзных объединений. Среди них, возникшие на базе бывшего ВЦСПС, Федерация независимых профсоюзов России, Всеобщая конфедерация профсоюзов.

## СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

*Государство в Северной Америке. Имеет владения: Пуэрто-Рико и Виргинские острова, ряд островов в Океании. Территория — 9373 тыс. км<sup>2</sup>. Столица г. Вашингтон. Население — 281,4 млн. чел. (2000 г.). Официальный язык английский.*

Конституция США принята в 1787 г. Это одна из старейших ныне действующих буржуазных конституций и одна из наиболее "жестких": за 200 лет в нее было внесено всего 27 поправок, 10 из которых, так называемый Билль о правах, вступили в силу в 1791 г. В противоположность юридической конституции существует, по выражению американских теоретиков, "живая конституция". Другими словами, Конституция 1787 г. действует в настоящее время с многочисленными дополнениям в виде судебных прецедентов, словами Конгресса, актов президента. Федеральная конституция устанавливает принцип жесткого "разделения властей".

По форме государственного устройства США федерация. Страна состоит из 50 штатов и федерального округа Колумбия. Конституция содержит четкий перечень вопросов, отнесенных к компетенции центральной власти. Вопросы, не включенные в этот перечень, штаты правомочны решать самостоятельно. Каждый штат имеет свою конституцию, свои законодательные органы – легислатуры, свою исполнительную власть, во главе которой стоит губернатор, избираемый населением штатов на срок от 2 до 4 лет, свою судебную систему. Развитие американского федерализма постоянно характеризуется борьбой двух тенденций: с одной стороны, происходит расширение компетенции центральной власти, с другой усиление власти штатов. В XX в. превалировала первая тенденция.

По форме правления США – президентская республика.

### Система органов власти

**Глава государства** - Президент США избирается сроком на четыре года путем косвенных выборов (избиратели выбирают выборщиков, а они — президента). С 20 января 2001 г. 43 президентом США стал Джордж Буш (Республиканская партия). Конституция предусматривает, что избранным считается тот кандидат, который получит абсолютное большинство голосов выборщиков. Если не один кандидат не получит требуемого большинства Палата представителей избирает президента из трех кандидатов, получивших наибольшее число голосов. Никто не может, занимать президентский пост более двух раз. Компетенция президента, который сосредоточивает в своих руках полномочия главы

государства и главы правительства, чрезвычайно обширна. В настоящее время наблюдается тенденция к расширению фактического объема его полномочий.

Президент принимает самое непосредственное участие в законодательном процессе. Все принятые Конгрессом билли посылаются на утверждение президенту: в течение 10 дней он должен или подписать законопроект, или вернуть его Конгрессу со своими возражениями. Конгресс может преодолеть президентское вето, вторично одобрив билль в каждой палате большинством а 2/3 голосов. Используя свое право предоставлять Конгрессу различного рода информацию (о положении федерации, об экономике, о бюджете), президент формулирует в своих посланиях конкретные законодательные предложения и законопроекты. Таким своеобразным путем он осуществляет законодательную инициативу. Большое число подзаконных актов президент издает самостоятельно, причем часть их по своему значению приравнивает к законам, изданным Конгрессом. Помимо нормотворческой деятельности одна из наиболее важных функций президента — назначение на высшие государственные должности, которое он производит "по совету и с согласия" Сената. Достаточно обширны полномочия президента в области внешней политики. Он назначает и отзывает послов и иных полномочных представителей и консулов, имеет право заключать международные договоры, которые Сенат должен одобрить, и исполнительные соглашения, для которых одобрение Сената не требуется. Президент стоит во главе громадного внешнеполитического аппарата, что дает ему возможность самостоятельно, без участия законодательной власти, решать многие международные вопросы.

Президент может быть отстранен от должности только в порядке импичмента, если он будет признан виновным в измене или другом тяжком преступлении или проступке.

**Законодательная власть** принадлежит Конгрессу, состоящему из двух палат: Палаты представителей и Сената. Палата представителей, с выборов которой входят 435 членов, избирается путем прямых Депутаты, по мажоритарной системе относительного большинства. Депутаты, представляющие интересы населения всей страны, избираются на два года. Сенат — палата, выражающая интересы штатов, избирается по той же системе на шесть лет с обновлением 1/3 состава каждые два года. В ней 100 человек по два от каждого штата, независимо от численности его населения. В Палате представителей председательствует спикер, избираемый из числа ее депутатов, в Сенате вице-президент США. Спикер является представителем партии, располагающей большинством мест в парламенте. Один раз в год Конгресс собирается на очередную сессию. Президент может, кроме того, созывать чрезвычайные сессии. Конгресс сам назначает сроки перерыва в работе и окончания сессии. Палаты, как правило, проводят СВОИ заседания отдельно. Однако основная деятельность Конгресса осуществляется не на пленарных заседаниях палат, а в разнообразных комитетах, создаваемых обеими палатами. Так, в комитетах проходит большая часть законодательной работы. В настоящее время в Конгрессе имеется примерно 60 комитетов. Среди них есть постоянные комитеты, занимающиеся строго определенными вопросами, отнесенными к их ведению, и специальные комитеты,

создаваемые для изучения конкретной проблемы. Компетенция Конгресса и Сената определена Конституцией. Сенат утверждает высших должностных лиц, назначенных президентом, одобряет заключенные им международные договоры. Однако в основной сфере деятельности – законодательной ты облагают равными правами. Законодательная деятельность Конгресса проходит три стадии. На первом законопроект вносится на рассмотрение в палату и определяется комитет, которому он будет передан. В комитетах фактически решается судьба законопроекта: он может быть отклонен, существенно изменен. Второе чтение означает обсуждение билля в палатах, когда депутаты могут вносить изменения и дополнения. Наконец, третье чтение – это голосование по законопроекту. В случае отклонения билля одной из палат создается "согласительный комитет" из палат представителей обеих палат, который должен выработать общее мнение. После одобрения билля обеими палатами он отсылается президенту для утверждения.

**Исполнительная власть** принадлежит Президенту, который является одновременно главнокомандующим вооруженными силами США. Должность премьер - министра в США отсутствует. Кабинет состоит из министров, которые назначаются президентом "по совету и с согласия Сената", и тех должностных лиц, которых президент сам включает в Кабинет. Кабинет целиком подчинен президенту и заполняет при нем роль совещательного органа. Компетенцию Кабинета точно установить невозможно, так как в Конституции о нем не сказано. На заседаниях Кабинета, которые проводятся под председательством президента, решаются наиболее важные вопросы государственной жизни. Большую роль в управлении государством играют наряду с министерствами центральные ведомства – Совет национальной безопасности, Ведомство по управлению и бюджету, Совет по экономической политике и др. Эти ведомства, образующие исполнительный аппарат при президенте, дают ему различного рода рекомендации по вопросам, относящимся к их компетенции. Члены Кабинета не подотчетны Конгрессу. Конгресс не может принимать вотум недоверия правительству.

**Судебная власть.** В США функционируют параллельно единая федеральная система судов и самостоятельные судебные системы каждого из 50 штатов, округа Колумбия и четырех Федеральных территорий.

В федеральную систему судов входят *Верховный суд США*, апелляционные и окружные, а также специальные суды. Всю систему возглавляет Верховный суд США, который одновременно занимает исключительно важное положение в структуре высших государственных учреждений наряду с Конгрессом и президентом США. Верховный суд США – единственное судебное учреждение, поминаемое в Конституции США, – состоит из девяти судей, одного из которых президент США назначает председателем. Члены Верховного суда, включая председателя, назначают президентом и утверждаются Сенатом.

Основная его функция – рассмотрение жалоб на решения нижестоящих федеральных судов и судов штатов, если в них затронут федеральный вопрос", а также просьб об отмене постановления любого суда, который признает противоречащим Конституции США закон какого-либо штата или акт Конгресса

США. Верховный суд вправе также, если последует просьба апелляционного суда разъяснить какой-либо вопрос права, возникший по гражданскому или уголовному делу и дать по нему обязательное толкование. Верховный суд принимает к разбирательству дела по своему усмотрению, если признает их достаточно существенными и общезначимыми, что бывает относительно редко.

*Апелляционные суды* были созданы в 1891 г. в качестве промежуточной инстанции между Верховным судом США и окружными судами. В настоящее время имеется 13 апелляционных судов: один в федеральном округе Колумбия, 11 в каждом из апелляционных округов, охватывающих территорию от 3 до 10 штатов.

*Окружные суды* (иногда их название переводится как "районные") основное звено федеральной судебной системы. Вся территория страны поделена на округа с учетом границ между штатами, так что в одном штате имеется от одного до четырех округов. Соответствующие окружные суды созданы также в четырех заморских территориях США. Всего в настоящее время насчитывается 95 окружных судов, в каждом из которых от 2 до 27 судей (один из них назначается председателем по тем же правилам, что и в апелляционных судах).

Наряду с системой общих судов существует несколько специализированных федеральных судов. Их система подверглась значительным преобразованиям в 1982 г. Важное место в ней занимает *Претензионный суд*. В ряду федеральных судебных учреждений с различной специализацией имеется самостоятельный *Налоговый суд*, рассматривающий споры, которые возникают в связи с определением размеров федеральных налогов и их уплатой. В системе американских учреждений на уровне федерации и штатов отсутствуют специальные органы конституционного контроля, поскольку эти функции выполняются *судами общей юрисдикции*. Верховный суд США прецедентом 1803 г. ввёл для себя и других федеральных судов исключительное по своей важности полномочие толковать положения Конституции США и объявлять недействительными законы, изданные Конгрессом США и legislатурами штатов, любые акты исполнительной власти по мотивам их противоречия Конституции. В свою очередь Верховные суды штатов рассматривают дела, связанные с толкованием конституций и законов штатов. Назначения на все судебные должности федеральных судов производятся Президентом США с согласия Сената, который вправе отвергнуть предложенную президентом кандидатуру. Федеральные судьи назначаются на свои должности пожизненно и могут быть смещены лишь в результате сложной процедуры импичмента.

### **Основные политические партии**

В конституции США, включая поправки, не упоминаются политические партии. Однако в последнее время приняты федеральные законы, а также и в штатах, регулирующие некоторые стороны деятельности партий (главным образом финансовые вопросы, связанные с выборами). Решающее значение в политической жизни США имеют в основном две политические партии: Демократическая и Республиканская, созданные еще в 19 в.

**Демократическая партия.** Основана в 1783 г. Организационно оформилась в 1828 г. Называется демократической с 1830 г. Постоянного членства не

имеет. Только в 1974 г. был принят устав партии. Принадлежность к партии определяется голосованием на выборах. К президентским выборам партия принимает лишь предвыборный манифест. Опирается на широкую и разнородную в социально-классовом отношении избирательную коалицию. С начала 30-х гг. и до начала 1980 г. Демократическая партия была ведущей политической силой в жизни США. За период с 1933 по 1980 гг. она 32 года владела Белым домом, 44 года контролировала обе палаты Конгресса прочно доминировала на уровне штатов и местных органов власти. В 80-е годы Демократическая партия, как на парламентских, так и на президентских выборах потерпела серьезные поражения. В связи с этим партия вступила на путь идейно-политической переориентации, активизировала поиск новой долгосрочной программы, поставила цель укрепить свои позиции в среде крупного капитала. В 1992 г. и в 1996 г. кандидат от Демократической партии – Билл Клинтон, дважды побеждал на президентских выборах.

**Республиканская партия.** Основана в 1854 г. Консервативная партия, постоянного членства не имеет. Принадлежность к партии определяется голосованием на выборах. При образовании Республиканской партии главной задачей была провозглашена борьба с рабством. Партия отражала интересы крупного капитала и зажиточных слоев общества. В 1861 г. первым республиканским президентом стал А. Линкольн. Республиканская партия оставалась ведущим элементом двухпартийной системы до начала 30-х гг. 20-го века. За период с 1860 г. по 1932 г. было избранно 11 президентов – республиканцев и только 3 президента – демократа. Господствующей формой идеологии Республиканской партии в середине 50-х гг. стал "новый республианизм", основанный на признании активной роли государства в социально-экономической сфере. Вместе с тем ее правый фланг оставался на позициях реакционного индивидуализма. С конца 60-х гг. политическая стратегия республиканцев была направлена на расширение избирательной базы за счет тех групп избирателей, которые традиционно поддерживали демократов. Во второй половине 70-х гг. лидерство в партии перешло к правому крылу. Политическая платформа правых предусматривала широкую перестройку системы государственно-монополистического регулирования в целях создания благоприятных условий для накопления капитала и радикального сокращения социальных программ, а в области внешней политики была выдвинута программа "возрождения сильной Америки". На президентских выборах в 1980 и 1984 гг. победил кандидат республиканской партии – Р. Рейган. Для правящей Республиканской партии в 80-х гг. был характерен крайне консервативный внутривнутриполитический курс, направленный на перераспределение бюджетных ресурсов федерального правительства в целях увеличения доли, получаемой властью имущими. В сфере внешней политики республиканцы выступали за продолжение гонки вооружений, перенесения ее в космическое пространство. С ноября 1994 г. республиканцы имели большинство в обеих палатах Конгресса. На президентских выборах (7 ноября 2000 г.) победу одержал кандидат Республиканской партии – Джордж Уокер Буш.

После парламентских выборов (7 ноября 2000 г.) места в Конгрессе распределились следующим образом: Демократическая партия имела 50 в Сенате и

212 в Палате представителей (1998 г. – 45 и 211), Республиканская партия – 50 и 222 места (1998 г. – 55 и 223).

На промежуточных выборах в Конгресс США (5 ноября 2002 г.) победу одержала Республиканская партия, которая установила контроль над обеими палатами. Республиканская партия имеет 51 место в Сенате и 227 в Палате представителей, Демократическая партия (соответственно) 49 и 208 мест. Успех республиканцев – это вотум доверия политики Джорджа Буша. Администрация Буша получила большую, чем прежде, свободу действий как внутри страны, так и на международной арене.

Помимо двух ведущих партий в стране существуют и другие партии, не играющие заметной роли в политической жизни страны.

**Социалистическая партия труда.** Основана в 1877 г.

**Социалистическая партия США.** Основана в 1901 г.

**Коммунистическая партия США.** Основана 1 сентября 1919 г. Насчитывает около 15 тыс. членов.

**Социал-демократы США.** Партия создана в 1972 г. на базе одной из фракций Социалистической партии США и Федерации демократического социализма. Входит в социалистический интернационал.

Двухпартийная система, которая утвердилась в стране, есть важный фактор управления, стабилизации и развития американского общества.

### **Профсоюзные объединения**

**Американская федерация труда – Конгресс производственных профсоюзов – АФТ – КПП.** Создана в 1955 г. на объединительном съезде Американской федерации труда (осн. 1881 г.) и Конгресса производственных профсоюзов (осн. 1935 г.). Объединяет 68 отраслевых и многоотраслевых профсоюзов, насчитывающих 13,1 млн. членов. До 1969 г. входила в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП).

## **ТУРЦИЯ**

### **Турецкая Республика**

*Государство на западе Азии и частично на юге Европы. Территория — 779,4 тыс. км<sup>2</sup>, из них в Европе — 23,7 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Анкара. Население — 67,8 млн. чел. (2001 г.), в основном турки, а также курды, арабы, черкесы. Официальный язык — турецкий. Господствующая религия — ислам суннитского толка.*

Турция — унитарное государство. В административном отношении делится на 8 бельге (районы), бельге – на 70 илов (провинций), илы – на ильге (уезды).

Действующая Конституция принята в ноябре 1982 г. в условиях военного режима. По сравнению с предыдущей Конституцией 1961 г. она значительно усилила полномочия президента. Согласно Конституции Турецкая Республика является демократическим, светским и социально–правовым государством. Турция провозглашена республикой 29 октября 1923 г.

По форме правления Турция – смешенная (президентско-парламентская) республика особого типа.

### **Система органов власти**

**Глава государства** — Президент республики, избираемый Великим национальным собранием Турции (ВНСП) из числа его членов сроком на 7 лет без права переизбрания. Согласно конституции он олицетворяет единство и неделимость республики и нации, наделен обширными полномочиями в области законодательной, исполнительной и судебной власти. С апреля 2000г. – Президентом Турции избран Ахмед Сезер Недждет.

Президент должен быть беспартийным и нейтральным по отношению к партийному составу парламента. Поэтому избранному в президенты депутату, если он был членом партии, необходимо из нее выйти.

Президент не несет политической ответственности за осуществление своих полномочий. Все его постановления, за исключением особо оговоренных в законе, заверяются премьер-министром или соответствующим министром, за которые они персонально и отвечают.

Президент играет решающую роль во всех сферах государственной жизни. Согласно конституции он может выступать с программной речью на заседании ежегодно открывающейся (1 сентября) сессии парламента; вправе созвать парламента на внеочередную сессию, распустить его и назначить новые всеобщие выборы; утверждать принятые парламентом законопроекты и промульгировать их; возвращать принятые законопроекты на повторное рассмотрение парламента (отлагательное вето); при необходимости выносить на референдум законопроекты, связанные с изменением конституции, обратиться в конституционный суд с требованием о пересмотре законов и постановлений правительства с силой закона, части, статей или всего внутреннего устава парламента, если они, по его мнению, противоречат конституции.

В области исполнительной власти президент: назначает премьер-министра и принимает его отставку, назначает и увольняет министров по представлению премьер-министра; может созвать заседание кабинета министров под своим председательством; направляет официальных турецких представителей в иностранные государства и принимает представителей иностранных государств, аккредитованных в Турции; утверждает международные договоры и соглашения; может принять на себя функции главнокомандующего турецкими вооруженными силами и действовать от имени ВНСТ. Он может принимать решения об использовании турецких вооруженных сил, назначает начальника генерального штаба вооруженных сил, созывает на заседание Совет национальной безопасности и председательствует на нем. Он может объявлять осадное или чрезвычайное положение и принимать постановления с силой закона, утверждает постановления правительства, имеет право смягчать или отменить наказание осужденным, назначает председателя и членов Совета государственного контроля, избирает членов Совета высших учебных заведений и университетов.

В области судебной власти президент имеет право: назначать членов Конституционного суда, 1/4 членов Государственного совета, Генерального

прокурора республики и его заместителя, членов Военно-кассационного суда, членов Высшего военно-административного суда, членов Высшего совета судей и прокуроров.

Кроме указанных полномочий президент обладает правом назначать или избирать ряд других должностных лиц и осуществлять иные полномочия, предусмотренные конституцией и законами.

При нем действуют *Президентский совет*. Совет национальной безопасности (СНБ) и *Совет государственного контроля (СГК)*. Эти органы наделены, главным образом, политико-консультативными и контрольными функциями. Рекомендации СНБ по всем вопросам, связанным с принятием решения по так называемой "политике национальной безопасности", должны учитываться правительством.

**Законодательная власть** принадлежит Великому национальному собранию Турции (ВНСТ) — однопалатному парламенту (меджлису), состоящему из 550 депутатов, избираемых на основе прямых всеобщих, равных и одностепенных выборов сроком на пять лет. Допускается совмещение депутатских мандатов и министерских постов.

Заседания меджлиса полномочны при наличии не менее 1/3 депутатов, а решения могут быть приняты голосами не менее 1/4 полного состава ВНСТ. Важнейшей функцией парламента является законодательная деятельность. В исключительной компетенции ВНСТ находится право принимать, изменять и отменять законы. Помимо этого к полномочиям парламента относятся: контроль деятельности правительства и министров, предоставление Совету министров права принимать постановления с силой закона (делегированное законодательство); обсуждение и принятие Закона о государственном бюджете и финансах, разрешение на эмиссию денег; принятие решения об объявлении войны и заключении мира; право утверждения заключенных международных договоров и соглашений. ВНСТ принимает решение: о приведении в исполнение смертных приговоров суда; о всеобщих и частичных амнистиях (за исключением лиц, совершивших особо опасные государственные преступления).

Законодательная инициатива принадлежит Совету министров и депутатам. Принятый меджлисом законопроект направляется президенту, который утверждает и промульгирует закон в течение 15 дней или со своими замечаниями возвращает (за исключением законопроекта о бюджете) в меджлис (отлагательное вето).

Если меджлис абсолютным большинством голосов еще раз примет законопроект, то президент обязан его утвердить. Когда президент считает законопроект неконституционным, а меджлис настаивает на его принятии, президент может направить его в Конституционный суд, который в течение 60 дней выносит окончательное решение.

**Исполнительная власть** осуществляется Президентом и Советом министров. В процедуре назначения главы правительства и членов кабинета парламента принимает лишь косвенное участие. Президент назначает лидера победившей на выборах партии премьер-министром, а рекомендуемых им лиц — министрами до обсуждения их кандидатур со стороны парламента. С ноября

2002 г. премьер-министр Реджеп Тайип Эрдоган (лидер "Партия справедливости и развития"). Не позднее семи дней состав кабинета министров и программа правительства выносятся на одобрение меджлиса и получение вотума доверия.

Совет министров Турции действует под достаточно строгим парламентским контролем, который заключается: в постановке устных и письменных вопросов премьер-министру или министрам; в изучении и проверке деятельности правительства; в обсуждении важнейших вопросов государства и общества на пленарных заседаниях меджлиса и в ряде других.

Совет министров несет коллективную ответственность перед меджлисом, который может вынудить уйти в отставку, как все правительство, так и отдельного министра. В результате вынесения вотума недоверия премьер-министру, его отставки и привлечения к уголовной ответственности полномочия правительства прекращаются. Запрос–интерпелляция и вопрос об ответственности правительства может исходить от партийной группы или 20 депутатов. Решение по интерпелляции принимается абсолютным большинством голосов членов ВНСТ. При подсчете во внимание принимаются лишь голоса, поданные за резолюцию порицания. В ситуации, когда правительство, сформированное сразу после всеобщих выборов или вместо ушедшего в отставку в результате вотума недоверия, в течение 45 дней не получит одобрения, президент после консультации с председателем меджлиса может объявить о роспуске парламента и о назначении новых всеобщих выборов.

Совет министров под председательством президента, заручившись поддержкой Совета национальной безопасности, может объявить чрезвычайное или военное положение, состояние войны и мобилизацию, как на всей территории, так и в отдельных регионах страны сроком на шесть месяцев. Решение правительства ввести чрезвычайное положение публикуется и выносится на утверждение ВНСТ.

Система местной администрации (за образец принята видоизмененная французская модель) построена на началах бюрократического централизма и строгой иерархии. Вся власть в провинции принадлежит вали (губернатору). Он назначается Советом министров по представлению Министерства внутренних дел. Вали проводит в жизнь политическую линию государства, реализует постановления и решения правительства, организует и руководит деятельностью всех органов и служб провинции и работающих в них чиновников.

**Судебная власть.** Конституция Турции закрепляет принцип независимости судей. Согласно Конституции судьи и прокуроры находятся на службе до 65 лет: возрастной предел для военных судей, порядок их продвижения по службе и выхода на пенсию определяются законом.

Судебная система Турции состоит из *уголовно–гражданских судов правосудия* (адлие), *административных* (идари) и *специальных судов* (хусуси). По организационно–структурным признакам суды подразделяются на ряд звеньев и категорий.

К судам высшей инстанции Конституция относит: *Конституционный суд*, *Высший кассационный суд*, *Государственный совет*, *Высший военно-кассационный суд*, *Высший военно-административный суд*, *Суд по урегулиро-*

ванию разногласий. Компетенция и порядок формирования этих судов в общих чертах определены Конституцией.

Низшим звеном судов правосудия является *Мировой суд*, который подразделяется на уголовный (сюльх джеза) и гражданско-правовой (сюльх хукук). Мировые суды учреждаются в административных центрах ильче (округов) и имеются почти в каждом буджаке (волости).

К судам первой инстанции относятся также *основные суды* (аслие), действующие в центрах провинций и в крупных городах. Они подразделяются на несколько видов: основной суд по особо тяжким уголовным преступлениям (может вынести приговор о тюремном заключении от пяти лет до пожизненного заключения, а также о смертной казни); основной суд по уголовным делам (наказания от одного года до пяти лет); основной суд правосудия по гражданским и коммерческим делам (иски свыше 2 тыс. лир, споры по торгово-коммерческим сделкам и дела о несостоятельности). Основной суд обычно состоит из председателя, двух основных и одного резервного члена суда.

Систему судов правосудия возглавляет *Высший кассационный суд* (Яргытай). Его члены избираются пленумом Высшего совета судей и прокуроров на четыре года. Главный прокурор Высшего кассационного суда, являющийся также генеральным прокурором республики, и его заместитель на тот же срок назначаются президентом из числа пяти кандидатов, выдвигаемых пленумом Кассационного суда. В его компетенцию входит рассмотрение протестов и жалоб на решения всех судов правосудия, обеспечение единообразного толкования и применения процессуального законодательства всеми уголовно-гражданскими судами. По ряду особо опасных преступлений Высший кассационный суд может выступать в качестве суда первой инстанции.

В ряду уголовных судов особое место занимают *суды государственной безопасности*, ставшие в 1980-х гг. постоянно действующими органами политической юстиции. В их юрисдикции — многие виды преступлений, имеющих отношение к внутренней или внешней безопасности государства. Суд государственной безопасности состоит из председателя, двух основных и двух резервных членов. В его работе принимает участие прокурор (его помощники). Члены судов госбезопасности назначаются правительством сроком на четыре года. Надзорной инстанцией в отношении приговоров этих судов является Высший кассационный суд.

В Турции традиционно существует отдельная система органов *административной юстиции*. На местах это административные советы провинций и округов и налогово-претензионные комиссии, которые рассматривают и разрешают жалобы на действия должностных лиц органов управления. Систему административных судов возглавляет *Государственный совет* (Даныштай), созданный по французскому образцу еще в середине XIX в. В настоящее время — это высшая кассационная инстанция административной юстиции.

Органом общего надзора за деятельностью уголовно-гражданских и административных судов является *Министерство юстиции*. В 1981 г. при министерстве был создан *Высший совет судей и прокуроров*.

*Прокуратура* в Турции полностью зависит от исполнительной власти; все прокуроры назначаются и смещаются президентом по рекомендации Министерства юстиции. Прокуроры возбуждают уголовные дела, контролируют ход предварительного следствия и выступают в суде в качестве обвинителей.

Органы военной юстиции относятся к специальным судам и подразделяются на *военные и военно-дисциплинарные*.

Высшей апелляционной и надзорной инстанцией по приговорам и определениям военных судов является *Высший военно-кассационный суд*. Члены суда назначаются президентом из числа военных судей сроком на четыре года. В качестве суда первой инстанции Высший военно-кассационный суд может рассматривать также дела по преступлениям, совершенным генералами и адмиралами.

*Высший военно-административный суд* — суд первой и последней инстанции по делам о спорах и разногласиях между военными и гражданскими органами и учреждениями.

Специальным органом конституционного надзора в Турции является *Конституционный суд* (создан в 1961 г.). Этот суд высшей инстанции состоит из 11 основных и четырех резервных членов. Их избирает президент из числа кандидатов, выдвигаемых Высшим кассационным судом (двух основных и двух резервных), Государственным советом (двух основных и одного резервного), Военно-кассационным судом, Высшим военно-административным судом, Высшим финансовым советом, Высшим советом по образованию (все по одному основному), адвокатурой (трех основных и одного резервного). Членами суда могут быть назначены юристы с 15-летним стажем работы в судах или адвокатуре в возрасте не моложе 40 лет.

Конституционный суд контролирует соответствие Конституции законов, постановлений, имеющих силу закона, и внутреннего устава ВНСТ с точки зрения формы (процедуры принятия) и содержания. Законы об изменении Конституции рассматриваются и проверяются только с точки зрения соответствия формы. Решения Конституционного суда окончательны и обжалованию не подлежат.

*Высший финансовый совет* (Сайыштай), хотя и помещен в Конституции в разделе "Судебная власть", фактически является административно-финансовым органом (аналог Счетных палат парламентов других стран). В его функции входят проверка и контроль от имени ВНСТ всех видов доходов и расходов, состояния имущества предприятий, организаций и учреждений, финансируемых за счет общего и присоединенного бюджетов, и утверждение отчетов к ним.

### **Основные политические партии**

С 1961 г. и до прихода к власти военных в 1980 г. на политической сцене Турции доминировали Народно-республиканская партия (НРП) и партия справедливости.

**Народно-республиканская партия (НРП).** Онована в 1923 г. Мустафой Кемалем, воссоздана в 1992 г., стоит на социал-демократических позициях. В 1995 г. слилась с Социал-демократической народной партией. Находилась у

власти до 1950 г. и твердо придерживалась политики секуляризма и государственного контроля над экономикой. На парламентских выборах 1995 г. имела 55 мест, в 1999 г. не имела.

Военный режим, пришедший к власти в 1980г. запретил все политические партии. После принятия закона о политических партиях (1983 г.) начали создаваться новые политические партии. Из 15 вновь созданных партий к участию в парламентских выборах (ноябрь 1983 г.) были допущены только три: Партия Отечество, Народная партия (в 1985 г. влилась в новую Социал-демократическую народную партию) и партия Национальной демократии, которая в 1986 г. приняла решение о самороспуске.

**Партия отечества (ПО).** Основана в 1983 г., выражает интересы в основном крупного турецкого промышленного и банковского капитала, связанного с международными монополиями. В результате выборов в 1983 г. ПО завоевала 212 мест в парламенте, получив право сформировать первое после военного переворота новое правительство страны. Лидер ПО – Т. Озал, который в качестве премьер-министра (1983–1987, 1987–1989 гг.), а затем (1989–1993 гг.) президента страны осуществлял курс экономической модернизации. На выборах в 1991, 1995, 1999 гг. ПО утратила свои позиции (в 1999г. - 86 мест в парламенте). ПО входила в состав коалиционного правительства сформированного в 1999г. из трех политических партий.

На выборах в декабре 1995г. относительное большинство мест в парламенте получила происламская Партия Благоденствия (144 места).

**Партия Добродетелей.** Преемница, запрещенной в январе 1998 г. Партии Благоденствия, выступавшей за усиление роли ислама в общественно-политической жизни страны. В 1999 г. имела 111 мест в парламенте.

Стремясь предотвратить приход к власти исламистов Партия верного пути и Партия Отечество создает коалицию, которая вскоре распалась. Создается новая коалиция, в которую вошли ПО, Демократическо-левая и Народно-республиканская партии.

**Партия верного пути (ПВП).** Правоконсервативная партия, основана в 1983 г. Преемница Партии справедливости, основанной в 1961 г. и запрещенной в 1981 г. В декабре 1986 г. в ПВД влилась Гражданская партия (осн. 1986 г.). ПВД опирается на часть крупных и средних промышленников, торговый капитал и земельных собственников. В 1995 г. имела 98 мест в парламенте, в 1999 г. – 85.

**Демократическая левая партия (ДЛП).** Основана в 1985 г., придерживается социал-демократической ориентации с национальной окраской. В 1995 г. имела 61 место в парламенте.

На досрочных парламентских выборах (апрель 1999г.) относительное большинство мест в парламенте получила Демократическая левая партия (136 мест) во главе с Б. Эджевитом, который, став премьер-министром, сформировал коалиционное правительство из трех партий (ДЛП, Партия националистического движения и Партия Отечество).

**Партия националистического движения (ПНД).** Воссоздана в июле 1983 г. на базе ПНД как республиканская консервативная партия. С декабря

1985 г. – Националистическая трудовая партия. С 1993 г. носит нынешнее название. В 1999 г. имела 129 мест в парламенте.

**Курдская рабочая партия (КРП).** Основана в 1978 г. Действует в условиях подполья. В январе 2002 г. принято решение о прекращении ее деятельности в Турции и в странах Евросоюза.

**Партия великого единства (ПВЕ).** Основана в январе 1993 г.

**Партия за демократическую Турцию (ПДТ).** Основана в январе 1997 г.

**Партия народной демократии (ПНД).** Основана в июне 1994 г. вместо запрещенной Партии демократии. Прокурдская партия.

На парламентских выборах 3 ноября 2002 г. из 18 политических партий 10 % барьер преодолели только две.

Абсолютную победу одержала консервативная исламская Партия справедливости и развития (ПСР) (363 из 550 мест в парламенте), созданная в августе 2001 г. из сторонников умеренного крыла Партии Благоденствия.

Лидер ПСР — Реджеп Тайип Эрдоган получил право, впервые за 15 последних лет, сформировать однопартийное правительство. ПСР будет контролировать всю власть в стране.

Второй и единственной оппозиционной стала партия НРП, которая получила в парламенте 178 мест. Остальные 9 мест заняли независимые депутаты.

Ни одна из партий предыдущего состава парламента не вошла в новый его состав. Итоги выборов продемонстрировали, что избиратели страны, экономика которой находится в самом сложном положении за последние 50 лет, отказали в доверии всем партиям, которые были в парламенте, обвиняя их в ухудшении своего экономического положения, высокой инфляции, росте безработицы и в неспособности вывести страну из экономического кризиса.

Лидеры победившей ПСР утверждают, что они в состоянии решить эти задачи и, являясь "умеренными исламистами", пойдут по пути либерализации и демократизации турецкого общества, т.е. продолжат прозападный курс своей страны.

### **Профсоюзные объединения**

**Конфедерация рабочих профсоюзов Турции – Тюрк-Иш.** Основана в 1952 г. Насчитывает 1,7 млн. членов (1994 г.). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП).

**Конфедерацию революционных рабочих профсоюзов Турции (ДИСК).** Основана в 1967 г. Насчитывает 600 тыс. членов. Деятельность ДИСК была запрещена властями с сентября 1980 г. В сентябре 1991 г. ДИСК возобновила свою деятельность.

## **УКРАИНА**

### **Республика Украина**

*Государство в Восточной Европе. Территория – 603,7 тыс.км.<sup>2</sup>. Столица – г. Киев. Население – 47,746 млн. чел. (2003 г.), 73% – украинцы, 22% – русские. Государственный язык – украинский.*

В IX–XII вв. центральные и западные районы современного государства Украина составляли ядро Древнерусского государства. В XIV в. земли юго-западной Руси оказались под властью Великого княжества Литовского и Польши. К XVI–XVII вв. сформировалась малороссийская (украинская) народность. Освободительная борьба украинцев 1648–1654 гг. завершилась воссоединением Левобережной Украины с Россией. Правобережная Украина воссоединилась с Россией в конце XVIII в. В декабре 1917 г. образована Украинская Советская Социалистическая Республика (УССР). 30 декабря 1922 года. УССР выступила в числе четырёх советских республик – учредителей СССР. 3 июня 1990 г. в Украине принята Декларация о государственном суверенитете. 24 августа 1991 г. провозглашен Акт о независимости Украины.

Украина – унитарное государство. В административно-территориальном отношении состоит из 24 областей и Автономной Республики Крым. Действует конституция, принятая Верховной Радой 28 июня 1996 г. Согласно ей учреждена президентско-парламентская форма правления

### **Система органов власти**

**Глава государства** – Президент Украины, избираемый непосредственно гражданами на пятилетний срок. Одно и то же лицо не может быть президентом более двух сроков подряд. С ноября 1994 г. Президент Украины Кучма Л.Д., в 1999 г. избран вторично. Президент является гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности Украины, соблюдения её конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Президент Украины представляет государство в международных отношениях, назначает внеочередные выборы в Верховную Раду в сроки, установленные Конституцией; прекращает полномочия Верховной Рады, если в течение 30 дней очередной сессии не могут начаться пленарные заседания.

Глава государства осуществляет фактически полный контроль над исполнительной властью: он назначает (с согласия Верховной Рады) Премьер-министра; прекращает полномочия Премьер-министра и принимает решение о его отставке; назначает (по представлению Премьер-министра) и смещает членов Кабинета Министров, руководителей других центральных органов исполнительной власти, а также председателей местных государственных администраций; реорганизует (по представлению Премьер-министра) министерства и другие органы исполнительной власти; отменяет акты Кабинета Министров Украины и Совета Министров Автономной Республики Крым. Президент также назначает (с согласия Верховной Рады) Председателя Антимонопольного комитета, Председателя Фонда государственного имущества, Председателя Государственного комитета телевидения и радиовещания; назначает треть состава Конституционного Суда Украины; обладает правом вето на принимаемые парламентом законы; осуществляет другие полномочия, присущие главе государства (помилование, присвоение государственных наград, решение вопросов гражданства и т.д.). Президент Украины на основе и во исполнение Конституции и законов издаёт указы и распоряжения. Акты Президента, изданные по ряду вопросов, предусмотренных Конституцией, скрепляются подписями Премьер-министра Украины и министра, ответственного за акт и его исполнение.

**Законодательная власть** осуществляется однопалатным парламентом – Верховной Радой Украины. По Конституции он состоит из 450 народных депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путём тайного голосования сроком на 4 года. Половина депутатов избирается по мажоритарной системе, другая – по пропорциональной.

Полномочия Верховной Рады Украины, избранной на внеочередных выборах, не могут быть прекращены в течение одного года со дня её избрания. Полномочия Верховной Рады не могут быть прекращены досрочно и в последние шесть месяцев сроков полномочий Президента Украины.

Право законодательной инициативы в Верховной Раде принадлежит Президенту, народным депутатам, Кабинету Министров и Национальному Банку Украины. Законопроекты, определённые Президентом как неотложные, рассматриваются в Верховной Раде вне очереди.

Верховная Рада Украины принимает законы, постановления и иные акты большинством от своего конституционного состава, кроме случаев, предусмотренных Конституцией. Закон подписывает Председатель Верховной Рады и безотлагательно отправляет его Президенту. Президент в течение 15 дней подписывает закон, принимая к исполнению, и официально обнародует его либо возвращает со своими мотивированными и сформулированными предложениями в Верховную Раду для повторного рассмотрения. Если Президент в течение установленного срока не возвратил закон, он не считается одобренным и должен быть подписан и официально обнародован. Если при повторном рассмотрении закон будет принят не менее чем 2/3 Верховной Рады, Президент обязан подписать и официально обнародовать в 10-дневный срок.

Верховная Рада занимает наряду с Президентом центральное место в политической жизни страны. Конституция относит к её компетенции определение основ внутренней и внешней политики, утверждение общегосударственных программ экономического, научно-технического, социального, национально-культурного развития, охраны окружающей среды; рассмотрение и принятие решения по одобрению Программы деятельности Кабинета Министров Украины. Украинский парламент даёт согласие на назначение Президентом Украины Премьер-министра и контролирует деятельность Кабинета Министров. Вопрос об ответственности Кабинета не может рассматриваться не более одного раза в течение очередной сессии Верховной Рады, а также в течение года после одобрения Программы деятельности Кабинета.

В число полномочий Верховной Рады, кроме того, входят: назначение и освобождение от должности Председателя и других членов счётной палаты, Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, Председателя Национального банка Украины (по представлению Президента Украины); назначение и освобождение половины состава Совета Национального банка Украины. Верховная Рада назначает половину состава Национального совета Украины по вопросам телевидения и радиовещания; назначает и смещает членов Центральной избирательной комиссии (по представлению Президента Украины); даёт согласие на назначение и освобождение от должности Председателей Антимонопольного комитета Украины, фонда государственного имущества

Украины, Государственного комитета телевидения и радио вещания Украины; Генерального прокурора Украины; назначает треть состава Конституционного Суда.

**Исполнительная власть** осуществляется правительством – Кабинетом Министров Украины, который ответственен перед Президентом, подконтролен и подчинён Верховной Раде в пределах, предусмотренных Конституцией.

Премьер-министр назначается Президентом с согласия более половины от конституционного состава Верховной Рады Украины. 26 ноября 2002 года премьер-министром Украины назначен В. Янукович. Персонально состав Кабинета Министров назначается Президентом по представлению премьер-министра. Он руководит работой Кабинета Министров, направляет на выполнение Программ деятельности, одобренной Верховной Радой Украины.

Принятие Верховной Радой резолюции недоверия Кабинету Министров влечёт его отставку. Председатели местных государственных администраций назначаются и освобождаются от должности Президентом по представлению Кабинета Министров. Председатели местных государственных администраций ответственны перед Президентом и Кабинетом, подотчётны и подконтрольны органам исполнительной власти высшего уровня.

**Судебная власть.** В 1990-е гг. в законодательство Украины были внесены изменения, направленные на превращение судов из придатка карательной системы в сильную, независимую власть, стоящую на гарантии независимости судей, их материального обеспечения, защиты от угрозы какого-либо давления. Созданы арбитражные суды и Конституционный суд.

Конституция 1996 года предусматривает, что правосудие в Украине отправляется только судом; присвоение этих функций другими органами и должностными лицами не допускается. Создание чрезвычайных и особых судов запрещено. Судопроизводство производится *Конституционным судом и судами общей юрисдикции*. Система судов общей юрисдикции строится по принципам территориальности и специализации. Наивысший судебный орган в системе судов общей юрисдикции – *Верховный Суд Украины*. Высшими судебными органами специализированных судов являются соответствующие *высшие суды*. В соответствии с законом действуют *апелляционные и местные суды*.

Система судов общей юрисдикции имеет трёхзвенную структуру и представлена районными (городскими), областными (городскими Киева и Севастополя) и Верховным Судом Украины. К общим также относятся военные суды, действующие на областном уровне.

Помимо судов общей юрисдикции и Конституционного Суда в Украине с 1991 года существует *система арбитражных судов*, осуществляющих правосудие в хозяйственных отношениях. Арбитражный суд является независимым органом в разрешении всех хозяйственных споров, возникающих между юридическими лицами, государственными и другими органами, а также в рассмотрении дел о банкротстве. В единую систему арбитражных судов входит *Высший арбитражный суд Украины, арбитражный суд Автономной Республики Крым, арбитражные суды областей, городов Киева и Севастополя*. Верховной

Радой Украины по представлению Высшего арбитражного суда могут образовываться и другие звенья арбитражных судов (городские, межрайонные, районные арбитражные суды и др.).

Правосудие отправляется профессиональными судьями не моложе 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы в области права не мене трёх лет, проживающий в Украине не менее 10 лет, знающий украинский язык.

Судьи занимают должности бессрочно, кроме судей Конституционного Суда и назначаемых на должность судьи впервые. Судья освобождается от должности органом, который его избрал или назначил, в случае: окончания срока; достижения судьёй 65 лет; невозможности исполнять свои полномочия по состоянию здоровья; нарушение судьёй требований несовместимости; нарушение судьёй присяги; вступление в законную силу обвинительного приговора в отношении него; прекращение его гражданства; признания его безвестно пропавшим или умершим; подачи судьёй заявления об отставке.

Первое назначение на должность профессионального судьи сроком на пять лет осуществляется Президентом Украины. Все другие судьи, кроме судей Конституционного Суда, избираются Верховной Радой бессрочно в порядке, установленным законом – Председатель Верховного Суда избирается на должность и освобождается от неё путём тайного голосования Пленумом Верховного Суда.

*Высший Совет Юстиции* решает вопросы внутреннего самоуправления судейского корпуса, который состоит из 20 человек, согласно Конституции. В состав Высшего Совета Юстиции входят по должности Председатель Верховного Суда, Министр юстиции и Генеральный прокурор Украины.

*Конституционный Суд Украины (КС)* является органом конституционного контроля, состоит из 18 судей, назначаемых в равной пропорции (по 6 судей) Президентом Украины, Верховной Радой и съездом судей Украины. Судья КС назначается на 9 лет без права быть назначенным на повторный срок. Председатель КС избирается на специальном пленарном заседании Суда из состава КС путём тайного голосования только на один трёхгодичный срок.

К полномочиям КС относится решение вопросов о соответствии Конституции Украины (конституционности) законов и иных правовых актов Верховной Рады; актов Президента Украины; актов Кабинета Министров Украины; правовых актов Верховной Рады Автономной Республики Крым, официальное толкование Конституции и законов Украины. По этим вопросам КС принимает решения, которые обязательны для исполнения на территории Украины, окончательны и не могут быть обжалованы.

Помимо этого КС по обращению Президента или Кабинета Министров Украины даёт заключения о соответствии Конституции Украины действующих международных договоров, которые вносятся в Верховную Раду Украины для дачи согласия на их обязательность. По обращению Верховной Рады КС даёт заключение о соблюдении конституционной процедуры расследования и разбирательстве дела о смещении Президента Украины с поста в порядке импичмента.

Парламентский контроль над соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина осуществляет Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека.

### **Основные политические партии**

В конце 1989 г. в Украине начался процесс формирования политических партий (1990 – 1991 гг. – 7 партий, 1992 г. – 5, 1993 г. – 15, 1994 г. – 5, 1995 г. – 3, 1996 г. – 5, 1997 г. – 12). По состоянию на 1 ноября 1998 г. политических партий в Украине насчитывалось 63. По состоянию на 1 января 2003 года, Минюстом, зарегистрировано 124 партии. 5 апреля 2001 г. Верховной Радой принят Закон "О политических партиях в Украине", который должен завершить правовое оформление реальной многопартийности, ускорить процесс формирования партийной системы.

Основные **левые** партии Украины: Коммунистическая партия Украины (КПУ), Социалистическая партия Украины (СПУ), Селянская партия Украины (СелПУ), Прогрессивная социалистическая партия Украины (ПСПУ), Партия коммунистов (большевиков) Украины, Всеукраинское объединение левых "Справедливость".

**Коммунистическая партия Украины (КПУ).** Лидер П. Симоненко. Основана в 1993 г. через два года после запрета в результате августовских событий 1991 г. Преемница бывшей КПСС/КПУ. Оппозиционная и самая крупная по численности. Насчитывает 140 тыс. чел. Имеет свои областные комитеты по всей Украине, 624 комитета в городах и районах республики, 5172 первичных парторганизаций. Программа КПУ базируется на традициях для такого типа партий признающих народовластие и социальную справедливость, а также частично право на частную собственность. Основу электората составляют пенсионеры, ветераны, малоквалифицированные работники. Для нее характерны жесткая централизованная структура, высокая дисциплина. На парламентских выборах выступает как самостоятельная политическая сила. На выборах 1994 г. получила 12,7% голосов; 1998 г.—24,65%; 2002г.—19,98%. Парламентская фракция коммунистов 1998 г. насчитывала 120 депутатов, в 2002 г.— 64.

**Социалистическая партия Украины (СПУ).** Создана 26 октября 1991 г. после запрета деятельности КПУ (КПСС) 30 августа 1991 г. Возглавил партию А. Мороз. С 1994-2000 гг. занимал пост Председателя Верховной Рады Украины. Партия насчитывает 35 тыс. членов. СПУ – оппозиционная партия. В своей программе действий она отвергает возвращение старых форм государства и централизованного управления, но не отвергает функционирование частной собственности. Цель – создание демократического социализма, постоянное развитие гуманистических ценностей, осуществление на основе общественной собственности и многоукладной экономики подъема промышленного производства, приоритетное развитие высокотехнологических отраслей, обеспечение социальной защиты населения. В 1996 г. из СПУ выделилась часть членов, которые во главе с народными депутатами Н. Витренко и В. Марченко создали Прогрессивную социалистическую партию Украины. В 2000 г. из СПУ вышла еще часть её членов во главе с народным депутатом И. Чижом и образовала Всеукраинское объединение левых "Справедливость". В марте 1998 года на выборах

в Верховную Раду СПУ образовало совместно с СелПУ блок "За правду, за народ, за Украину!", за который проголосовало 8,5% избирателей, получив 29 мест в парламенте и плюс 7 мест в одномандатных округах. На выборах 31 марта 2002 года СПУ получило 6,87% голосов избирателей и соответственно 20 мест в парламенте плюс 2 места в одномандатных округах.

**Селянская партия Украины (СелПУ).** Создана 25 января 1992 г. Одна из крупных партий в Украине. Насчитывает около 100 тыс. членов. Лидер партии А. Довгань. Один из руководителей партии А. Ткаченко был избран в 1998 г. Председателем Верховной Рады Украины. СелПУ провозглашает своей главной задачей защиту интересов трудового села, всех представителей агропромышленного комплекса, недопущения "дальнейшего решения доли селян без их участия". Считают приватизацию всей колхозно-совхозной собственности недопустимой и выступает против купли-продажи земли. На парламентских выборах 1998 г. выступала в блоке с СПУ, за который проголосовало 8,5 % избирателей (29 мест в парламенте). Однако вскоре СелПУ вышла из блока и организовала свою фракцию, которая затем распалась, и её члены обрели статус независимых депутатов.

На выборах 2002 г. СелПУ получила 0,38 % голосов избирателей.

**Прогрессивная социалистическая партия Украины (ПСПУ).** Образована в 1996 г. в связи с выходом из СПУ. Лидеры Н.Витренко и В.Марченко. На выборах 1998 г. получила 4,05 % голосов избирателей (14 мест в парламенте) и сформировала парламентскую фракцию, которая вскоре распалась. На выборах 2002 г. ПСПУ образовала избирательный блок политических партий "Н.Витренко" (ПСПУ и Партия работников образования Украины), который получил лишь 3,22 % голосов избирателей и в парламент не вошел.

Основные **центристские** партии Украины: Народно-демократическая партия (НДП), Социал-демократическая партия Украины (объединенная) (СДПУ(О)), Социал-демократическая партия Украины (СДПУ), Трудовая партия (ТУ), Аграрная партия (АП), Партия "зеленых" (ПЗ), Женщины за будущее, Партия промышленников и предпринимателей Украины (ПППУ), Блок "За единую Украину!".

Центристские партии характеризуются крайней недолговечностью. Не одна из участвовавших в выборах 1994 г. не участвовала в выборах 1998 г. Основные центристские силы предпочитали идти на выборы как независимые кандидаты. Благодаря им пропрезидентские партии – блок "За единую Украину!" и СДПУ(О) в 2002 г. увеличили количество мест в парламенте с 35 до 177 и с 19 до 31, соответственно.

**Народно-демократическая партия (НДП).** Образована 24 февраля 1996 году. путем объединения центристских партий – Партии демократического возрождения Украины, Трудового конгресса Украины и общественно политического объединения "Новая Украина". НДП – партия среднего класса, творческой и научной интеллигенции. Насчитывает более 75 тыс. членов. Лидер партии экс-премьер-министр Украины В. Пустовойтенко. НДП – "партия власти". Цель НДП – построение в Украине свободного, демократического, справедливого, солидарного общества, в котором созданы условия для органического со-

единения труда, знания, таланта человека и его собственности, возможности для самореализации каждой личности. НДП одной из первых инициировала формирование блока политических партий "Наш выбор – Леонид Кучма". На выборах 1998 г. за нее проголосовали 5,01 % избирателей (17 мест в парламенте). На выборах 2002 г. НДП выступила в блоке "За единую Украину!". В парламентской фракции НДП 18 депутатов.

**Социал-демократическая партия Украины (объединенная) (СДПУ(о)).** Основана в апреле 1996 г. Является правопреемницей Социал-демократической партии Украины (1990 – 1995 гг.), Украинской партии справедливости (1992-1995 гг.) и Партии прав человека (1992-1995 гг.). Лидер партии глава Администрации Президента – В. Медведчук. Своими потенциальными союзниками партия считает Партию экономического возрождения (ПЭВ), Демократическую партию Украины (ДемПУ), Партию труда (ПТ). СДПУ – "партия власти", общенациональная партия всех слоёв населения. Насчитывает 350 тыс. членов (по данным предвыборной программы 2002 г.). Цель партии – обеспечение равных возможностей и жизненных шансов в реализации социальной активности и творческого потенциала для всех граждан. Имеет огромные финансовые и информационные возможности для обеспечения партийной деятельности. На выборах 1998 г. за СДПУ(о) проголосовали 4,01% избирателей (14 мест в парламенте). На выборах 2002 г. СДПУ(о) получило 6,27 % голосов избирателей (19 мест в парламенте). В парламентской фракции СДПУ(о) 31 депутат.

Основные **национал-демократические, правые** партии Украины:

Народный Рух Украины (НРУ), Украинский народный Рух (УНР), Украинская республиканская партия (УРП), Демократическая партия Украины (ДемПУ), Блок Ю.Тимошенко, Блок В.Ющенко "Наша Украина", Гражданский конгресс, Реформы и порядок, "Вперед, Украина!", Блок "Команда озимое поколение".

**Народный Рух Украины (НРУ, Рух).** Создана в октябре 1989 г. как общественно-политическая организация, в 1993 г. стала оппозиционной политической партией. Лидеры партии: В.Черновол (до 1999 г.), затем НРУ возглавил Г.Удовенко, в настоящее время - Б.Тарасюк (бывшие министры иностранных дел). В Программе НРУ ставятся вопросы возрождения украинского языка и культуры, проведения демократизации политической, экономической и социальной систем страны, обеспечения прав национальных меньшинств, экологические проблемы. В 1999 г. в НРУ произошел раскол. Образовались два Руха – Украинский народный Рух (УНР) во главе с Ю.Костенко, руховцы во главе с В.Черноволом сберегли за собой прежнее название - Народный Рух Украины (НРУ). Раскололась и парламентская фракция Руха. 9 июня 2001 г. руководители обоих Рухов подписали Декларацию об объединении их партий после 2002 г. На выборах 1990 г. НРУ получил около 100 мест (почти четверть парламента). На выборах 1998 г. – 9,4% голосов избирателей (32 места). На выборах 2002 г. НРУ и УНР вошли в блок В.Ющенко "Наша Украина".

Основные **националистические** партии Украины: Конгресс украинских националистов (КУН), Консервативная республиканская партия Украины

(КРПУ), Украинская национальная ассамблея – Украинская народная самооборона (УНА-УНСО), Национальный фронт, Христианская демократическая партия Украины (ХДПУ).

**Конгресс украинских националистов (КУН).** Основан в октябре 1992 г. в Киеве. Бессменный лидер – Слава Стецько (до 2002 г.). Программа КУН утверждает "националистическая концепция общественного строя опирается на триединство нации, семьи и человека, как идеалы гармоничного общественного развития...". КУН выступает за построение национальной унитарной правовой Украинской державы, построенной на принципах народовластия и политического плюрализма; добивается утверждения социальной рыночной экономики; считает целесообразным участие Украины в международном разделении труда и интеграции национального хозяйства в мировую экономику на принципах равноправия и взаимовыгодности. На выборах 2002 г. КУН вошел в блок В.Ющенко "Наша Украина".

**Христианская демократическая партия Украины (ХДПУ).** Основана в июне 1992 г. Инициатором ее образования выступил В.Журавский, он же стал лидером партии. Насчитывает около 12 тыс. членов. Находится в конструктивной оппозиции к Президенту и правительству Украины. По идеологической ориентации ХДПУ – правоцентристская партия. Теоретической основой ее мировоззрения есть христианская философия, которая предполагает защиту социальных групп, солидарность, демократизм, неконфессиональность, демократический национализм. ХДПУ объединила в своих рядах значительный интеллектуальный потенциал. Поддерживает тесные связи с христианско-демократическими организациями ряда государств. ХДПУ является членом Христианско-демократического интернационала, входит как наблюдатель в Европейский демократический союз. На выборах 1998 г. за партию проголосовали 1,29 % всех избирателей, в 2002 г. – 1,3%.

Ни на одних парламентских выборах, ни одна из партий не смогла преодолеть избирательный барьер, не помогло и создание предвыборного блока Национальный фронт. В 1998 г. националисты смогли увеличить количество голосов, поданных за них по сравнению с 1994 г., но явный лидер так и не появился. На выборах 2002 г. ни одна националистическая партия не смогла набрать хотя бы 1% голосов избирателей.

Характерной особенностью парламентских выборов 1998 г. и 2002 г. стало формирование избирательных блоков. Так если избирательная система на выборах 1994 г. не поощряла партии к созданию блоков, то в выборах 1998 г. – участвовали 21 партия и 9 блоков, в которые вошли 19 партий. Однако, в состав парламента вошли только 7 партий и 1 блок (СПУ и СелПУ), которые преодолели 4% барьер. За них было отдано 66% голосов избирателей.

В выборах 2002 г. участвовали 22 партии и уже 11 избирательных блоков, в которые вошла 41 партия. Депутатские мандаты получили лишь 3 партии (КПУ – 59 мест, СПУ – 20, СДПУ(о) – 19) и 3 блока: два оппозиционных - Блок В.Ющенко "Наша Украина" (23,5% - 70 мест), Блок Ю.Тимошенко (7,2% - 22 места) и пропрезидентский – "За единую Украину!" (11,7% - 35 мест). Однако, в результате переговоров с депутатами, избранными по мажоритарной системе,

блоки "За единую Украину!" и "Наша Украина" сформировали самые крупные парламентские фракции – 177 депутатов и 118, соответственно. Эти фракции представляли коалиции различных сил, которые характеризовались нестабильностью. В результате фракция "За единую Украину!" прекратила своё существование и распалась на 6 фракций и групп. Блок "Наша Украина" сохранил своё единство.

## ФИНЛЯНДИЯ

### Финляндская Республика

*Государство в Северной Европе. Территория — 337 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Хельсинки. Население – 5,16 млн. чел. (1999 г.), 93,6% – финны, 6,1% – шведы. Официальные языки — финский и шведский.*

Финляндия — унитарное государство. Страна разделена на 5 (с 1 сентября 1997 г.) губерний (ляни), которые в свою очередь подразделяются на коммуны. Местное управление в ляни осуществляется губернским правлением во главе с губернатором, который назначается президентом.

Ныне действует Конституция, вступившая в силу 1 марта 2000 г.

По форме правления Финляндия — парламентско–президентская республика.

### Система органов власти

**Глава государства** - Президент, избираемый на шесть лет прямым голосованием. С марта 2000 г. главой государства стала Тарья Халонен (СДПФ) – первая в истории Финляндии женщина–президент. Полномочия президента достаточно обширны. Он осуществляет совместно с парламентом законодательную власть, совместно с правительством — исполнительную. Ему принадлежат право законодательной инициативы, право вето, он может самостоятельно издавать указы и распоряжения, которые должны быть скреплены подписью соответствующего министра. Президент утверждает законы, назначает день всеобщих выборов, может в ряде случаев распустить высший законодательный орган или созвать его на чрезвычайную сессию. Он назначает и смещает членов правительства и других высших должностных лиц, обладает правом помилования и смягчения наказания. Президент несет ответственность за внешнюю политику государства, ему принадлежит право (с одобрения парламента) объявлять войну и заключать мир. Он является верховным главнокомандующим вооруженными силами. Деятельность президента не подконтрольна парламенту; только в случае государственной измены он может быть привлечен к ответственности.

**Законодательная власть** осуществляется однопалатным парламентом — Эдускунт. В составе парламента 200 человек, которые избираются на четыре года путем прямых всеобщих выборов по принципу пропорционального представительства. Парламент ежегодно собирается на сессии, которые начинаются в феврале. Обычная продолжительность сессии — 120 дней, однако депутаты могут по своему усмотрению продлить или сократить сессию. Для руководства работой депутатов избирается президиум в составе председателя, двух его за-

местителей и председателей всех комиссий — как постоянных (конституционная, законодательная, финансовая), так и временных, создаваемых для рассмотрения конкретных вопросов.

Парламент Финляндии наделен правом принятия законов по любому вопросу, финансовыми прерогативами, правом контролировать деятельность правительства. В соответствии с Конституцией право законодательной инициативы имеют депутаты парламента и президент. Законы, принятые парламентом, должны быть в трехмесячный срок утверждены президентом — только после этого они вступают в силу. Если по истечении указанного срока глава государства никак не выразит своего отношения к закону, это считается отказом в утверждении. Такой закон может вступить в силу, если парламента в новом составе примет его (без изменений) абсолютным большинством. Государственный бюджет утверждается особой резолюцией. Парламент принимает участие и в решении вопросов внешней политики: он одобряет международные соглашения, затрагивающие внутреннее законодательство, его согласие необходимо для объявления президентом войны и заключения мира.

Контроль парламента за деятельностью правительства протекает в следующих формах. Ежегодно правительство представляет депутатам отчет о своей деятельности и специальный доклад об управлении государственными финансами и их состоянии. Парламент имеет право производить расследования, касающиеся деятельности правительства. Он вправе выразить правительству недоверие и потребовать его отставки. Если на интерпелляцию, поданную не менее чем 20 депутатами, правительство не даст ответа, удовлетворяющего членов парламента, оно должно уйти в отставку.

**Исполнительная власть** осуществляется совместно Президентом и Государственным советом (правительством). В его состав входят премьер-министр, министры, возглавляющие вверенные им министерства, и министры без портфелей. Премьер министром страны с 19 марта 1995 г., по март 2003г., был Пааво Липпонен (СДПФ). С марта 2003 г. — Аннели Яатеенмяки (ФЦ), которая в июне 2003 г. ушла в отставку из за скандала в ее предвыборной кампании. Премьер-министром страны 24 июня 2003 г. избран Матти Ванханен (ФЦ). Общее число членов Государственного совета не должно превышать 17. 14 февраля 1995 г. парламента одобрил проект конституционной реформы, предусматривающей переход полномочий по назначению премьер-министра Финляндии от президента к парламенту. Теперь правительство Финляндии формируется премьер-министром (избирается парламентом) из представителей одной или нескольких политических партий с учетом результатов очередных парламентских выборов и соотношения сил в парламенте. Все наиболее важные вопросы, касающиеся управления государством, решаются на заседаниях Государственного совета. Правительство руководит деятельностью административного аппарата, сотрудников которого (за исключением высших чиновников) оно назначает по рекомендации соответствующего министра. Правительство несет коллективную ответственность за общую политику государства перед парламентом, в то же время каждый министр отвечает за деятельность своего ведомства. За тем, чтобы действия членов Государственного совета протекали в

рамках закона, призван следить назначаемый президентом канцлер юстиции. В случае злоупотреблений со стороны отдельных министров или всего правительства он должен доложить о них президенту или (в ряде случаев) парламенту. Выражение парламентом недоверия правительству влечет его отставку. Однако правительственный кризис может быть устранен, если президент распустит парламент и назначит новые выборы. При отсутствии доверия правительству со стороны вновь сформированного парламента президент создает новый Государственный совет.

**Судебная власть.** Высшим звеном в системе общих судов является *Верховный суд*, основанный в 1918 г. Он состоит из президента суда и 21 судьи. Суд рассматривает жалобы на постановления апелляционных судов по гражданским и уголовным делам в коллегиях из пяти судей. Наиболее важные вопросы обсуждаются на пленарных заседаниях. Обжалование судебных решений в Верховный суд допускается, как правило, лишь с разрешения Верховного суда, выдаваемого коллегией из трех судей в тех случаях, когда этого требуют интересы единства судебной практики, или в целях исправления существенной судебной ошибки. Верховный суд может также давать заключения по законопроектам.

*Апелляционные суды*, старейший из которых был основан в г. Турку в 1623 г., действуют в шести больших городах в разных частях страны. Они состоят из президента и постоянных (а иногда и временных) членов суда. Апелляционные суды рассматривают жалобы в коллегиях из трех судей на постановления нижестоящих судов по гражданским и уголовным делам. Наиболее важные дела по указанию президента суда рассматриваются на пленарных заседаниях. В большинстве случаев эти суды выступают в качестве последней инстанции. Они также рассматривают в качестве суда первой инстанции уголовные дела о государственной измене и о преступлениях высших должностных лиц.

*Окружные и городские суды* – низовое звено судебной системы Финляндии. Они рассматривают по первой инстанции все гражданские дела и подавляющее число уголовных дел.

В дополнении к общим судам в Финляндии имеется несколько видов *судов специальной юрисдикции*. В Финляндии имеется также развитая система административной юстиции. Ее возглавляет *Верховный административный суд*. Он состоит из президента и 21 судьи.

В системе государственных органов Финляндии особое место принадлежит *канцлеру юстиции*. Он назначается президентом пожизненно и следит за соблюдением законов властями (в том числе Государственным советом и министрами), возглавляет систему органов уголовного преследования и выступает в качестве юридического советника президента.

В Финляндии учреждена должность *парламентского омбудсмена*, избираемого на четыре года парламентом и подотчетного ему. Он призван следить от имени парламента за соблюдением законов должностными лицами. Согласно Закону о защите потребителя 1978 г. учреждена и самостоятельная должность омбудсмена потребителей. Ему поручено следить за соблюдением правил

торговли, прежде всего на стадии заключения договоров купли–продажи, и иными путями защищать интересы потребителей.

Большинство судей в Финляндии занимают свои должности по назначению, Президенты Верховного и Верховного административного судов назначаются президентом республики. Он же назначает судей этих, а также апелляционных судов, но уже с учетом рекомендаций данного и вышестоящего (для апелляционного) судов. Профессиональные судьи окружного и городского судов назначаются Верховным судом, ассессоры — муниципальным советом сроком на четыре года. Судьи судов губерний — органов административной юстиции — назначаются президентом республики или Государственным советом. Все профессиональные судьи назначаются пожизненно (в 70 лет они обязаны уйти в отставку) и могут быть смещены лишь по судебному приговору, кроме случаев назначения на вышестоящую судебскую должность с их согласия.

### **Основные политические партии**

**Социал–демократическая партия Финляндии (СДПР).** Создала в 1918 году на базе рабочей социал–демократической партии, основанной в 1899 г. Насчитывает 77 тыс. членов (1993 г.). Опирается на поддержку большей части рабочих, служащих с низкими и средними доходами, мелких предпринимателей, радикально настроенной интеллигенции. Играет ведущую роль в профсоюзном движении. С 1966 по 1991 гг. СДПФ была самой влиятельной партией, получившей от 23% до 29% голосов избирателей. На выборах 1995 г. и 1999 г. СДПФ снова заняла первое место и формировала правительство из партий. На протяжении восьми минувших лет правительство возглавлял Паово Липпонен – социал–демократ. СДПД отказалась от своей первоначальной цели передачи промышленности в собственность государства, но продолжает отстаивать идеи планирования экономики и совершенствования системы социального обеспечения. Видный деятель СДПФ Мауно Койвисто был на посту президента два срока 1982-1994 гг., его сменил Мартти Ахтисаари тоже социал–демократ.

С 1 марта 2000 г. пост президента заняла Тарья Халонен – социал–демократ и первая в истории страны женщина – президент. Она вступает за дальнейшую интеграцию, страны в Европу, сотрудничество с Россией, сохранение курса на неприсоединение к военным блокам, во внутренней политике делает ставку на сильные социальные программы. СДПФ входит в Социнтерн, сотрудничает с социал-демократическими партиями Скандинавских стран.

**Финляндии центр (ФЦ).** Создана в 1906 г. (до 1965 г. – Аграрный Союз, до 1988 г. – Партия центра). Насчитывает 270 тыс. членов (1996 г.). Выражает преимущественно интересы фермеров, малых и средних предпринимателей. Входила почти в каждую коалицию с 1947 г. Из её рядов вышел президент Урхо Кекконен (1956-1981 гг.). Это партия играла ведущую роль в коалиционном правительстве с 1991 по 1995 гг. Входит в Либеральный интернационал.

**Национальная коалиционная партия (НКП).** Создана в 1918 г. Насчитывает 50 тыс. членов (1996 г.). Ведущая правая партия. Придерживается традиционных позиций, тесно связана с промышленным и финансовым капиталом, крупными землевладельцами, высшим чиновничеством и церковными деятелями, высокооплачиваемой интеллигенцией.

Главной политической задачей провозглашает защиту свободной рыночной экономики, свободу личности и обеспечение национального единства.

Практически постоянно входит в состав коалиционного правительства формируемого как социал-демократами, так и несоциалистическими партиями.

Входит в Европейский демократический союз – союз правых сил Европы.

**Левый союз Финляндии (ЛСФ).** Создан в середине 1990 г. на базе Демократического союза народа Финляндии (ДСНФ), образованного в 1944 г., а также Коммунистические партии Финляндии (КПФ), созданной в 1918 г. Насчитывает 14 тыс. членов (1996 г.). В рамках союза действует и Коммунистическая партия Финляндии (единство), сохраняя свои организационные структуры и членство.

АСФ поставил цель превратить союз в основу широкого движения, объединяющего левый фланг финского общества. На выборах 1995 г. и 1999 г. в числе других партий входил в состав коалиционного правительства.

**Шведская народная партия (ШНП).** Основана в 1906 г. Насчитывает 42 тыс. членов (1996 г.). Принадлежит к политическому центру. На первый план выдвигает защиту интересов шведскоязычного населения Финляндии. Социальная база ШНП включает в себя практически все слои общества. Входит в Либеральный интернационал.

В парламентских выборах принимают участие и другие партии: Христианский союз Финляндии (ХСФ) основан в 1958 г. Переименован в мае 2001 г. в Христианско-демократическую партию Финляндии (ХДПФ). Насчитывает 17 тыс. членов (1996 г.). Союз "зеленых" Финляндии (СЗФ) создан в 1987 г. представителями "движения зеленых". Политической партией стал в 1988 г.

**Либеральная народная партия (ЛНП).** Создана в 1965 г. на базе распущенных Народной партии Финляндии и Союза свободомыслящих. Насчитывает 4 тыс. членов (1996 г.).

**Сельская партия Финляндии (СПФ).** Основана в 1959 г. до 1966 г. называлась Партия мелких крестьян. Насчитывает около 20 тыс. членов.

По итогам парламентских выборов 16 марта 2003 г. места в парламенте распределились следующим образом: победу одержала оппозиционная партия Финляндский центр (ФЦ), которая получила 55 мандатов из 200 в парламенте. Теперь она имеет крупнейшую фракцию и завоевала право сформировать коалиционное правительство. Финляндия стала "центристской" страной.

Социал-демократическая партия тоже прибавил два места, но получила 53 мандата и отошла на вторую позицию. Национальная коалиционная партия получила 40 мандатов, остальные 5 партий имеют менее 20 депутатов каждая, партия "Настоящих финнов" – 2 места. Почти половина депутатов финского парламента - женщины. Вследствие того, что ни одна политическая партия не имеет большинства в парламенте, правительство Финляндии формируется на коалиционной основе. С июня 2003 года премьер-министром страны избран Матти Ванханен (ФЦ).

### **Профсоюзные объединения**

**Центральная организация профсоюзов Финляндии – ЦОПФ.** Первый профцентр Финляндии был образован в 1907 г. и носил название Профсоюзная

организация Финляндии. В 1930-1969 гг. назывался Центральный союз профсоюзов Финляндии. 17 июня 1969 г. союз был реорганизован в результате соглашения с Компартией Финляндии и Социал-демократической партией Финляндии по ликвидации раскола в профсоюзном движении. С этого времени носит нынешнее название. Объединяет 25 отраслевых профсоюзов, насчитывающих более 1,1 млн. членов (1996 г.).

## ФРАНЦИЯ

### Республика Франция

*Франция находится на западе Европы. Ее площадь составляет 551 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — Париж (2,2 млн.). Административно-территориальное деление — 95 департаментов, особая территориально-административная единица Корсика. 4 заморских департамента (Гваделупа, Гвиана, Мартиника и Реюньон), 4 заморских территории (Новая Каледония, Французская Полинезия, Французские южно-антарктические территории Уоллес и Футуна) и специальные территориальные единицы — о-ва Майотта и о-ва Сен-Пьер и Микелон. Население — 61 млн. человек (2002 г.). Свыше 90% — французы, в том числе около 3,5 млн. иностранцев (алжирцы, португальцы, итальянцы, испанцы, армяне и др.). Официальный язык — французский. В религии подавляющее большинство верующих — католики, около 1 млн. человек — протестанты, около 4 млн. — мусульмане (выходцы из стран Северной и Центральной Африки, Среднего Востока), православные (более 200 тыс.) и др. Денежная единица — франк, с января 2002 г. — евро.*

Франция — централизованное унитарное государство, т.к. является государством, административные единицы которого не обладают признаками государственности, суверенитета. Она имеет единую Конституцию, единую правовую и судебную системы, единую систему высших органов власти, единое гражданство, а также местные выборные органы власти на уровне административно-территориальных единиц, которые контролируются органами центральной власти. Страна разделена на 95 департаментов, департаменты — на коммуны. В департаментах действуют органы самоуправления — генеральные советы, избираемые населением сроком на шесть лет с обновлением состава наполовину каждые три года. Центральная власть представлена в лице префектов, назначаемых президентом. В коммунах местная власть осуществляется муниципальными советами, избираемыми населением на шесть лет. Муниципальные советы выбирают мэра.

По форме правления Франция — президентско-парламентская республика, отличительной чертой которой является двойная ответственность правительства: перед президентом и перед парламентом. Действующая "Конституция Республики и Сообщества", принятая на референдуме 28 сентября 1958 г, вступившая в силу 5 октября 1958 г и расширившая права исполнительной власти, утвердила государственный строй, получивший название "Пятой республики".

### Система органов власти

**Глава государства** — президент, избираемый прямым всеобщим голосованием сроком на 7 лет (с 1995 г.). Президент Французской Республики — Жак

Ширак, переизбран 5 мая 2002 г, ранее избирался в 1995 г. Он назначает премьер-министра и по предложению последнего - министров без утверждения их парламентом, имеет право распускать. Национальное собрание после предварительных консультаций с председателем Национального собрания и назначать новые выборы, может принимать любые чрезвычайные меры, которые "диктуются обстоятельствами".

Президент является "гарантом национальной независимости, территориальной целостности, соблюдения соглашений Сообщества и договоров". Он обладает широкими прерогативами в области законодательства, наделен правом законодательной инициативы. Все законы, принятые парламентом, должны быть в течение 15 дней подписаны и промульжированы президентом. Если он не согласен с законом или какими-то его положениями, то может потребовать повторного обсуждения этого акта. Только после вторичного одобрения законопроекта президент обязан его подписать. По предложению правительства во время сессий парламента или по предложению палат президент может передать на референдум законопроект, "касающийся организации государственной власти, содержащий одобрение какого-либо соглашения о Сообществе или разрешающий ратификацию какого-либо международного договора законопроекта президент обнародует его в 15-дневный срок. Любой законопроект может быть передан президентом в Конституционный совет для проверки соответствия его Конституции.

Достаточно широки прерогативы президента и в сфере управления. Он председательствует на заседаниях Совета министров, подписывает обсуждавшиеся на них декреты и постановления, назначает премьер-министра и по его предложению — других членов правительства, принимает отставку премьер-министра и министров, производит назначения на гражданские и военные должности.

В области внешней политики президент представляет Францию в отношениях между государствами, заключает договоры, назначает послов Франции в другие страны, принимает иностранных послов. Он является главнокомандующим вооруженными силами. Наконец, президент — "гарант независимой судебной власти". Он осуществляет право помилования. Кроме перечисленных выше обширных прав, осуществляемых президентом в нормальных условиях, Конституция предусматривает за ним чрезвычайные полномочия "в случае возникновения для Республики непосредственной угрозы". Решение о введении в действие чрезвычайных полномочий президент принимает после консультации с премьер-министром и информирует об этом население страны. В течение всего срока действия чрезвычайных полномочий в руках президента сосредоточена вся полнота власти.

**Законодательная власть** осуществляется парламентом, который с установлением Пятой республики играет относительно небольшую роль в политической жизни страны. Парламент состоит из двух палат – Национального собрания и Сената. Национальное собрание, в состав которого входят 577 депутатов, избираются по мажоритарной системе сроком на 5 лет. Последние выборы в Национальное собрание состоялись в 2002 г. В сенат входят представители

департаментов "заморской Франции" и французов, проживающих за границей. В составе Сената – 321 человек, избираемые путём косвенных выборов на 9 лет. Каждые 3 года Сенат обновляется на треть. В сентябре 2001 г Сенат обновился на одну треть. Парламент собирается на очередные сессии два раза в год. Каждая палата создаёт по 6 постоянных комиссий.

Основная функция парламента — принятие законов — значительно ограничена Конституцией 1958 г. Прежде всего, она точно определяет круг вопросов, по которым парламент имеет право издавать законы. Решение вопросов, не включённых в этот список, отнесено к ведению правительства. Если парламент превысит свои полномочия, правительство вправе потребовать у Конституционного совета принять решение о разграничении компетенции. О сужении прав законодательной власти свидетельствует также ограничение депутатов в осуществлении ими законодательной инициативы и приоритет рассмотрения правительственных законопроектов на заседаниях палат. Права парламента ограничены и в финансовой сфере. Конституция устанавливает определенный срок принятия парламентом финансовых законопроектов. В случае нарушения этого срока положения законопроекта могут быть введены в действие путем издания правительством соответствующего акта.

Парламент обладает правом контроля над деятельностью правительства. Конституция предоставляет возможность выразить правительству недоверие, приняв резолюцию порицания. С целью производства парламентских расследований палаты могут образовывать комиссии, проверяющие те или иные факты и дающие по ним свои заключения.

**Исполнительная власть** осуществляется президентом и правительством Франции — Советом министров. Согласно Конституции, "правительство определяет и проводит политику нации". В состав правительства входят: премьер-министр — глава правительства, министры, возглавляющие министерства, и государственные секретари, руководящие подразделениями отдельных министерств. В 2002 г. премьер-министром Франции назначен Жан-Пьер Раффарен (ЛД). Функции правительства определены в Конституции в самой сжатой форме. Правительство с разрешения парламента может принимать ордонансы (акты, имеющие силу закона) и в сфере действия закона. Ордонансы должны быть утверждены специально изданным законом "до истечения срока, указанного законом, разрешившим их издание".

Правительство ответственно перед Национальным собранием. В случае принятия резолюции порицания абсолютным большинством Национального собрания правительство должно подать в отставку. В Конституции специально обозначены полномочия премьер-министра. На него возложена ответственность за национальную оборону, он должен обеспечивать исполнение законов, осуществлять нормотворческую деятельность и назначать на некоторые военные и гражданские должности. Премьер министр обладает существенными правами в отношении парламента: ему принадлежит право законодательной инициативы, он может требовать созыва парламента, может в любое время выступить в палате парламента, наконец, может требовать передачи правительству законодательных полномочий.

По Конституции 1958 г создан Конституционный совет — особый орган, контролирующий соблюдение Конституции. В его составе девять человек, назначаемых на девять лет. Три члена Совета назначаются президентом, три — председателем Сената и три — председателем Национального собрания. Все законы до промульгации их президентом и регламенты палат до их принятия должны поступать на рассмотрение Конституционного совета, который дает заключение о том, соответствуют ли они Конституции. Если Конституционный совет решит, что тот или иной акт противоречит Конституции, он вправе отменить его. Кроме функции конституционного надзора в полномочия Конституционного совета входит наблюдение за ходом президентских выборов, проведением общенациональных референдумов и рассмотрение споров о правильности избрания депутатов парламента. Решения Конституционного совета окончательны и не подлежат обжалованию. Они обязательны для всех государственных органов. Председатель Конституционного совета назначается президентом из числа членов совета и формально является пятым лицом в государственной иерархии.

Члены совета могут выступать перед делегатами парламента с изложением своих суждений по основным вопросам экономической и социальной политики. Поскольку Экономический и социальный совет — консультативный орган, его заключения не носят обязательного характера.

**Судебная власть** осуществляется системой общих судов, включая в себя Кассационный суд, апелляционные суды и суды, рассматривающие различные категории дел по первой инстанции. Кассационный суд представляет систему общих судов и включает шесть палат — пять по гражданским делам и одну — по уголовным. Постановления кассационного суда выносятся либо одной из палат, либо смешанной палатой в составе председателя суда, председателей и старейшин палат, а также представителей каждой палаты. В компетенцию Кассационного суда входит рассмотрение кассационных жалоб на постановления нижестоящих судов, по уголовным делам — пересмотр приговоров, вступивших в законную силу. Суд вправе вынести собственное окончательное решение. Апелляционные суды насчитывают: 30 апелляционных судов на континенте и 5 апелляционных судов в заморских территориях Франции. Апелляционные суды имеют, как правило, несколько палат по гражданским и уголовным делам. Палаты по гражданским делам рассматривают апелляционные жалобы, вынесенные нижестоящими гражданскими судами. Суды первой инстанции подразделяются на трибуналы большого процесса и трибуналы малого процесса, а также суды присяжных, исправительные трибуналы и полицейские трибуналы. В систему общих судов в качестве специализированных подразделений входят учреждения юстиции по делам несовершеннолетних. Обвинения в тяжких преступлениях, предъявляемые несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет рассматриваются судами присяжных. Отличительная особенность французской системы уголовной юстиции — наличие судьи по исполнению наказаний, который вправе вмешиваться в процесс отбывания наказания осужденными.

Прокуратура во Франции представляет собой централизованную систему органов, находящуюся под руководством министра юстиции. При каждом

апелляционном суде имеется генеральный прокурор со своими помощниками, главный из которых носит звание генерального адвоката. Генеральный прокурор находится в подчинении министра юстиции. Под его надзором находятся все должностные лица судебной полиции. Генеральный прокурор лично или через заместителей поддерживает обвинение в апелляционном суде и в суде присяжных. Республиканские прокуроры (прокуроры низшей инстанции) находятся при исправительных трибуналах и осуществляют уголовные преследования по всем уголовным делам в районе действия трибунала. Представители прокуратуры участвуют также в гражданском процессе судах любой инстанции, когда этого требуют "интересы общества".

Адвокатура защищает обвиняемых в уголовном процессе и представляет интересы сторон в гражданском и административном процессе. При каждом трибунале большого процесса имеются коллегии адвокатов, возглавляемые советом и старейшинами. Адвокаты могут заниматься индивидуальной практикой либо создавать совместные адвокатские конторы.

### **Основные политические партии**

Во Франции существует партийная система, которая предполагает активную роль в политической жизни более двух партий. Количество партий отражает наличие разветвленной системы социальных интересов. Такая партийная система стремится к поиску согласия и компромиссов, поскольку ни одна из партий не обладает явным политическим доминированием.

**Союз за народное движение.** Создана в ноябре 2002 г. Впервые за последние десятилетия объединились большинство правых и левых партий, входящих в Союз за президентское большинство: голисты, христианские демократы, либеральные демократы и другие. Союз за народное движение отныне является ведущей политической силой Франции, способной взять на себя обязательность за деятельность правительства этой страны, обосновать эту деятельность, а также придать ей новое содержание. Председателем Союза за народное движение стал Ален Жюппе.

**Французская социалистическая партия (ФСП).** Создана 11 — 13 июня 1971 г. на объединительном съезде Социалистической партии, основу которой составляла СФИО, с конвентом республиканских институтов и рядом других левых организаций. Насчитывает около 109 тыс. членов (1996 г.).

Одна из старейших политических партий. Выступает с левых позиций за социалистическое и демократическое преобразование общества. Традиционно социалистическая партия выражает взгляды французской интеллигенции, университетских кругов, интеллектуалов. Однако популярность социалистов значительно снизилась в годы президентства Франсуа Миттерана (когда в стране появились "новые бедные"). На президентских выборах 2002 г лидер партии Лионель Жоспен проиграл в первом туре выборов руководителю ультраправого Национального фронта Жан-Мари Ле Пену, после чего заявил о своем уходе с политической сцены и должности премьер-министра. ФСП входит в Социалистический интернационал.

**Союз за французскую демократию (СФД)** Создан в феврале 1978 г. в форме избирательного блока в поддержку президента Республики Валери Жис-

кар д'Эстена. 30 ноября 1998 г. преобразован в единое политическое движение — партию. В него входят: Демократическая сила, Радикальная партия, Социал-демократическая партия. Председатель

**Либеральная демократия, независимые республиканцы и республиканцы (ЛДНРР)** Сокращенное название — **Либеральная демократия (ЛД)**. Создана в мае 1977 г. как Республиканская партия. Переименована в июне 1997 года. Насчитывает около 160 тыс. членов. Ультралиберальная партия. На президентских выборах 2002 г выдвинула "десять программных пунктов": разукрупнение государственного аппарата, укрепление французской семьи, обеспечение личной безопасности, повышение покупательной способности, уменьшение налогов, содействие частному предпринимательству, сокращение социальных пособий, пенсионная реформа, реформа системы образования, референдум о перераспределении власти. Значительных успехов на выборах 2002 г либеральные демократы не добились.

**Объединение за Францию (ОЗФ)**. Образовано в 1999 г. Учредительный съезд состоялся в ноябре 1999 г. Правоцентристская партия, выступающая за "обновленную и суверенную Францию". В числе программных установок партии - критика идеи "неизбежной мондиализации", отказ от практики политического сосуществования с левыми партиями, укрепление президентской власти. На президентских выборах 2002 г кандидаты от ОЗФ не получили поддержки избирателей.

**Партия "Зеленые"**. Левая партия экологов. Создана в 1984 г. на основе экологического движения. С 1990-х годов наблюдается рост влияния "зеленых" в политической жизни Франции. Среди пунктов партийной программы — защита окружающей среды, поддержание биологического разнообразия, повышение качества жизни, контроль над деятельностью промышленных предприятий, строгие нормы производства пищевых продуктов и т.д. На президентских выборах 2002 г. кандидат от "зеленых" получил 5,5% голосов избирателей.

**Французская коммунистическая партия (ФКП)**. Основана 29 декабря 1920 г. Насчитывает свыше 702,8 тыс. членов (1986 г.).

В 1930-х гг. была одним из важных компонентов Народного фронта. Во время немецкой оккупации приняла активное участие в движении Сопротивления. В 1960-х годах превратилась в крупную политическую силу. В 1970-х годах ФКП отказалась от термина "диктатура пролетариата", изъяла из своих документов тезис о верности марксизму-ленинизму, подвергла критике политику и практику КПСС. К началу 90-х годов численность ФКП и ее влияние значительно снизились, что было подтверждено весьма скромными результатами коммунистов на президентских выборах 2002 г.

**Охота-Рыбалка-Природа-Традиции (ОРПТ)**. Правое движение, созданное в ходе предвыборной борьбы 2002 г. Своим главным противником считает партию "зеленых" и других экологов.

**Партия "Рабочая борьба"**. Ультралевая партия троцкистского толка. Выступает за реформирование коммунистического движения во Франции, жесткий контроль деятельности государственных и муниципальных органов, запрет увольнений с частных предприятий, открытый доступ к банковским счетам.

**Партия "Коммунистическая лига революционеров"**. Образована Л. Троцким в 1938 г. как французская секция IV Интернационала. Существенного влияния на политическую жизнь Франции не оказывает.

**Партия "Национальный фронт" (НФ)**. Крайне правая партия. Основана в 1972 г. Ле Пенем. Насчитывает около 40 тыс. членов I (1999 г.).

Ультраправая партия выступает с резко националистических позиций (выход Франции из ЕС, ограничения для проникновения во Францию иммигрантов, преимущественное право на работу для французов и т.д.). На президентских выборах 2002 г. Ле Пен опередил в первом туре социалиста Лионеля Жоспена, но проиграл второй тур Жаку Шираку.

На парламентских выборах в 2002 г победу одержали правые партии. Абсолютное большинство почти 407 мест, или 70%, в 577 местной ассамблее – получил "Союз за президентское большинство", созданный в январе 2002 г, Фактически коалиции шести правых и центристских партий, включая образованное Ж. Шираком "Объединение в поддержку республики" (ОПР) превратилась в реальную политическую силу. На долю социалистов (ФСП) приходится только 138 мандатов или 23,9 % мест. Компартия Франции получила 21 место и имеет собственную парламентскую фракцию. Выборы полностью изменили политический ландшафт страны. Никогда за последние десятилетия правые не контролировали в такой степени всю вертикаль власти, начиная с поста президента и кончая местными органами власти. Сейчас за "ними" - две палаты парламента: Сенат и Национальная Ассамблея, что позволяет им проводить любые решения. "Национальный Фронт" Ле Пена не получил ни одного места и не представлен в парламенте. Правительство Жана-Пьера Раффорена (ЛД) отражает позиции правых партий. Жак Ширак получил второй шанс реализовать свою программу политических, социальных и экономических реформ.

### **Профсоюзные объединения**

Профсоюзы во Франции организованы в основном по производственному признаку. Действуют несколько профсоюзных центров.

**Всеобщая конфедерация труда – ВКТ**. Создана в 1895 г, насчитывает 650 тыс. членов (1999 г). Входит во Всемирную федерацию профсоюзов (ВФП).

**Форс увриер**. Профсоюзный центр. Создан в 1947 г. Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП). Объединяет 33 отраслевые федерации.

**Французская демократическая конфедерация – ФДКТ**. Создана в 1919г, насчитывает 808,5 тыс. членов (1999г). Входит в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

## **ЧИЛИ**

### **Республика Чили**

*Государство на юго-западе Южной Америки, Территория — 756,9 тыс.км.<sup>2</sup> Столица — г. Сантьяго. Население — 15,2 млн. чел. (2000 г.). Официальный язык — испанский.*

Территория Чили с начала XVI в. являлась частью испанской колониальной империи. В 1810 г. провозглашена независимость. С 1925 по 1973 гг. в Чили существовала демократическая президентская республика. В 1970 г. на президентских выборах победил социалист С. Альенде, поддержанный блоком Народное единство. Попытка осуществить в стране глубокие социальные и антиимпериалистические преобразования натолкнулась на сопротивление правых сил. В сентябре 1973 г. правительство Альенде было свергнуто в результате военного переворота, который возглавил генерал Аугусто Пиночет. С 1973 по 1990 гг. в Чили правила военная хунта, сочетавшая репрессии против оппозиции с экономическими реформами в неолиберальном духе. В начале 1990 г. Пиночет передал власть демократически избранному гражданскому президенту. Чили – унитарное государство. Административно-территориальное деление – 13 регионов, включая столичный округ, которые делятся на 50 провинций. Действующая конституция принята в 1980 г. в условиях военной диктатуры и действует с рядом поправок (1989, 1994 гг.), устранивших наиболее авторитарные, антидемократические положения.

По форме правления Чили — президентская республика.

### **Система органов власти**

**Глава государства** – Президент Республики, избираемый непосредственно гражданами на шестилетний срок без права переизбрания. Президентом страны 16 января 2000 г. избран Риккардо Лагос Эскобар (СПЧ). Согласно Конституции его власть распространяется на все, что касается сохранения общественного порядка внутри страны и внешней безопасности Республики.

Президент вправе созывать Конгресс на чрезвычайную сессию, предлагать проекты законов и поправок к Конституции, санкционировать и промульгировать законы, издавать декреты с силой закона в порядке делегированного законодательства. Президент также может издавать регламенты, декреты или инструкции, которые сочтет необходимыми для осуществления закона. Эти подзаконные акты должны быть подписаны (контрассигнованы) соответствующим министром.

Президент осуществляет политические сношения с иностранными государствами, ведет переговоры, подписывает международные договоры, представляет их при необходимости Конгрессу на ратификацию, назначает и смещает дипломатических представителей.

**Законодательная власть** осуществляется Национальным конгрессом, состоящим из Сената (48 сенаторов, в т.ч. 10 назначаются пожизненно, остальные - 38 избираются народом) и Палаты депутатов (120 человек). Состав Сената каждые четыре года обновляется наполовину, Палата депутатов избирается всеобщим голосованием на четыре года по двухмандатным избирательным округам. Партия, собравшая в округе 2/3 от общего числа действительных голосов, получает оба мандата от округа. Если же такое большинство не получено ни одной из партий, мандаты передаются двум партиям, собравшим наибольшее число голосов. Все бывшие президенты являются сенаторами пожизненно.

Главная функция Конгресса состоит в принятии законов. Законы инициируются в Палате депутатов или в Сенате Президентом Республики или любым

членом палаты. Налоговые и бюджетные законопроекты могут инициироваться только в Палате депутатов, а законы об амнистии и общем помиловании — только в Сенате. По отдельным вопросам (в основном административным и финансовым) законодательную инициативу осуществляет только Президент Республики. Последний может, в одной или во всех стадиях рассмотрения законопроекта, указывать на безотлагательность его для принятия, и в таком случае соответствующая палата должна провести голосование в срок не более 30 дней.

Обычные законы должны быть одобрены простым большинством присутствующих на заседании. Законы, требующие квалифицированного большинства (органические законы), должны быть одобрены абсолютным большинством всех законодателей. Органические конституционные законы, разработанные в дополнение к Конституции по ключевым вопросам, требуют одобрения 4/7 всех членов Конгресса. Наконец, законы, интерпретирующие Конституцию, требуют одобрения 3/5 всех законодателей.

Конгресс имеет исключительное право одобрять или отклонить международные соглашения, представленные ему Президентом перед ратификацией.

Законы последовательно принимаются каждой из двух палат. Если одна из них отклонит принятый другой палатой закон и согласительная комиссия не сможет урегулировать противоречия, первая палата вправе настоять на принятии закона 2/3 голосов своих членов. В свою очередь, вторая палата может настоять на отклонении также 2/3 голосов.

Принятые законы направляются Президенту, который в течение 30 дней должен одобрить их или вернуть со своими замечаниями. Если обе палаты одобряют эти замечания, законопроект приобретает силу закона и возвращается Президенту для обнародования. Палаты могут также отклонить все или часть замечаний большинством в 2/3 голосов всех членов каждой палаты. В этом случае Президент также обязан обнародовать принятый закон.

Конгрессу принадлежат отдельные полномочия по контролю над исполнительной властью. Конституция предусматривает возможность отстранения высших должностных лиц государства Конгрессом в порядке импичмента.

**Исполнительная власть** осуществляется Президентом, который формирует и возглавляет правительство. Президент самостоятельно назначает и смещает министров, заместителей министров, губернаторов, командующих родов войск и корпуса карабинеров и некоторых других должностных лиц государства. С согласия Сената он назначает Генерального контролера, а по предложению Верховного Суда и апелляционных судов — судей и прокуроров. Наконец, Президент назначает одного члена Конституционного трибунала и двух сенаторов.

Весьма значительные полномочия принадлежат главе государства в сфере обеспечения безопасности страны. В случае внутреннего волнения Президент Республики может, с согласия Конгресса, объявлять всю или часть национальной территории на осадном положении. В случае внешней войны Президент, с согласия Совета национальной безопасности, может объявлять всю или часть национальной территории в состоянии военного положения. В других случаях угрозы безопасности страны Президент с согласия Совета национальной безо-

пасности объявляет чрезвычайное положение, а в случае публичного бедствия – состояние катастрофы. В случае войны Президент сам принимает высшее командование вооруженными силами.

**Судебная власть.** Организация и юрисдикция судов Чили установлена в Органическом судебном кодексе, принятом еще в 1943 г. и неоднократно изменявшемся другими органическими законами. Судебную систему Чили составляют суды общей юрисдикции и специальные суды. Общие суды включают Верховный суд, апелляционные суды, суды крупных исков и различные местные суды. К специальным относятся суды по делам несовершеннолетних, трудовые суды, военные суды в мирное время и ряд других.

Во главе судов общей юрисдикции находится *Верховный суд* Чили, состоящий из 17 членов; из своего состава он выбирает председателя на трехлетний срок. Верховный суд выполняет свои функции через отдельные палаты, состоящие, по крайней мере, из пяти судей каждая. Согласно Конституции судьи и прокуроры Верховного суда назначаются

Президентом Республики из числа пяти кандидатов, предложенных в каждом случае самим Верховным судом. В перечень лиц, представленных Судом, должен быть включен старший по возрасту судья Апелляционного суда, если он фигурирует в "листе заслуг". Другие четыре места должны быть заполнены в соответствии с достоинствами кандидатов, причем предложены могут быть и лица, не связанные с осуществлением правосудия.

Согласно Конституции Верховному суду принадлежит исполнительный, исправительный и экономический надзор за всеми судами страны, исключая Конституционный трибунал, Трибунал квалификации выборов, региональные избирательные трибуналы и военные суды во время войны. Верховный суд также рассматривает споры по вопросу о компетенции, возникающие между политическими или административными властями и судами, решение которого не относится к компетенции Сената.

Чили имеет 16 *апелляционных судов* с юрисдикцией по одной или более областей. В большинстве судов по четыре члена, хотя два самых больших суда имеют 13, и Апелляционный Суд Сантьяго — 25 членов. Местные суды состоят из одного или большего числа судей, назначенных в каждую из коммун - низовых административных единиц страны.

Судьи и прокуроры апелляционных судов назначаются Президентом Республики из числа трех людей, предложенных Верховным судом. Нижестоящие судьи назначаются Президентом из числа трех кандидатур, предложенных апелляционными судами соответствующей юрисдикции.

Полномочия судьи прекращаются по достижении ими 75 лет. Норма о возрасте не применяется к председателю Верховного суда.

Специальным органом в Чили является *Конституционный трибунал*, которому принадлежит право окончательно решать о конституционности любого закона или декрета. Трибунал был создан в соответствии с конституционными реформами 1970 г. Согласно Конституции 1980 г. Конституционный трибунал состоит из семи членов, назначаемых на восьмилетний срок. Верховный суд

выбирает троих, Совет национальной безопасности двоих, Президент и Сенат — по одному члену трибунала.

Конституционный трибунал может выносить решение о конституционности акта на любой стадии законодательного процесса. Он вправе также объявлять неконституционными любые декреты, изданные Президентом Республики, рассматривать вопрос о конституционности плебисцита, деятельности политических партий.

Высшим органом финансово-экономического контроля в Чили является *Служба Генерального контролера* Республики, созданная в соответствии с конституцией 1925 г. Она контролирует сбор и распределение средств Национальным казначейством, муниципалитетами и другими государственными институтами.

Помимо этого Служба Генерального контролера имеет значительные юридические функции, поскольку она уполномочена надзирать за законностью и конституционностью декретов и конституционностью законов. Все декреты и постановления исполнительной власти передаются Генеральному контролеру для предварительного рассмотрения. Его возражения могут быть преодолены Президентом путем издания "декрета о настаивании", который должен быть подписан каждым членом Кабинета министров.

Чтобы гарантировать автономию Генерального контролера, Конституция предусматривает, что лицо, назначенное на этот пост Президентом с согласия Сената, занимает его до 75-летнего возраста.

### **Основные политические партии**

В период с 1977 г. по 1987 г. деятельность всех политических партий в стране была запрещена; а левым партиям было разрешено возобновить свою деятельность только в 1989 г.

**Христианско-демократическая партия (ХДП).** Создана в 1957 г. в результате объединения партий Национальная фаланга и Социал-христианская консервативная, отколовшихся в разное время от Традиционной консервативной партии. Входит в Коалицию за демократию, которую возглавляет нынешний Президент Рикардо Лагос Эскобар. Программа основное внимание сосредотачивает на вопросах восстановления демократии в стране и достижения национального примирения.

**Партия национального обновления (ПНО).** Создана в 1987 г. в результате слияния движений: Национального фронта труда, Национальный Союз и независимый демократический союз (НДС вышел из ПНО в 1988 г.)

ПНО - крупнейшая оппозиционная партия, наследница традиционных чилийских правых партий, связана с влиятельными земледельческими кругами.

**Независимый демократический союз (НДС).** Вышел из ПНО в 1988 г. Его организаторами были видные деятели пиночетовского режима. Считают себя партией "христианского и народного духа", сторонницей "третьей альтернативы" - между разоруженной демократией и авторитарным режимом.

**Радикальная социал-демократическая партия (РСДП).** Основана в 1883 году, выражает интересы мелких предпринимателей, интеллигенции, государственных служащих, средних слоев населения.

В течение длительного времени являлась ведущей партией Чили и находилась у власти. В 1970 г. входила в правительство С. Альенде.

С 1971 г. входит в Социалистический интернационал.

**Социалистическая партия Чили (СПЧ).** Создана в 1993 г., объединяет различные группы интеллигенции, придерживающейся социалистических взглядов. Воссоздана в 1989 г. в результате объединения Социалистической партии Чили (во главе с К.Альмендой), Социалистической партии (во главе с Х. Аратте), Движения единого народного действия (МАПУ) и Партии левых христиан. Входит в правящую коалицию, является членом Социнтерна.

**Партия за демократию (ПД).** Создана в 1988 г. Одним из её создателей был социалист Риккардо Лагос. Он в 1986 г. возглавил "Демократический альянс", который объединил большинство демократических партий страны, находящихся в оппозиции к Пиночету. С победой Рикардо Лагоса на президентских выборах 16 января 2000 г. к власти в Чили впервые за последние 27 лет вернулись социалисты.

По итогам парламентских выборов 16 декабря 2001г. сложилась следующая расстановка партий в Национальном конгрессе:

Объединение партий за демократию (Альянс политических партий: ХДП, СДРП, ПД, СПЧ) имеет из 120 мест в Палате депутатов – 63, в Сенате (из 38 избираемых мест) – 20. Альянс во имя Чили (Независимый демократический союз, Партия национального объединения) соответственно 57 и 18 мест. Назначенных сенаторов 10 человек. Коалиционное правительство сформировано из 4 партий (СПЧ, ХДП, ПД, СД, РП), реорганизовано 7 января 2002 года. Это правительство возглавил Президент Чили Рикардо Лагос Эскобар (СПЧ).

### **Профсоюзные объединения**

**Объединенный профцентр трудящихся Чили – ОПТЧ.** Создан 20-21 августа 1988 г. на основе Единого профцентра трудящихся Чили, основанного в 1953 г. и запрещённого после военного переворота 11 сентября 1973 г. Насчитывает 411 тыс. членов. Объединяет 2 ассоциации, 27 конфедераций, 49 федераций.

## **ШВЕЙЦАРИЯ**

### **Швейцарская конфедерация**

*Государство в Центральной Европе. Территория — 41,3 тыс. км<sup>2</sup>. Столица - город Берн. Население - 7 млн.280тыс чел. (2000г.) Официальные языки - немецкий (64%), французский (19%) и итальянский (8%), государственные - немецкий, французский, итальянский и ретороманский (0,6%).*

Внешнеполитической доктриной Швейцарии является "вечный нейтралитет", признанный и гарантированный Венским конгрессом в 1815 г. и подтвержденный Версальским договором в 1919 г.

Швейцария не является членом ООН, хотя активно сотрудничает со многими ее специализированными организациями. Является членом ЕАСТ, ВТО, МВФ и Всемирного банка, входит в ОБСЕ и ОЭСР, участвует в Совете Европы.

Несмотря на то, что официальное название страны - Швейцарская Конфедерация, по форме государственного устройства это федеративное государство. Оно состоит из 23 кантонов, три из которых делятся на полу кантоны. В Швейцарии имеется многообразная система различных форм местного управления и самоуправления.

Ныне действующая Конституция принята в 1874 г. В последующем в нее вносились некоторые изменения, однако существа государственного строя они серьезно не затронули. По форме правления Швейцария - парламентская республика оригинального типа.

### **Система органов власти**

**Глава государства** - президент, избираемый Федеральным собранием из числа членов Федерального совета (правительства) сроком на один год без права переизбрания на следующий срок. Президент является также главой правительства. Основными функциями президента являются: приём высоких иностранных гостей и представление правительства дипломатическому корпусу.

**Законодательная власть** осуществляется парламентом, который состоит из двух палат - Национального совета и Совета кантонов. В Национальный совет входит 200 депутатов, избираемых на четыре года всеобщим голосованием на основе пропорционального представительства. Последние парламентские выборы состоялись 24 октября 1999 года. Председателем Национального совета избрана Лилиан Мори Паскье (СДПШ). Совет кантонов избран 24 октября 1999 года, его председателем стал Антон Коттье (ДХПШ). В Совете кантонов заседают 46 депутатов (по два от кантонов и по одному от полукантонов), часть их избирается местными парламентами, часть назначается правительствами кантонов. Срок полномочий членов Совета кантонов - от трех до четырех лет. Конституция устанавливает, что очередные сессии парламента проводятся один раз в год. Они созываются федеральным правительством. По требованию правительства, депутатов парламента или нескольких кантонов могут быть созваны чрезвычайные сессии.

В качестве рабочих органов в обеих палатах образуются постоянные и временные комиссии. Так, в комиссиях происходит первоначальное рассмотрение законопроектов, поступающих затем на пленарное заседание палат.

**Исполнительная власть** осуществляется Федеральным советом – правительством Швейцарии. В его состав входят 7 человек федеральных советников, избираемых Федеральным собранием на 4 года. Правительство формируется из представителей коалиционных партий, обладающих большинством в парламенте. Во главе Федерального совета состоит президент, ему помогает вице-президент. Президент председательствует на еженедельных заседаниях Федерального совета, но не обладает функциями премьер-министра. Все семь советников равны в правах, и каждый из них руководит федеральным департаментом (министерством).

Выборы членов федерального совета происходят каждые 4 года после избрания национального совета. Члены парламента, избранные в Федеральный совет, уже не могут осуществлять депутатские полномочия, а также состоять на службе с федерацией или кантонов. Полномочия Федерального совета доста-

точно обширны: в его ведении находятся экономические, финансовые и социальные вопросы федерального уровня, обороны страны, разведки. Правительство руководит внешней политикой, решает споры между кантонами по поводу применения федерального законодательства. За ним закреплено право принятия чрезвычайных мер. Каждый кантон имеет свою конституцию, парламент и правительство. Центр не имеет права распускать контрольные органы власти и вмешиваться в их работу. В Швейцарии действует так называемая система прямой демократии, в соответствии с которой по инициативе граждан любое решение парламента и правительства страны (включая заключение международных договоров) может быть вынесено на общенациональный референдум с целью его подтверждения или отмены. Для этого в течение 100 дней после принятия соответствующего решения необходимо собрать 50 подписей граждан Швейцарии, достигших избирательного возраста. Для проведения референдума с целью внесения поправок в Конституцию необходимо собрать 100 тыс. подписей в течение 18 месяцев.

**Судебная власть** Швейцарии включает *Федеральный суд* (только на самом высоком уровне) и *суды кантонов*, причем и те и другие могут применять как общешвейцарские права, так и права отдельных кантонов.

*Федеральный суд*, по традиции заседающий в Лозанне, состоит из 26-28 судей и 11-13 их заместителей - все они избираются сроком на 6 лет Федеральным собранием (допускается повторное избрание). В составе суда, согласно Конституции, должны быть представлены все три официальных языка федерации.

В компетенцию Федерального суда входит рассмотрение в качестве первой и единственной инстанции конституционных споров между властями федерации и кантонов, между кантонами, а также жалоб граждан на нарушения их конституционных прав. Суд разбирает гражданско-правовые споры федерации и кантонов между собой, с объединениями и гражданами, а также гражданские споры федерации и кантонов между собой, если об этом просят обе тяжущиеся стороны и если сумма иска достигает установленного на данный период размера. Федеральный суд рассматривает с участием присяжных уголовные дела о государственной измене, о преступлениях **ПРОТИВ** международного права, о преступлениях и проступках политического характера и о преступлениях должностных лиц федерации. Он выступает в качестве высшей кассационной инстанции по гражданским, уголовным и административным делам, рассматривая жалобы по вопросам права на решения и приговоры высших судебных инстанций кантонов.

Судебные системы отдельных кантонов, закрепленные в их конституциях, отличаются своеобразием. Так высшие суды кантонов могут называться кантональными, высшими кассационными либо апелляционными.

В некоторых кантонах, как правило, более крупных, имеется также иные специализированные суды. В частности для разбирательства коммерческих споров созданы торговые суды, в составе которых представлены как профессиональные судьи (обычно 2-3), так и представители деловых кругов, избранные кантональными советами.

Расследования уголовных дел проводится полицией под более или менее строгим, в зависимости от кантона контроля прокуратуры.

Защиту обвиняемых по уголовным делам в большинстве кантонов могут осуществлять лишь профессиональные адвокаты, имеющие университетское юридическое образование.

### **Основные политические партии**

В Швейцарии зарегистрированы 24 политических партии общенационального уровня (из них от 6 до 12 постоянно представлены в федеральном парламенте).

**Радикально - демократическая партия Швейцарии (РДПШ).** Основана в 1848 г. Оформилась в 1919 г. Насчитывает около 150 тыс. членов. Наиболее влиятельная центристская партия. Выражает интересы крупного финансового и промышленного капитала. Имеет истоки в радикализме. От этой партии, объединявшей первоначально в своих рядах почти все городское население, откололась сначала Демократическая партия, а в 1919 г. Партия крестьян, ремесленников и горожан. Социальная база партии мелкие и средние предприниматели, около 20% рабочих. Под влиянием РДПШ находятся ряд общественных организаций, профсоюзов, спортивных и культурных обществ. В области внутренней политики выступает за рыночную экономику и политическую, и духовную свободу личности. В области внешней политики разделяет позиции Западных держав в вопросах более широкого участия в евроинтеграционных процессах. На парламентских выборах 24 октября 1999 г. из 200 мест в Национальном совете получила 43 места (в 1995 – 45), из 46 мест в Совете кантонов – 18 (в 1995 – 17).

**Демократическо-христианская партия Швейцарии – (ДХПШ).** Основана в 1881 г. Оформилась в 1912 г. До декабря 1970 г. называлась Консервативная христианско-социальная народная партия или Консервативно-католическая. Насчитывает 80 тыс. членов. Наиболее влиятельная правая партия. Представляет интересы крупного и среднего капитала, служащих особенно в кантонах с преобладающим католическим населением. Основой политике партии является католическое мировоззрение. Свою основную задачу она видит в защите учения и институтов Римско-католической церкви и в отстаивании прав католических кантонов. Партия выступает за социально защищенную рыночную экономику.

На парламентских выборах 24 октября 1999 г. из 200 депутатских мест в Национальном совете получило 35 мест (в 1995 г. – 34), из 46 мест в Совете кантонов – 15 (в 1995 г. – 16).

**Социал-демократическая партия Швейцарии (СДПШ).** Основана в 1888 г. Насчитывает 39 тыс. членов. Наиболее влиятельная левая партия. Выражает интересы лиц наёмного труда. В 1904 г. включила в свою программу марксистский принцип обобществления всех средств производства. В 1918 г. СДПШ вместе с Объединением швейцарских профсоюзов призвала рабочих к всеобщей забастовке, в 1919 г. добилась больших успехов на выборах в Национальный совет, а в 1920 г. объявила себя сторонницей диктатуры пролетариата. Когда же государство стало все больше выполнять социально-экономические

требования рабочих, СДПШ из партии рабочего класса превратилась в демократическую народную партию. Выступает за широкие социальные реформы, включая более широкое участие государства в экономической жизни страны, но при соблюдении партнерства между государством и частным предпринимательством.

На парламентских выборах 24 октября 1999 г в Национальном совете получила 53 места (в 1995 г – 54), в Совете канонов – 6 (в 1995 г – 5). Входит в Социалистический интернационал.

**Швейцарская народная партия (ШНП).** Во франкоязычных кантонах - **Демократический союз центра (ДСЦ).** Создана в сентябре 1971 г. на основе объединения Швейцарской партии крестьян, ремесленников и бюргеров (осн. в 1919 г.) и Демократической партии Швейцарии (осн. в 1941 г.). Насчитывает около 50 тыс. членов. Выражает интересы мелких и средних предпринимателей, среднего сословия крестьян и ремесленников.

На парламентских выборах 24 октября 1999 г. в Национальном совете получила 44 места (в 1995 г. – 29), в Совете кантонов – 7 (в 1995 г. – 5).

**Партия "зелёных" Швейцарии (ПЗШ).** Во франкоязычных кантонах - **Швейцарская экологическая партия.** Основана в марте 1983 г. До мая 1986 г. называлась Федерация экологических партий Швейцарии. Насчитывает около 1,5 тыс. членов. Была представлена в федеральном парламенте 1995 г.

На парламентских выборах 24 октября 1999 г. в Национальном совете получила 10 мест.

**Швейцарская либеральная партия (ШЛП).** Основана в 1913 г. До марта 1977 г. называлась Либерально-демократический союз Швейцарии. Насчитывает около 10 тыс. членов. Выражает интересы крупных предпринимателей франкоязычных кантонов и кантона Базель. Выступает в защиту личной свободы, частновладельческого хозяйства и за сохранение федерализма. Была представлена в федеральном парламенте 1995г.

На парламентских выборах 24 октября 1999 г. в Национальном совете получила 6 мест.

**Евангелическая партия (ЕП).** Основанная в 1919 г. Протестантская партия отвергает любой церковный и государственный абсолютизм, выступает за социально ориентированную рыночную экономику и старается смотреть на все политические вопросы с точки зрения христианского евангелизма.

Была представлена в федеральном парламенте 1995 г.

**Швейцарская партия труда (ШПТ).** Основана 14 - 15 октября 1944 г. в результате объединения Коммунистической партии Швейцарии (осн. в 1921 г.) и группы левых социалистов. Насчитывает 3 тыс. членов. Была представлена в федеральном парламенте 1995 г.

**Союз независимых (СН).** Основан в 1935 г. как фракция беспартийных сторонников основателя треста МИГРОС, располагающего крупной сетью распределения потребительских товаров и услуг. Партия выступает в защиту потребителей и социальную ангажированность свободного предпринимательства и одновременно борется с государственным управлением экономикой. Была представлена в федеральном парламенте 1995 г.

**Швейцарская партия свободы (ШПС).** Основана в 1985 г. До 1995 г. называлась Швейцарская партия автомобилистов. Была представлена в федеральном парламенте 1995 г.

Для внутривластной обстановки в стране характерна стабильность и согласие. Их обеспечивают группировка из 4 ведущих партий страны (СДПС, РДПС, ДХПС, СДПС и ШПС), которая неизменно находится у власти с 1953 году и располагает устойчивым большинством (до 80%) депутатских мандатов в федеральном и кантональных парламентах.

По итогам парламентских выборов 24 октября 1999 г. коалиционное правительство сформировано из 6 партий (СДПС, ШПС, РДПС, ДХПС, партия "зелёных", ШПС). Главой государства и правительства – Президентом Швейцарии на 2003 г избран Паскаль Кушпен.

### **Профсоюзные объединения**

**Объединение швейцарских профсоюзов - ОШП.** Создано в 1880 г. Объединяет 15 отраслевых профсоюзов, насчитывающих 395 тыс. членов, входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП).

## **ШВЕЦИЯ**

### **Королевство Швеция**

*Государство в Северной Европе на Скандинавском полуострове. Территория — 450 тыс. км<sup>2</sup>. Столица — г. Стокгольм. Население — 8,8 млн. чел. (2000 г.). Официальный язык — шведский.*

Швеция — унитарное государство, состоящее из 24 округов (ленов). В ленах действуют органы местного самоуправления — ландстинги, избираемые населением на три года. Деятельность ландстингов контролируется губернаторами, которые представляют в ленах центральную власть. Губернаторы стоят во главе специальных административных бюро.

Государственный строй Швеции определен Конституцией 1974 г., которая состоит из трех основных законов — о форме правления, о престолонаследии, о свободе печати.

По форме правления Швеция — конституционная парламентская монархия.

### **Система органов власти**

**Глава государства** - наследный король. 15 сентября 1973 г. вступил на престол Карл XVI Густав, династии Бернадотов (основанной в 1810 г. одним из маршалов Наполеона Жаном Батистом Бернадотом). Однако полномочия короля носят, по существу, формальный характер. За королем сохранились в основном церемониальные обязанности (к примеру, официальное открытие сессии парламента). Функции его как главы исполнительной власти принадлежат правительству и конституционно за ним закреплены. Решения, принятые правительством, не требуют подписи короля, король не присутствует на его заседаниях, наконец, он не обладает правом назначать и увольнять членов правительства, судей и высших чиновников.

**Законодательная власть** осуществляется Риксдагом, (однопалатный парламент, основанный в 1435 г.), состоит из 349 депутатов, избираемых на три года путем всеобщих выборов на основе пропорционального представительства. Очередные выборы в парламент в третье воскресенье сентября, каждые 4 года. 39 мест в Риксдаге распределяются между партиями набравшими не менее 4% голосов избирателей по стране, а 310 мест – между партиями, набравшими 12 % голосов в любом из избирательных округов. Конституция закрепляет за Риксдагом значительный объем прав. Право законодательствовать составляет исключительную прерогативу Риксдага, так как Конституция не предоставляет королю права вето. Правда, Закон о форме правления предусматривает возможность передачи Риксдагом правительству права на издание постановлений по ряду вопросов, касающихся промышленности, торговли, транспорта, охраны жизни и здоровья людей, поддержания общественного порядка. В Риксдаге 45,3 % женщин.

Право законодательной инициативы принадлежит правительству и членам парламента. Представленный для рассмотрения законопроект выносится на заседание Риксдага, где сначала оглашается его название и фамилия его автора. После этого законопроект отсылается в соответствующую комиссию. Комиссия, изучив законопроект, делает по нему доклад на пленарном заседании Риксдага, который вправе отклонить законопроект или внести в него поправки. После доклада комиссии законопроект или принимается к рассмотрению, или вновь передается в комиссию. Если он принят к рассмотрению, начинаются прения, затем проводится голосование; при этом достаточно простого большинства депутатов.

К числу наиболее важных функций парламента относится определение финансовой политики государства. За ним закреплены широкие права в сфере налогообложения, он рассматривает и принимает бюджет, решает вопросы, касающиеся заключения займов и распоряжения государственной собственностью. Парламент вправе объявлять войну и заключать мир. Под его контролем находятся деятельность правительства, административный, судебный аппарат, органы местного самоуправления. Парламентский контроль осуществляется путем интерпелляций, обсуждения на сессиях сообщений правительства об основных направлениях его внутренней и внешней политики. Работу правительства контролирует Конституционная комиссия парламента. Обнаружив нарушение законов со стороны какого-либо министра, она вправе обратиться к Риксдагу с просьбой возбудить преследование.

**Исполнительная власть** в стране возложена на правительство — Кабинет министров, — формируемое при непосредственном участии Риксдага и ответственное перед ним. Правительство назначается в соответствии с расстановкой сил в парламенте, оно должно пользоваться доверием Риксдага. Порядок образования Кабинета закреплен в Конституции: на сессии парламента по предложению тальмана (председателя Риксдага) проводятся выборы премьер-министра. С сентября 2002 г. премьер-министром вторично назначен Йоран Перссон (СДРПШ). Кандидатура считается одобренной, если за нее проголосовало не менее половины депутатов. Если кандидат не наберет нужного числа

голосов, назначается повторное голосование. Премьер-министр сам определяет состав своего Кабинета, члены которого затем утверждаются Риксдагом. Риксдаг обладает правом роспуска правительства. Для этого он должен принять специальную резолюцию порицания.

Полномочия правительства в настоящее время достаточно обширны, и прежде всего потому, что большинство прав, принадлежавших ранее королю, теперь осуществляет правительство. Основные вопросы экономической, социальной и политической жизни решаются Кабинетом, который, согласно Закону о форме правления, должен лишь ставить короля в известность о принятых мерах. Правительству переданы и такие функции короля, как назначение высших чиновников, судей, образование некоторых ведомств, определение внешней политики, руководство вооруженными силами. Правительство обладает правом роспуска Риксдага, однако это право ограничено определенными условиями (к примеру, вновь избранный парламент не может быть распущен раньше, чем через три месяца после начала первой сессии).

**Судебная власть.** Систему общих судов в Швеции с 1789 г. возглавляет *Верховный суд*. Он состоит из 22 членов (советников юстиции), одного из которых правительство назначает председателем. В Верховном суде действуют три отделения, где дела рассматриваются в составе пяти — семи членов суда.

Основная его функция — рассмотрение жалоб на приговоры и решения апелляционных судов (так называемый пересмотр судебных решений). Верховный суд может принять жалобы и по вопросам права, и в связи с неправильной оценкой фактических обстоятельств дела, в том числе доказательств. Однако само право на обжалование в Верховный суд весьма ограничено: вопрос о принятии той или иной жалобы к разбирательству решается коллегией из трех судей (иногда — одним судьей) по их усмотрению, а те отбирают лишь дела, значение которых существенно для судебной практики в целом. В качестве суда первой инстанции Верховный суд рассматривает дела об ответственности за должностные преступления министров и других высших должностных лиц. В случаях, когда речь идет о правовых принципах или толковании закона, дела по представлению отделений рассматривает пленарное заседание Верховного суда. Его решения определяющим образом влияют на правоприменительную деятельность судов и официальных учреждений.

Шесть *апелляционных судов* (соответственно числу округов, охватывающих в совокупности всю территорию страны) имеют по два или более отделений и включают каждый: председателя, одного или нескольких лагманов (председательствующих в составах суда) и родманов (членов суда). В составе четырех-пяти судей эти суды слушают апелляционные жалобы на приговоры и решения, вынесенные нижестоящими судами по уголовным и гражданским делам, предпринимая, по существу, новое судебное разбирательство с привлечением при необходимости даже новых доказательств (в Швеции обжалуется обычно не более 5% приговоров и решений нижестоящих судов). Они же в качестве суда первой инстанции рассматривают некоторые категории уголовных дел. Если при этом обвиняемому грозит наказание более строгое, чем штраф, то суд заседает в составе трех-четырёх штатных судей и двух-трех заседателей

(ассессоров). Предварительная подготовка дела, подлежащего рассмотрению в апелляционном суде, может быть поручена штатному судье или служащему суда.

*Окружные суды* (их в стране около 100), часто называемые сессионными, пришли на смену существовавшим до 1971 г. сельским и городским судам, весьма различавшимся по составу и полномочиям. Это низовое звено судебной системы. Они состоят из лагмана и различного числа родманов (в некоторых судах по одному, в окружном суде Стокгольма их более 100) и рассматривают по первой инстанции подавляющее большинство всех гражданских и уголовных дел. В разбирательстве уголовных и брачно-семейных дел участвуют один штатный судья и пять заседателей, в гражданских — три штатных судьи.

В Швеции имеется развитая система учреждений административной юстиции, рассматривающих жалобы на действия государственных и муниципальных учреждений (однако споры по договорам, заключенным властями с частными лицами или компаниями, а также иски из причинения вреда, предъявленные властям, подлежат разбирательству в общих судах). Их деятельность регулируется Административно-процессуальным кодексом 1971 года. Возглавляет эту систему *Верховный административный суд* (в Стокгольме, основан в 1909 г.), состоящий из 21 судьи и по своим функциям, структуре и организации деятельности аналогичный Верховному суду Швеции. Он занят, главным образом, рассмотрением жалоб на решения, вынесенные нижестоящими апелляционными административными судами, но только в тех случаях, когда соответствующая коллегия сочтет такое рассмотрение целесообразным. Некоторые категории жалоб, обращенных в органы административной юстиции, рассматриваются Верховным административным судом по первой инстанции.

*Апелляционные административные суды* (их четыре) также напоминают общие апелляционные суды. Они рассматривают жалобы на решения нижестоящих административных судов, а также слушают по первой инстанции жалобы на решения административных органов по вопросам заработной платы служащих, социального обеспечения и др. Конкретные дела слушаются составом из трех-четырёх штатных судей, а в некоторых случаях — трех судей и двух заседателей. Имеется также *Налоговый апелляционный суд*.

Низшее звено этой системы — *административный суд лена* (лен — традиционная административно-территориальная единица). Дела в нем слушает один штатный судья с участием трех заседателей. В компетенцию этого суда входит разбирательство споров по налоговому обложению, о лишении водительских прав, о наложении ареста на имущество, о принудительной передаче детей от одного из родителей другому и т.д. Административный суд лена может рассматривать дела о правонарушениях несовершеннолетних, о принятии мер к алкоголикам и наркоманам.

Наряду с названными общими и административными судами, имеется довольно большое число *специальных судов*: по жилищным вопросам, по делам о земельной собственности, по делам социального страхования, коммерческий и др. Среди них наиболее важную роль играет Суд по трудовым конфликтам (основан в 1928 г.). Согласно Закону о судопроизводстве по трудовым спорам

1974 г. он в качестве первой и окончательной инстанции рассматривает конфликты, возникающие в связи с толкованием и применением коллективных договоров, а также жалобы на решения окружных судов по иным спорам между предпринимателями и работниками. Судьи назначаются на свои должности правительством

Особое место в системе государственных учреждений и судебных органов принадлежит *канцлеру юстиции* и омбудсменам. Канцлер в отличие от министра юстиции не входит в правительство, но подчиняется ему (некогда он подчинялся непосредственно королю). Он возбуждает дела по обвинению в должностных преступлениях членов высших судебных органов, ведет контроль над осуществлением законодательства о свободе печати и выполняет некоторые другие надзорные функции, в частности в отношении адвокатов. Со времени конституционных реформ 1809 г. существует и должность *омбудсмана юстиции* — уполномоченного Риксдага, надзирающего за отправлением правосудия и соблюдением законов должностными лицами и государственными учреждениями. В 1970-1990 гг. в Швеции учреждены должности пяти омбудсменов в ряде специальных областей общественной жизни — по этническому равноправию (с 1986 г.), по равноправию полов (с 1980 г.), по правам потребителей (с 1971 г.), детей (с 1993 г.) и инвалидов (с 1994 г.). Они назначаются сроком на четыре года из числа опытных юристов. Будучи призваны защищать интересы граждан, омбудсманы принимают жалобы на нарушения их прав, но могут лишь ходатайствовать об отмене незаконных решений и распоряжений властей. Ежегодно они представляют отчеты парламенту.

### **Основные политические партии**

Шведская партийная система — одна из наиболее стабильных в мире. На первых после введения общего избирательного права в выборах в 1921 г. места в Риксдаге заняли представители 5-ти партий. До 1988 г. они неизменно входили в шведский парламент. Самым характерным явлением шведской политической жизни стало длительное пребывание у власти социал-демократов. В последние годы в Риксдаге представлены 7 партий.

**Социал-демократическая рабочая партия Швеции (СДРПШ).** Основана в 1889 г. Крупнейшая партия Швеции. Насчитывает 203 тыс. членов (1996 г.). До 1 января 1991 г. существовало индивидуальное и коллективное членство в партии, которое было отменено постановлением 31 съезда. Входит в Социалистический интернационал. СДРПШ еще в 20х гг. формировала правительство Швеции, вместе с либералами. С 1932 по 1976 г. практически непрерывно находилась у власти, собирая на парламентских выборах от 42 до 53 % голосов. В 1932-1936 гг. и 1954-1957 гг. возглавляла двухпартийные правительства (с участием Крестьянского союза — ныне ПЦ), а в 1939-1945 гг. четырехпартийное коалиционное правительство с участием УКП, НП и ПЦ. В 1976-1982 гг. СДРПШ находилось в оппозиции, а коалиционное правительство формировали несоциалистические партии. Однако на выборах в 1982, 1985, 1988, 1994 и 1998 гг. СДРПШ побеждала, сохраняя свое положение правящей партии (из 349 мест Риксдага имела 166, 159, 156, 161, 131) и сама формировала правительства. На парламентских выборах 15 сентября 2002 г. СДРПШ опять усилила свое влия-

ние и из 349 мест Риксдага получила 144 места. СДРПШ последние 20 лет (с 1982 г. продолжает оставаться правящей партией). Относительное большинство мест в парламенте дало ей право сформировать коалиционное правительство, которое опять возглавил Йоран Персон – лидер СДРПШ.

**Умеренная коалиционная партия (УКП).** Основана в 1904 г. Насчитывает 184 тыс. членов (1997 г.). До января 1969 г. называлась Правая партия. УКП представляет интересы крупных землевладельцев, высших чиновников. Получает прямую финансовую поддержку от банков и акционерных обществ. Целью партии провозглашается общество, основанное на "ответственности и независимости граждан", владеющих собственностью. С 1906 г. до второй мировой войны правые неоднократно формировали правительство, в период войны они входили в коалиционное правительство совместно с социал-демократами и двумя другими несоциалистическими партиями. С 1945 по 1976 гг. УКП находилась в оппозиции к социал-демократам. В 1976-1978, 1979-1981, 1991-1994 гг. входила вместе с НП и ПЦ, а затем с НП-Л и ХДП в правительства, занимая в них доминирующие положение. На выборах 2002 г. УКП получила в Риксдаге 55 мест (в 1998 г. - 82).

**Левая партия (ЛП).** Основана 13-16 мая 1917 г. До 1921 г. называлась Левая социал-демократическая партия Швеции, до мая 1967 г. – Коммунистическая партия Швеции. На XXI съезде в мае 1967 г. переименована в партию Левая партия – коммунисты. В мае 1990 г. приняла название Левая партия. Насчитывает 17 тыс. членов. ЛП борется за социальные и экономические интересы трудящихся, расширение их демократических прав, против наступления монополий. На выборах 2002 г. ЛП получила в Риксдаге 30 мест (в 1998 г. – 43).

**Христианско-демократическая партия (ХДП).** Основана в марте 1994 года. Насчитывает около 24 тыс. членов (1998 г.). Клерикальная партия, придерживается по многим вопросам консервативных позиций. Ее влияние в стране уменьшается. На выборах 1998 г. ХДП получила в Риксдаге 42 места. (в 1982, 1985 гг. имела 86 и 76 мест).

**Партия центра (ПЦ).** Основана в 1910 г. До 1957 г. называлась Крестинский союз. Насчитывает 140 тыс. членов (1997 г.). Партия выражает интересы как сельских, так и городских мелких и средних предпринимателей. В 1936-1939 гг., а также в 1951-1957 гг. ПЦ входила в руководимое социал-демократами двухпартийное правительство. Затем неоднократно участвовала в двух, трех и четырехпартийном коалиционном правительствах, а лидер этой партии Т. Фельдин их возглавлял трижды. На выборах 1998 г. ПЦ получила в Риксдаге 18 мест (1985 - 43).

**Народная партия – либералы (НП-Л).** Основана в 1895 г. Реорганизована в 1934 в результате объединения двух либеральных партий. Нынешнее название носит с ноября 1990 г. Насчитывает 42 тыс. членов (1997). По социальному составу весьма неоднородна: наряду с предпринимателями различных категорий и высшими служащими в партию входят мелкие служащие и даже рабочие. Вследствие неопределенности официального политического курса и сползания вправо влияние НП-Л в стране и ее парламентские позиции начиная с 70-х гг. непрерывно ослаблялись. Постоянно присутствует во всех коалици-

онных правительствах несоциалистических партий. На выборах 2002 г. НП-Л получила в Риксдаге 48 мест (в 1998 г. - 17), увеличив свой электорат втрое.

**Партия охраны окружающей среды ("зеленые")** или **"Мильепартиет"**. Создана в сентябре 1981 г. Насчитывает около 8 тыс. членов. Объединяет представителей различных слоев населения, преимущественно из молодежи. Выступает за охрану окружающей среды: ликвидацию атомных электростанций, использование химических удобрений и др. На выборах в 1998 г. "зеленые" получили в Риксдаге 16 мест.

В связи с отсутствием данных на выборах 2002 г. по партиям – ХДП, "зеленые", ПЦ, приводим их общее количество мест, которые они получили – 72 (в 1998 - 51).

Выборы 2002 г. продемонстрировали также, что шведы из всех европейцев – самые политически активные, в выборах участвовало 79 % избирателей. Это самый высокий показатель среди стран Европы.

### **Профсоюзные объединения**

Профсоюзное движение ведет свою историю с 1846 г.

**Центральное объединение профсоюзов Швеции – ЦОПШ.** Создано в 1898 г. Объединяет 18 отраслевых профсоюзов, насчитывающих 2 млн. 16 тыс. членов (2000 г.). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП), в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП) и Совет профсоюзов Северной Европы.

## **ЯПОНИЯ**

*Государство в Восточной Азии, расположенное на четырех крупных островах – Хоккайдо, Хонсю, Сикоку, Кюсю – и многочисленных близлежащих мелких островах. Территория – 377,8 тыс. км<sup>2</sup>. Столица – г. Токио. Население – 126,9 млн. чел. (2000 г.), 99,4% - японцы. Официальный язык – японский. Большинство жителей исповедуют синтоизм, однако многие японцы соблюдают обряды, как синтоизма, так и буддизма, среди верующих есть также христиане, католики, протестанты, православные.*

Япония – унитарное государство, разделенное на 47 префектур. Местное управление осуществляют выборные префектуральные собрания. Главные должностные лица в префектурах – губернаторы. Конституция 1946 г. (вступила в силу в 1947 г.) установила конституционную парламентскую монархию, провозгласив императора "символом государства и единства нации".

### **Система органов власти**

**Глава государства** – император. 7 января 1989 г вступил на престол император Акихито. Императорский трон наследуется членами императорской семьи по мужской линии. Согласно конституции император не обладает суверенной властью. Все действия, относящиеся к государственным делам, император должен осуществлять по совету и с одобрения кабинета министров, который несёт за них ответственность. Однако реальная власть императора практически сведена к нулю, поскольку он отстранен от самостоятельного решения вопросов государственной политики. Все действия императора, относящиеся к

государственным делам, должны осуществляться по совету и с одобрения Кабинета министров. Среди таких действий наиболее важными являются: назначение премьер министра (по представлению парламента) и главного судьи Верховного суда (по представлению правительства); промульгация поправок к конституции, законов, указов правительства; созыв парламента и роспуск палаты представителей; назначение и отстранение от должности министров. Конституция оставила за императором, по существу, лишь церемониальные функции, традиционно осуществляемые в монархиях главой государства: обращение к парламенту с речью на открытии очередной сессии, принятие верительных грамот от послов иностранных государств, подписание официальных документов.

**Законодательная власть** осуществляется парламентом (Коккай), состоящим из двух палат: палаты представителей (Сюшин), избираемой сроком на 4 года, (480 депутатов) и второй палаты – Палаты Советников (Сангиип), избираемой на 6 лет с условием обновления половины состава каждые три года, (247 депутатов). Последние выборы половины состава палаты состоялись 29 июля 2001 г. Делегаты обеих палат избираются на основе всеобщего избирательного права. Очередные сессии парламента проводятся один раз в год. В случае необходимости правительство может вынести решение о созыве чрезвычайных сессий. Важную роль в работе палат играют постоянные и временные комитеты. В частности, каждая палата, прежде чем обсудить внесенный законом проект, должна передать его на рассмотрение постоянного комитета. Правом законодательной инициативы обладают по закону члены палат и правительства. Однако депутаты могут представить законопроект только в том случае, если он будет поддержан 20 депутатами нижней палаты или 10 верхней. Право принятия законов является исключительной прерогативой парламента.

Конституция предусматривает 2 способа принятия закона. Первый – одобрение закона проекта обеими палатами. Второй – повторное одобрение палатой представителей (не менее чем 2/3 присутствующих членов) законопроекта, отклоненного палатой советников. Последнее слово остается за палатой представителей и при решении вопросов о бюджете, и при заключении международных договоров, и при назначении премьер министров. Помимо вышперечисленных, к наиболее важным полномочиям парламента относится контроль над деятельностью исполнительной власти, которая осуществляется, как правило, в форме интерпелляции и парламентских расследований.

**Исполнительная власть** осуществляется правительством Японии (Кабинет министров). В него входят премьер министры, министры – руководители министерств и ведомств без портфелей. Премьер министр назначается императором по представлению парламента из числа его членов. С 1999г премьер-министром Японии является Дзяньитиро Коидзуми (ЛДПЯ). Премьер-министр назначает министров, большинство которых должно входить в состав парламента. По требованию премьер министра они могут быть отстранены от должности.

Полномочия правительства достаточно обширны. Оно проводит в жизнь законы, руководит государственными делами, внешней политикой, заключает

международные договоры (с одобрения парламента), составляет бюджет и вносит его на рассмотрение парламента, принимает решение об амнистиях, о смягчении и отсрочки наказания, назначает членов верховного суда и судей низших инстанций. Кабинет министров наделен также правом законодательной инициативы – именно он представляет большинство законов принимаемых парламентом. Конституция закрепляет принцип коллективной ответственности правительства перед парламентом. Если палата представителей принимает резолюцию о недоверии, оно должно выйти в отставку в полном составе либо император по совету и с согласия кабинета распускает палату представителей.

**Судебная власть.** Современная судебная система Японии сложилась в результате после конституционных реформ 1947-1948 гг. Она включает Верховный суд, высшие, территориальные, семейные и первичные суды. Возглавляет японскую судебную систему *Верховный суд*, наделенный самыми широкими полномочиями в качестве высшей судебной инстанции, высшего органа конституционного надзора и органа руководства всеми ниже стоящими судами. Верховный суд устанавливает правила для работы не только судов, но и адвокатов. Его правилам обязаны следовать прокуроры. Он заседает в Токио и состоит из председателя и 14-ти членов суда. Верховный суд рассматривает в качестве окончательной инстанции жалобы на решения и приговоры ниже стоящих судов по гражданским и уголовным делам, как правило, в коллегиях из 5-ти судей. К разбирательству Верховным судом принимаются жалобы по вопросам права, а не по оценке фактических обстоятельств дела. Верховный суд рассматривает обязательно в полном составе жалобы на неконституционность законодательных или административных актов, а также дела, по которым возникает необходимость толковать конституцию или внести в неё изменения либо требуется изменить прежние решения самого Верховного суда.

*Высшие суды* (их 8, они расположены в крупнейших городах в разных частях страны) выступают, главным образом, в качестве судов апелляционной инстанции и рассматривают в коллегиях из 3 судей жалобы на решения и приговоры ниже стоящих судов по гражданским и уголовным делам, в том числе и на решения, вынесенные по 2-й инстанции. Кроме того, в коллегиях из 5 судей. Они рассматривают дела о некоторых государственных преступлениях.

Важнейшее звено судебной системы Японии – *территориальные суды*, которые расположены в центрах каждой из 47 префектур (многие из них имеют свои отделения и в других городах). В них рассматривается по первой инстанции основная масса гражданских и уголовных дел. В территориальных судах дела рассматриваются либо единоличным судьей (как правило), либо коллегией из трех судей, если речь идет о большой сумме иска или обвинении в таком преступлении, которое наказывается лишением свободы на срок свыше одного года. В составе территориальных судов имеются младшие судьи с ограниченной компетенцией.

Особое место в судебной системе Японии отводится *семейным судам*. Они считаются судами того же уровня, что и территориальные, и создаются в тех же городах. В их компетенцию входит разбирательство споров имущественного и

неимущественного характера между супругами, дел о наследстве, а также дел о правонарушениях лиц в возрасте до 20 лет.

*Первичные суды* – низшая судебная инстанция (их около 600) – рассматривают гражданские дела с небольшой суммой иска, пределы которой периодически пересматриваются Верховным судом, и уголовные дела, по которым может быть назначено наказание в виде штрафа, а также дела о некоторых категориях преступлений, караемых лишением свободы (эти суды в праве приговорить не более чем к трем годам заключения). Дела в первичных судах рассматривают только единоличные судьи. Ни в одном из японских судов нет присяжных заседателей.

Конституционный контроль, т.е. проверка любых законодательных или административных актов на предмет их соответствия Конституции, может осуществляться не только Верховным, но и нижестоящими судами; некоторые из них неоднократно выносили весьма прогрессивные решения о неконституционности важнейших правительственных постановлений внутри- и внешнеполитического характера.

*Прокуратура* в Японии входит в систему министерства юстиции, являющегося одним из важнейших (оно ведает и тюремными заведениями, а также контролирует иммиграционные службы и "подрывные организации"). Прокуратура представляет собой централизованную организацию, возглавляемую генеральным прокурором, имеются службы прокуратуры (генеральной) при Верховном суде, при высших, территориальных, семейных, и других судах.

Все судьи назначаются на свои должности сроком на 10 лет. Назначения осуществляет Кабинет министров, обычно на основании списка кандидатов, составленного Верховным судом (председатель Верховного суда назначается императором). Спустя 10 лет судья может быть назначен на свой пост повторно, и так до тех пор, пока он не достигнет возраста, установленного законом для выхода в отставку (65 или 70 лет). Конституция предусматривает ряд мер, направленных на повышение судейского авторитета. В Японии корпорация профессиональных юристов сознательно ограничивают число своих коллег: в стране с населением свыше 120 млн. человек насчитывается примерно 2000 судей, 2100 прокуроров и около 12000 адвокатов, что значительно меньше, чем в других капиталистических странах. При этом сквозь фильтр курсов подготовки работников юстиции – основного источника новых кадров – ежегодно проходит не более 500 человек.

### **Основные политические партии**

Первая политическая партия Японии – Айкоку Кото (Общество патриотов) – была создана в 1874 г. Сразу после появления она представила правительству декларацию, призывающую создать представительный законодательный орган. Первые в стране всеобщие выборы состоялись 16 лет спустя, 1 июля 1890 г., а первая сессия парламента была созвана 29 ноября того же года. Японский парламент стал первым национальным законодательным органом в Азии. В последующие десятилетия происходил рост влияния политических партий в государственных делах, однако всплеск милитаризма в период, предшествующий второй

мировой войне, привел к подрыву влияния партий и, в конечном счете, к их временному роспуску.

Послевоенная демократизация Японии привела к возникновению широкого спектра политических партий. Вступление в последнее десятилетие XX в. Япония встретила кризисом доверия к существующим политическим партиям, ростом абсентеизма. Недовольство избирателей адресовалось в первую очередь правящей партии, либерал-демократам. Стало очевидным, что долговременное, с 1955 г.

К началу XXI ст. в политической жизни Японии заметную роль играют шесть крупных политических партий

**Либерально-демократическая партия (ЛДП).** Основана 15 ноября 1955 г в результате объединения Либеральной и Демократической партий. По направленности – это консервативная партия, насчитывает 2,7 млн. членов (1994 г.), пользуется поддержкой крупного бизнеса, тесно связана с высшим эшелоном государственного аппарата и муниципальных органов власти, имеет значительное влияние в городских средних слоях и среди сельского населения. До 1993 г. без перерыва являлась правящей партией. Единоличное правление ЛДП привело к тесному сращиванию ее политиков с чиновничьими и деловыми кругами, создало тепличную атмосферу для распространения коррупции. Страну буквально шокировали разоблачения многочисленных фактов взяточничества, к которым оказывались причастными лидеры фракций, включая тех, кто в разное время побывал на посту главы правительства. К тому же фракционность мешала омоложению партии. ЛДП утратила прежний динамизм, у нее отсутствовала решимость вступить на путь собственного обновления, стать инициатором и активным проводником реформ, назревших по мере накопления внутренних социально-экономических проблем и в связи с переменами международного характера.

В июне 1993 г. произошел раскол: часть её членов образовали новую партию под названием *Партия обновления Японии (Синсейто)*. "Реорганизация политических сил" привела к отстранению этой партии от власти, которую она вернула после выборов 1996 г. ЛДП получила большинство депутатских мест в Палате представителей – 263, в Палате советников – 103 и сформировала однопартийное правительство (с января 1999 г. в коалиции с либеральной партией, а к осени того же года – с Комэйто).

**Демократическая партия Японии (ДПЯ)** создана в сентябре 1996 г. бывшими членами социал-демократической партии Японии (СДПЯ) и новой партии "Сакигако". Вторая по величине партия, оппозиционная. Объединяет молодых политиков либерального толка. С распадом в декабре 1997 г. Партии новых рубежей (Синсинто), которая до этого считалась главной оппозиционной структурой, ДПЯ стала претендовать на роль основного консолидатора оппозиционных группировок центристской ориентации. В январе 1998 г. ДПЯ сплотила вокруг себя ряд небольших партий и парламентских групп, что привело к образованию оппозиционного парламентского блока.

**Комэйто.** Полное название – Партия чистой политики основана 17 ноября 1964 г. Самораспустилась 5 декабря 1994 г., воссоздана 7 ноября 1998 г. на объ-

единительном съезде Новой партии мира (НПМ) и партии Комэй, образованных в 90-е гг. на базе Комэйто. Насчитывает 339 тыс. членов (1999).

**Коммунистическая партия Японии.** Основа 15 июля 1922 г. До октября 1945 г. находилась на нелегальном положении. Насчитывает 300 тыс. членов. 31 октября 1973 г. в КПЯ влилась Народная партия Окинавы (НПО), созданная в 1947 г. КПЯ пользуется поддержкой государственных служащих и рабочих мелких предприятий. После выборов 25 июня 2000 г. партия получила в Палате представителей и в Палате советников по 20 мест (в 1996 г. – 26 и 23).

**Социал-демократическая партия Японии (СДПЯ).** До февраля 1991 г. – социалистическая партия Японии (СПЯ). С 1 февраля 1991 г. носит нынешнее название, насчитывает 41 тыс. членов (1997 г.). Представляет интересы части профсоюзов, средних слоёв населения, мелких городских предпринимателей, части интеллигенции и служащих. В 1994 г. вместе с ЛДП и Новой партией Сакигаке формировало коалиционное правительство, которое возглавили социалисты. В 1996 г. потерпело поражение. Входит в Социалистический интернационал.

По результатам парламентских выборов 2003 г. Лидирующей продолжает оставаться Либерально-демократическая партия Японии (ЛДПЯ). С небольшим отрывом она опередила Демократическую партию (ДПЯ). Однако, потеряв часть мест в парламенте, ЛДПЯ, возглавляемая премьер-министром Д.Коидзуми, сохранила право формировать правительство.

В обстановке растущего недоверия к существующим партиям Японии возродился интерес к давней идее формирования двух крупных партий, при наличии которых могли бы возникнуть полноценная политическая конкуренция и реальная возможность сменяемости партий у руля власти. Развитию событий по такому сценарию способствовала "политическая реформа" - принятие при первом коалиционном правлении группы законов, касающихся избирательной системы и финансирования деятельности партий. Эти законы, по существу, поощрялись, стимулировали укрупнение, слияние партий, оставляя силам, не участвующим в таком процессе, мало шансов на сохранение их парламентских позиций. В связи с этим в Японии продолжается непрерывная перегруппировка политических сил.

### **Профсоюзные объединения**

**Японская конфедерация профсоюзов – Сипрэнго.** Создана 21 ноября 1989 г в результате слияния Генерального совета профсоюзов Японии (СОХИО), основанного в июле 1950 г., с Всеяпонской федерацией частного сектора (РЭНГО), основанной в ноябре 1987 г. Насчитывает 7,7 млн. членов (1996 г.).

## СОДЕРЖАНИЕ

АВСТРАЛИЯ .....	4
АВСТРИЯ.....	9
БЕЛЬГИЯ.....	13
БОЛГАРИЯ .....	19
БРАЗИЛИЯ.....	25
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ.....	31
ВЕНГРИЯ .....	36
ГЕРМАНИЯ .....	43
ГРЕЦИЯ.....	50
ДАНИЯ .....	55
ЕГИПЕТ .....	59
ИЗРАИЛЬ .....	64
ИНДИЯ .....	71
ИНДОНЕЗИЯ .....	76
ИРАН .....	80
ИРЛАНДИЯ .....	85
ИСПАНИЯ .....	89
ИТАЛИЯ.....	94
КАНАДА .....	99
КИТАЙ .....	104
КУБА.....	110
ЛАТВИЯ .....	113
ЛИТВА.....	118
ЛЮКСЕМБУРГ .....	124
МАРОККО .....	127
МЕКСИКА .....	132
НИДЕРЛАНДЫ .....	137
НОРВЕГИЯ .....	142
ПОЛЬША.....	148
ПОРТУГАЛИЯ.....	153
РОССИЯ .....	159
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ (США).....	167
ТУРЦИЯ .....	172
УКРАИНА .....	179
ФИНЛЯНДИЯ.....	188
ФРАНЦИЯ.....	193
ЧИЛИ .....	199
ШВЕЙЦАРИЯ.....	204
ШВЕЦИЯ.....	209
ЯПОНИЯ .....	215

Михайло Васильович Зенкін  
Лариса Миколаївна Колосова  
Валентина Василівна Литвиненко  
Віктор Юхимович Пушкін  
Володимир Іванович Чернобаєв

ПОЛІТОЛОГІЯ  
Серія довідників  
Книга 1

***ПОЛІТИЧНІ СИСТЕМИ КРАЇН СВІТУ***

Під загальною редакцією чл.-кор. Української академії  
історичних наук, професора В.Ю. Пушкіна

Навчальний посібник російською мовою

Друкується за редакцією авторів

Комп'ютерна верстка – М.В. Зенкін

Підписано до друку 17.11.03 г. Формат 30х42/4.  
Папір офсетний. Різографія. Умовн. друк. арк.13.  
Обліково-видав. арк. 13. Тираж 500 прим. Замовл. №

Підготовлено до друку і надруковано  
у Національному гірничому університеті  
49600, ДСП, Дніпропетровськ, 27, пр. Карла Маркса, 19.